

CA1
SG61
-A60

1999-2000



3 1761 11708974 8

Royal Canadian Mounted Police

Report on the Administration of the
Firearms Act to the Solicitor General
by the Registrar

CA1
SG61
- A60

Government
Publications

1999

REPORT ON THE ADMINISTRATION OF THE FIREARMS ACT
TO THE SOLICITOR GENERAL
BY THE REGISTRAR

CANADIAN
FIREARMS
REGISTRY



A NATIONAL POLICE SERVICE
OF THE ROYAL CANADIAN MOUNTED POLICE



Royal Canadian
Mounted Police

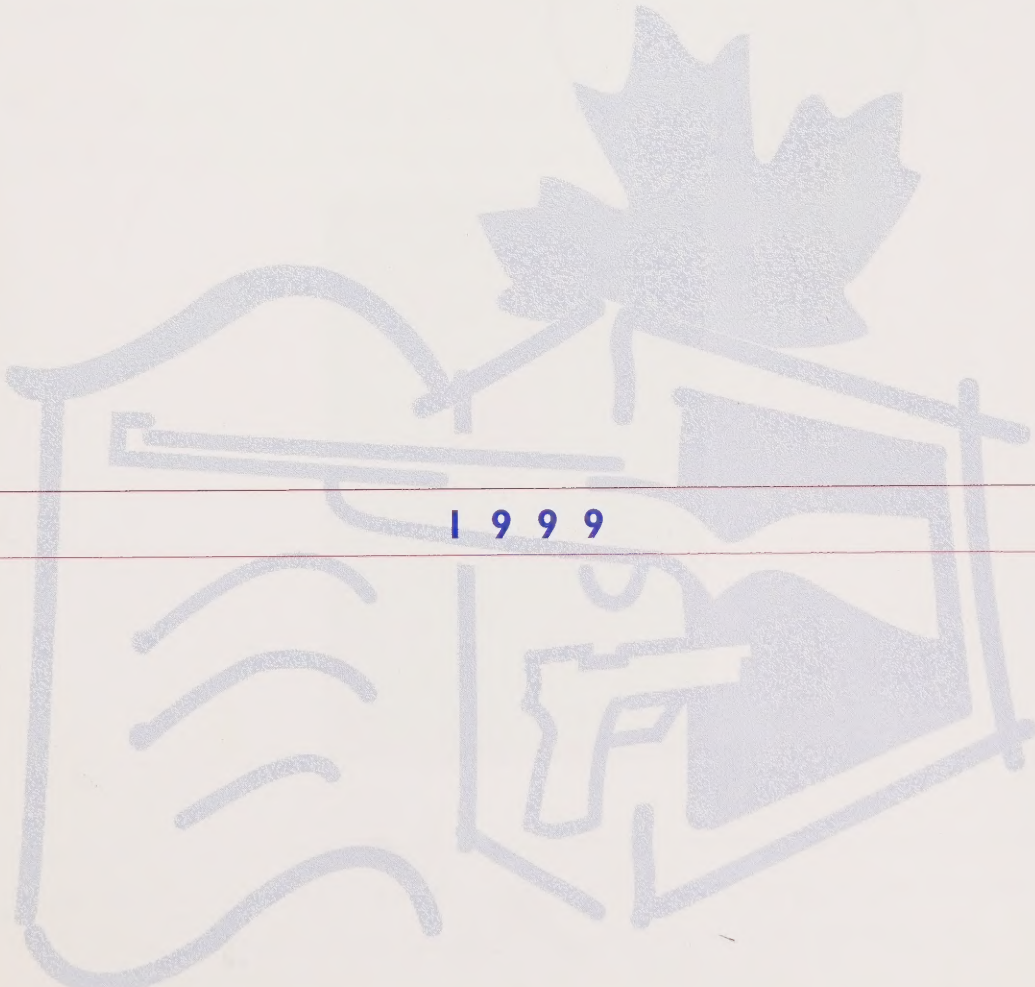
Gendarmerie royale
du Canada

Canada



REPORT ON THE ADMINISTRATION OF THE FIREARMS ACT
TO THE SOLICITOR GENERAL
BY THE REGISTRAR

1 9 9 9





ISBN: 1999-0-662-64863-3

Catalogue No.: 1999-JS99-1/1999

A copy of this report is available on the Internet at: rcmp-grc.gc.ca

Individuals who are unable to read or use this document because of a disability may contact the departmental publications officer and ask for it to be transcribed into a more accessible medium, such as audiotape, braille or large print. The department will take every reasonable step to ensure that access is provided.

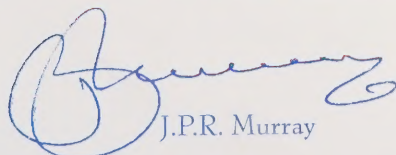
Commissioner's Foreward

As we enter the new millennium, the Royal Canadian Mounted Police, Canadian Firearms Registry (CFR) is proud to continue to serve the Canadian law enforcement community and all Canadians. The RCMP endorses the Firearms Program through the CFR, which provides support to all users of the Canadian Firearms Registration System.

The *Firearms Act* requires the registration of all firearms in Canada by January 1, 2003. The RCMP CFR oversees the accurate identification and registration of these firearms for the Canadian public. The RCMP believes that the new legislation will contribute to the enhancement of police officer and public safety through the prevention of offences, the ability to deter crime and the additional accountability that emanates from the added registration requirements.

We are confident that, in working with our federal and provincial partners, we are ensuring our commitment to safe homes and safe communities is met.




J.P.R. Murray
Commissioner



From the Registrar of the Canadian Firearms Registry

As the Registrar of the Canadian Firearm Registry (CFR), it is my responsibility to provide an Annual Firearms Report to the Solicitor General of Canada. The statistics found in this Report relate only to the administration of the *Firearms Act* and not to firearms used in criminal acts. Statistics Canada compiles information regarding firearms used in criminal activity.

The CFR is maximizing the use of leading edge technology to facilitate the registration process. The Canadian Firearms Registration System (CFRS) is pivotal to the accuracy of records for registered firearms in Canada. As in any new process, the CFR and the Department of Justice (DOJ) has introduced several modifications within the last year to enhance the efficiency of this system. In addition, the Firearms Reference Table (FRT) — an electronic firearm encyclopedia — continues to expand with the acquisition of more data and images.

The National Verifiers Network has seen an increase of 124 per cent in volunteers over the past year. This means that more volunteers are available to assist individuals and businesses across Canada in registering their firearm(s). The volunteers verify the firearm(s) and ensure that the description of the firearm(s) is accurate.

The “Outreach Program” is designed to help firearm owners complete their registration applications and to reduce the error rate on submissions. The CFR is committed to this Program and, in cooperation with the DOJ and Chief Firearms Officers, has already held many events to inform the public on registering their firearms.

As more Canadians register their firearms, I am working closely with my provincial and federal partners to continue providing support to the Firearms Program.

I take great satisfaction in knowing that our CFR employees remain committed to providing quality service to our clients and that they are proud to work toward the improved safety of the Canadian public.



A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'J.A.J. Buisson'.

J.A.J. Buisson, Superintendent
Registrar
Canadian Firearms Registry



Digitized by the Internet Archive
in 2023 with funding from
University of Toronto

<https://archive.org/details/31761117089748>



Table of Contents

1. Introduction	1
2. History of the Registration of Firearms	4
3. The New Firearms Program and its Partners	6
4. Mission	8
Mandate	8
5. An Overview of the Registry and Processes	9
Organization Chart	9
Registration Services	10
Certification Services	11
Legislation and Regulations Section	12
Firearms Identification Section	13
National Verifiers Network	13
<i>Firearms Act</i> Project Section	14
Application Processes	
Licence Application Process	15
Firearm Registration Process	16
Firearm Transfer Process	17
Focus 1999: Firearms Tracing	18
6. The Year in Review	22
Licences	22
Business Activity	25
Licences Refused and Revoked	26
Carrier Licences	28
Authorization to Transport/Authorizations to Carry	28
Revoking Authorizations to Transport/Authorizations to Carry	28
Registrations	31
Refusal to Issue and Revoking a Registration Certificate	33
Amnesty	34
Restricted Weapons Registration System	36
Canadian Police Information Centre Data	39
Persons Prohibited	41
7. Looking Ahead	43

Tables and Charts

Tables

Table 1: Provincial Breakdown of Business Activities	25
Table 2: Authorizations to Transport	29
Table 3: Authorizations to Carry	30
Table 4: Number of Owners Still Registered in RWRS	36
Table 5: Number of Actual Firearms Still Registered in RWRS	37
Table 6: Number of Firearms Reported Stolen, Missing or Recovered	39

Charts

Organization Chart	9
Chart 1: Tracing Requests Received 1992 to 1999	21
Chart 2: Breakdown of Licences issued by Type	23
Chart 3: Provincial Breakdown by Licences and FACs	24
Chart 4: Licences/FACs Refused and Revoked	26
Chart 5: Provincial Breakdown of Licences/FACs Refused and Revoked.....	27
Chart 6: Breakdown of Registration Certificate by Application Type	31
Chart 7: Registration Certificates by Client Type.....	32
Chart 8: Applications Received under Amnesty	35
Chart 9: Firearms Registered on RWRS After December 1, 1998	37
Chart 10: Persons Prohibited from Possessing a Firearm 1989-1999	41
Chart 11: Provincial Breakdown of Persons Prohibited from Possessing a Firearm	42

Map

All Firearms Registered in Canada under Bill C-17 and Bill C-68	38
---	----

Appendix A: Glossary	44
-----------------------------------	----

Appendix B: Business Activity Terms in Table I	45
---	----

I. Introduction

Canada has recently made substantial revisions to federal firearm legislation to ensure better control of the availability, use and misuse of firearms. This year's annual report outlines the results of these legislative changes which have affected the way individuals are licenced, firearms are registered, and licences and authorizations are issued. Bill C-68 entitled "*An Act Respecting Firearms and Other Weapons*" but more commonly referred to as the *Firearms Act* came into effect on December 1, 1998. This new *Act* amends Part III of the *Criminal Code* and other statutes including the *Criminal Records Act*, *Customs Tariff Act*, the *Explosives Act*, *Export and Import Permit Act*, the *National Defence Act* and the *Young Offenders Act*.

Because of these changes, this year's annual report is different from previous years. The statistical focus of this year's report reflects the administration of the *Act* since its inception. While the issues surrounding the examination of new legislation may be relatively clear, it is important to note that the statistics presented in this report reflect data that was not previously measured, or measured in a different way. In consequence, it is difficult and in some cases impossible to compare data from this annual report to that of previous reports.

Legislative Changes: The *Firearms Act*

The *Firearms Act* establishes a licencing system for the possession and acquisition of firearms, controls authorizations for transporting, carrying, importing and exporting firearms, and governs the universal firearms registration system. While licencing provides information on firearm owners, registration data supplies information on the firearms. Under the new legislation, individuals must apply for a licence as well as register all firearms. Individuals may apply for both the licence and registration certificate at the same time, but the registration cannot be processed until the licence has been issued.

Licences

The *Firearms Act* requires individuals to have a licence to acquire and possess all firearms. Firearm licences became available on December 1, 1998. Individuals are required to

obtain a licence by January 1, 2001 for the firearms they possess or wish to acquire. Licences must be renewed every five years. Until they expire, valid Firearm Acquisition Certificates (FAC) are deemed to be licences under the *Firearms Act*.

There are five types of individual licences:

- licences for possession only (current adult owners);
- licences to acquire and possess firearms (adults);
- Possession Licences for minors;
- licences to obtain crossbows (adults); and
- Non-Resident 60-day Possession Licences (Non-Restricted only) for visitors (adult) to Canada.

Registration

The registration of all firearms began on December 1, 1998. Previous legislation required only restricted / prohibited firearms (mostly grandfathered handguns) to be registered. The new legislation requires that all firearms have to be registered. To register a firearm, owners need either a valid Firearms Acquisition Certificate (FAC), or a licence that covers the class of the firearm being registered. By January 1, 2003 all firearms have to be registered and all restricted and prohibited firearms (with grandfathered rights) must be re-registered.

Authorization to Transport/Authorization to Carry

Authorizations are required to carry, transport and store firearms. Under the *Firearms Act* former 'Permits to Carry', 'Permits to Convey' and 'Permits to Transport' have been replaced by 'Authorizations to Carry' and 'Authorizations to Transport'. Authorizations to Transport and Carry are only required for restricted or prohibited firearms and can only be issued by the Chief Firearm Officer of each province or territory.

Data sources

The majority of statistics presented in this report were collected from the previous database, the Restricted Weapons Registration System (RWRS), the new database, the Canadian Firearms Registration System (CFRS) and the Canadian Police Information Centre (CPIC) system.

RWRS/CFRS

Under previous legislation the Restricted Weapons Registration System (RWRS) was used to store information on restricted / prohibited firearms and owners. Legislative changes required a database that would incorporate additional requirements. As a result, the Canadian Firearms Registration System (CFRS) was developed.¹

CPIC

The Canadian Police Information Centre (CPIC) System uses computerized files and telecommunications technology to store, retrieve and communicate information. The CPIC system provides the law enforcement community with four data banks of operational information: The Investigative, Identification, Intelligence and Ancillary Data Banks.

Reference Period

This report covers the period from December 1, 1998 to December 31, 1999 — 13 months. This period allows for an overview of the Program since its inception.

¹ Currently there is no data available for Nunavut Territory on either RWRS or CFRS. At present the CFRS directs Nunavut Territory postal codes to Northwest Territories.

2. History of the Registration of Firearms

Firearm legislation in Canada has changed over the past century to address public safety concerns. Controls on firearms have been part of the *Criminal Code* since 1892. For example, people were first required to have permits for carrying handguns outside of their homes in 1913. The first registration requirement concerning handguns was implemented in 1934. In 1951, the registration system for handguns was centralized under the Commissioner of the RCMP.

The categories of “firearm”, “restricted weapon” and “prohibited weapon”, were created between 1968-1969. This minimized the confusion over specific types of weapons and allowed the creation of specific legislation for each of the new categories.

In 1977, Bill C-51 (*The Criminal Amendment Act*) passed in the House of Commons. The two biggest additions were requirements for Firearms Acquisition Certificates (FAC) and requirements for Firearms and Ammunition Business Permits. These changes introduced a form of licencing for the first time.

Bill C-17 (*An Act to Amend the Criminal Code and Customs Tariff in Consequence Thereof*) was introduced in 1992. This bill introduced a mandatory requirement for safety training and expanded the application form so that applicants would provide more background information. The bill implemented rules for safe handling and safe storage of firearms, and required a more detailed screening check of FAC applicants.

In 1994 Bill C-68 (*An Act Respecting Firearms and other Weapons*) was introduced and received Royal Assent on December 5, 1995. The Bill called for these major changes:

- *Criminal Code* amendments providing harsher penalties for certain serious crimes where firearms are used;
- the creation of the *Firearms Act*, taking the administrative and regulatory aspects of the licencing and registration system out of the *Criminal Code*;

- a new licencing system to replace the FAC system; and
- registration of all firearms, including long arms.

The phase-in of the *Firearms Act* and regulations began on December 1, 1998. This legislation strikes a balance between the interests of firearm owners and the objective of increased public safety across Canada.

3. The New Firearms Program and Its Partners

The *Firearms Act*, which came into force on December 1, 1998, establishes a licencing system for the possession and acquisition of firearms and a universal firearms registration system.

The Chief Firearms Officer, for each province and territory is responsible for the decision making and administrative work related to the issuance of licences.

The Registrar is responsible for the decision making and administrative work related to the issuance of registration certificates.

To handle incoming data in the new program, centralized processing sites were established in two locations. One is in Miramichi, NB, which processes licences and registrations. The other is in Montreal, QC and processes licences for that province. There are also three call centers, the main branch located in Miramichi, NB, one in Montreal, QC and one in Victoria, BC.

Individuals must obtain a licence by January 1, 2001. This licence must be renewed every five years. Owners will be able to hold either a “possession-only” licence or a “possession and acquisition” licence. There are separate licence categories for minors, non-residents and for those (adults only) who wish to acquire a crossbow.

The registration of all firearms began on December 1, 1998. At that time businesses had to register their previously recorded, restricted and prohibited firearms; however they have until January 1, 2003, to register their non-restricted firearms. Individuals have until January 1, 2003, to register all their non-restricted firearms and re-register their previously registered restricted / prohibited firearms. Newly acquired or imported firearms must be registered upon transfer or import.

In support of the *Firearms Act*, the Canadian Firearms Registration System (CFRS), a computerized data base system, was created. The CFRS is a fully integrated, automated information system that provides administrative and enforcement support to all partners involved in the licencing of firearm owners, the registration of firearms, and the issuance

of authorizations related to restricted / prohibited firearms. This data is made available to all policing agencies through the Canadian Police Information Center (CPIC).

The Registrar of Firearms is responsible for establishing, administering and maintaining the CFR, as well as meeting the day-to-day operational needs. The Registry is responsible for the issuing of all registration certificates, as well as maintaining and supporting this collection of data. The CFRS replaced the Restricted Weapons Registration System (RWRS) which was a registry of restricted / prohibited firearms. During the transitional period (pre 2003), the CFR will continue to support work required under the previous legislation.

The CFR is also responsible for:

- the Issuance of International / Inter-provincial Carrier Licences;
- the Development and the management of the Firearms References Table (FRT);
- the National Firearms Verifier Network — the verification of details on each firearm;
- responding to queries on firearms and firearms registration related matters and providing certified copies / affidavits of this information;
- the refusal or revocation of Registration Applications / Certificates; and
- providing information / guidance to individuals, businesses as well the policing community.

The Registrar will also be responsible for the issuance of Authorizations to Import / Export (Commercial), and will maintain the inventories of Public Service Agencies (Police Agencies, Government Departments), when these provisions are brought into force.

4. Mission

The Canadian Firearms Registry is dedicated to the enhancement of public safety through the accurate identification and registration of firearms in partnership with all Canadians.

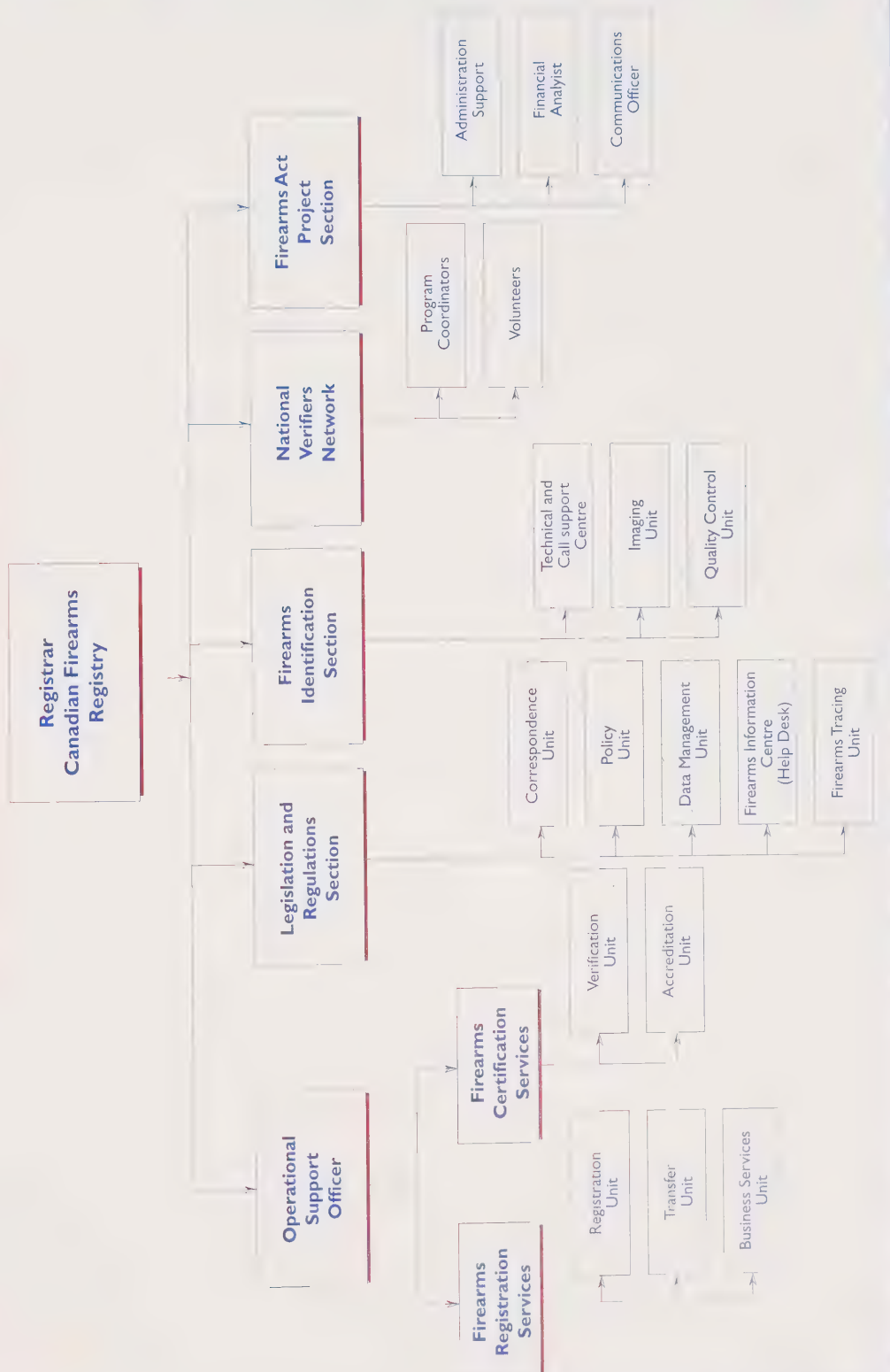
Mandate

As part of the National Police Services, the Canadian Firearms Registry is mandated to:

- establish, administer and maintain Canada's Firearms Registry;
- issue business authorizations to import and export firearms;
- issue international and inter-provincial firearm carrier licences;
- assist the law enforcement community in tracing firearms including those used in the commission of crime;
- support the law enforcement community in curtailing the illegal movement of firearms;
- establish, administer and maintain a national network of firearms verifiers to accurately identify firearms;
- work with the law enforcement community to prevent persons who pose a threat to public safety from possessing or having access to firearms;
- develop and maintain the Firearms Reference Table to enhance the accuracy of identifying firearms and other regulated items; and
- provide an Annual Report to the Solicitor General of Canada on the administration of the *Firearms Act*.

5. An Overview of the Registry and Processes

Canadian Firearms Registry — Areas of Responsibility Involved in the Various Canadian Firearms Registration Processes



Organization Chart

See previous page.

Registration Services

Registration Services is comprised of the Registration Unit, the Transfer Unit and the Business Services Unit. These units determine if a firearms registration certificate or a carrier licence will be issued.

Also, upon commencement date, they will be issuing Import/Export licences for firearms.

- **The Registration Unit** staff is responsible for the carrying out of the pre-Bill C-68 legislation as it relates to registration of restricted/prohibited firearms. They also perform quality assurance checks on firearm applications under the current legislation, prior to approving and issuing a firearm registration certificate.
 - *The Certificate Amendment sub unit* was created within the Registration Unit to investigate discrepancies and make modifications to registration certificates when required.
- **The Transfer Unit** provides an expedited firearm registration “telephone transfer” service to members of the general public in partnership with Federal/Provincial associates, private/public organizations and police agencies.
- **The Business Services Unit** is comprised of three sub units as follows:
 - *The Client Services sub unit* – provides initial firearm registration services to a vast array of clients such as firearms business dealers, policing agencies, museums, interdepartmental and provincial partners, private/public agencies in order to expedite the process.

- *The Import/Export sub unit* – is responsible for the various processes related to the approval and issuance of authorizations to import/export firearms, when legislated to commence. Staff will be working closely with our federal/provincial partners to ensure compliance.
- *The Carrier Licences sub unit* – is responsible for the issuance of Firearms Carrier Licences for International and Inter-Provincial carriers. Before they issue a licence to a company, this unit conducts a full investigation of the carrier and those individuals who have a direct relationship to the company, or who may have access or control over the shipment/storage of firearms. The carriers include airlines, couriers and moving/general transportation companies.

Certification Services

There are two units in Certification Services: the Verification Unit and the Accreditation Unit.

- **The Verification Unit** reviews all firearm applications from individuals that have not met eligibility checks within the Canadian Firearms Registration System (CFRS). These checks apply to the physical firearm description; its validity, and potentially its association with the previous legislation (re-registration). When they find errors or omissions, they analyze them for cause and take appropriate action to ensure proper processing of the application.
- **The Accreditation Unit** is responsible for performing Canadian Police Information Center (CPIC) queries on all individuals who have made an application to acquire or possess a firearm. An automated application known as the Accreditation System assists in determining whether the applicants applying for a Licence for Possession or for Possession and Acquisition are eligible. The system conducts these queries in a “Batch” mode, which is checked against the CPIC database. All information that is red-flagged is returned to the Chief Firearms Officer (CFO) of the respective applicant, who analyses it further and makes a determination.

Legislation and Regulations Section

The Legislation and Regulations Section is comprised of five units: the Correspondence Unit, the Policy Unit, the Data Management Unit, the Firearms Information Centre and the Firearms Tracing Unit.

- **The Correspondence Unit** makes recommendations regarding amendments to, the *Criminal Code*, Firearm Legislation and Regulations, and the RCMP Operational, Administration and CPIC manuals as they pertain to firearms. This unit is also called on to refuse ineligible registration, transfer and carrier applications, as well as revoke certain registration certificates and carrier licences. This unit also responds to queries from the public, federal departments, police agencies, Chief Firearms Officers and other RCMP sections.
- **The Policy Unit** is responsible for ensuring that all CFR policies and procedures clearly reflect the provisions of the *Firearms Act*, *Criminal Code* and Regulations and are consistently followed. As well, the unit makes recommendations regarding amendments to, the *Criminal Code*, Firearms Legislation and Regulations. The Policy Unit also provides support to crown counsel in reference hearings.
- **The Data Management Unit** provides data management support to the operational units within the CFR. The staff in this unit also issues Public Agency Identification Numbers (PAIN), runs off line queries, (such as information that users could not obtain through regular channels), compiles statistics for a variety of firearm activities, prepares maps for the National Verifiers Network and prepares the Annual Report for the Solicitor General.
- **The Firearms Information Centre** works as a Reception Desk for incoming firearm inquiries to the Registry. This unit also answers questions over the telephone from the general public, and law enforcement agencies in relation to legislation and other relevant issues.

- **The Firearm Tracing Unit** traces firearms, prepares affidavits for court appearances, and researches and analyses firearms-related matters for law enforcement agencies.

Firearms Identification Section

The Firearms Identification Section has three Units: the Technical and Call Support Centre, the Imaging Unit and the Quality Control Unit.

- **The Technical and Call Support Centre** provides technical identification information on firearms, ammunition and prohibited devices to the Canadian Firearms Program, police agencies, businesses and the National Verifiers Network. This section also helps with the verification process of firearm applications and is responsible for the development, maintenance and quality control of the information in the Firearms Reference Table (FRT).
- **The Imaging Unit** is responsible for enhancing raw digital photographs of firearms following established procedures and standards for the FRT.
- **The Quality Control Unit** ensures that the technical content of FRT records meet the set standards.

National Verifiers Network (Special Acknowledgement)

The **National Verifiers Network** brings together operational and administration services for Provincial and Regional Coordinators, to support, manage and maintain a system of volunteer verifiers.

- The National Verifiers Network serves the public, and provides an accurate means of quality control. The duties of an Approved Verifier are to confirm the existence of a firearm, compare the existing firearm description to the Firearms Reference Table (FRT) and ensure that the information on the registration application is identical to the description provided in the FRT.

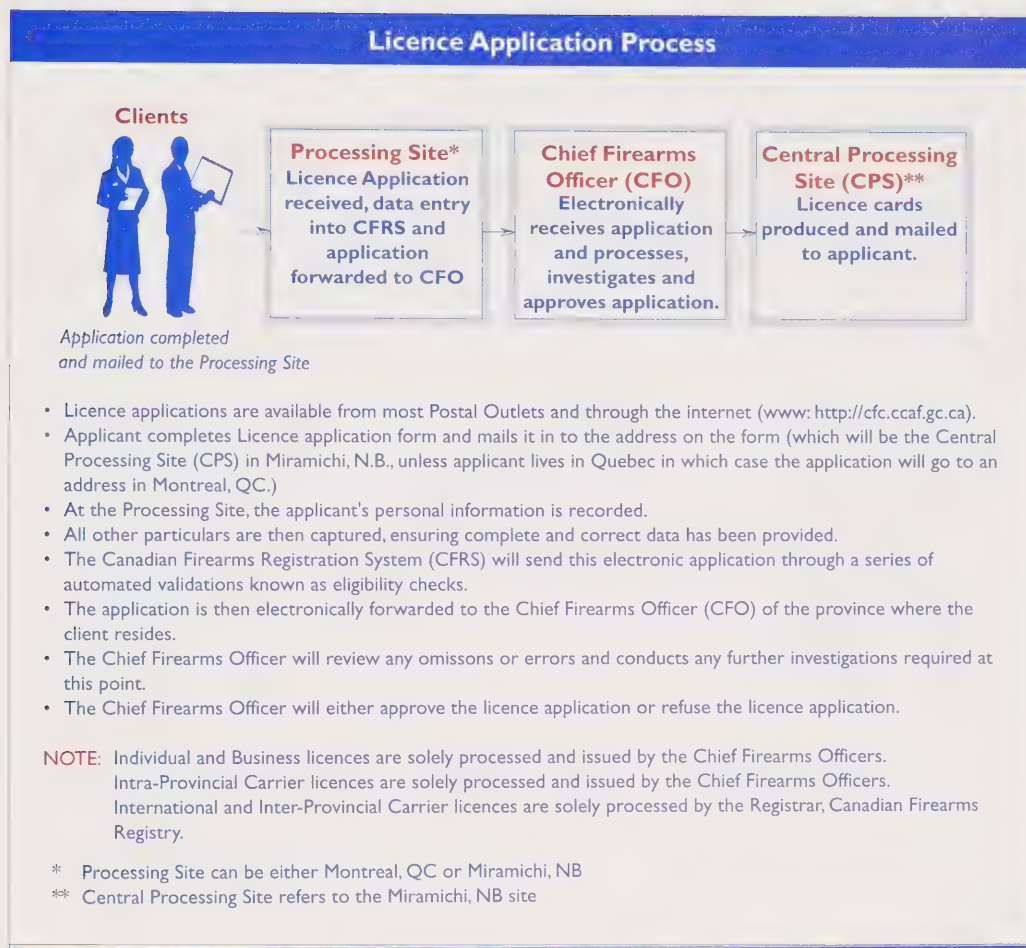
- As of December 1, 1998, restricted and prohibited firearms in a business inventory must be verified and registered. All firearms newly imported by businesses or individuals must go through the verification process when they enter the country. After January 1, 2003, all firearms have to be verified before they are transferred for the first time.
- The National Verifiers Network, at present, consists of a National Coordinator, 13 office personnel, 9 Provincial Coordinators, 16 Regional Coordinators, 13 Zone Coordinators (Ontario only) and approximately 3400 volunteer verifiers across Canada. When they successfully complete the training program, the Registrar issues the volunteers Approved Verifiers certificates that are recognized by all partners in the Firearms Program. The success of the Verifiers Network and the accurate registration of firearms are due in a large part to the successful contribution of these volunteers. They provide valuable assistance to the public while increasing the efficiency and accuracy of information that is entered into the Canadian Firearms Registration System.

Firearms Act Project Section

The **Firearms Act Project Coordinator** is responsible for liaison with various departments within the Royal Canadian Mounted Police (RCMP) and the Department of Justice, to ensure that the Firearms Project, as it relates to the RCMP, is progressing according to plan.

The Firearms Act Project Section is comprised of an Administrative Support Section, Financial Analyst and a Communications Officer.

- The **Administrative Support Section** and **Financial Analyst** perform a multitude of administrative tasks, and provide forecasting, budgeting, contracting and procurement services to the Canadian Firearms Registry.
- The **Communications Officer** is responsible for preparing information packages and other products to encourage better understanding of the *Firearms Act*.

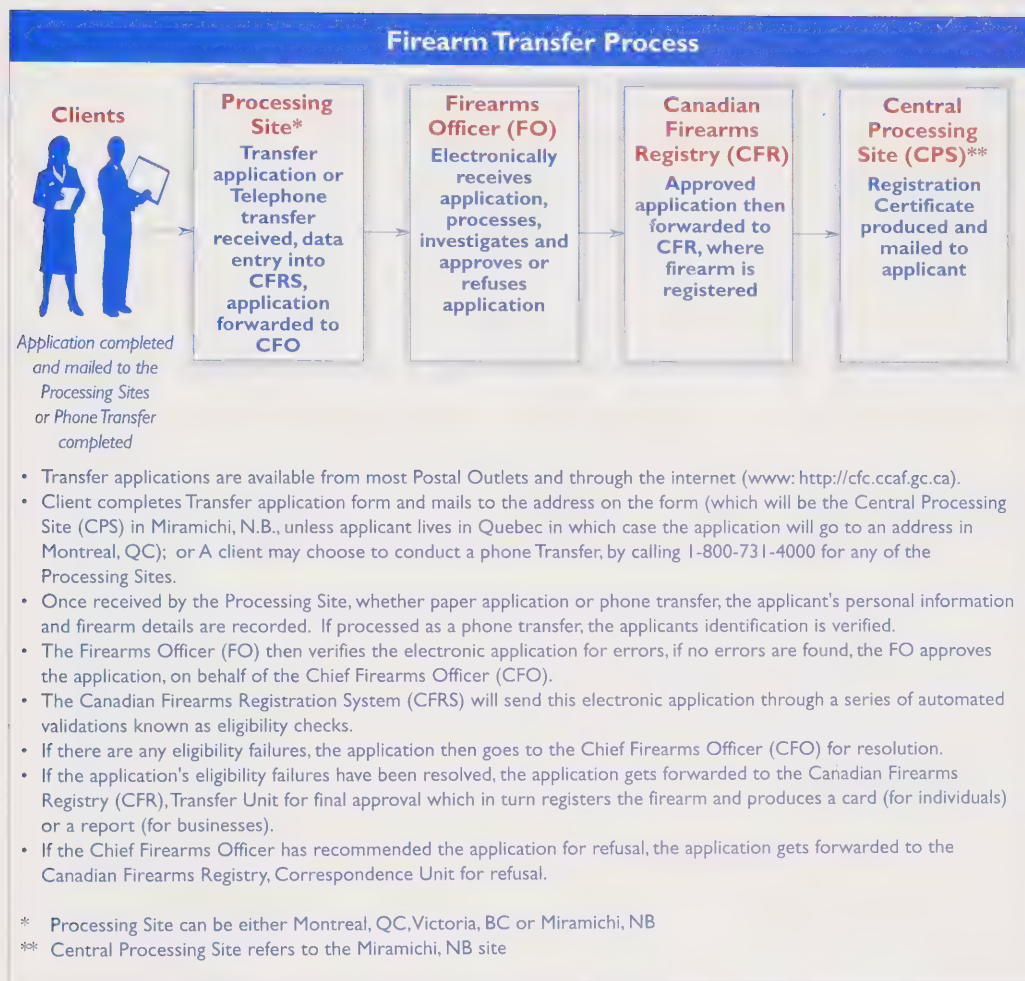


Firearm Registration Process



- Firearms Registration applications are available from most Postal Outlets and through the internet ([www: http://cfc.ccaf.gc.ca](http://cfc.ccaf.gc.ca)).
- Applicant completes Firearms application form and mails it in to the address on the form (which will be the Central Processing Site (CPS) in Miramichi, N.B.
- At the Processing Site, the applicant's personal information is recorded.
- All other particulars are then captured, ensuring complete and correct data has been provided.
- The Canadian Firearms Registration System (CFRS) will send this electronic application through a series of automated validations known as eligibility checks, also verifying the firearm description against the Firearms Reference Table (FRT) for completed or partial matches.
- The system will then forward this electronic application to the Canadian Firearms Registry (CFR) where it will either forward any eligibility check failures to the Verification Unit for analysis and / or correction; or it will forward applications that pass eligibility to the Registration Unit for approval, which in turn registers the firearm and produces a card (for an individual) or report (for a business). As a result of failed eligibility the application may be forwarded to the Correspondence Unit for refusal.

NOTE: Firearm Registration applications for businesses are solely processed and issued through the Canadian Firearms Registry.



Focus 1999: Firearms Tracing

The Canadian Firearms Registry became involved in tracing firearms in 1985. The Tracing Program was developed to help law enforcement agencies in investigating crimes involving firearms, by providing information on the current and previous owners of these firearms.

Firearm tracing is the process of tracking the chronological history of a firearm that comes into the possession of a law enforcement agency during an investigation. The weapon can be tracked from the manufacturer/importer to a firearm dealer and potentially to the individual purchaser. Firearms are traced only at the request of a law enforcement agency. There are two types of traces: *urgent* and *routine*.

- A trace is considered *urgent* when the firearm was used in a crime of violence such as a homicide, assault, or armed robbery. The information is essential for police to apprehend or hold a suspect and/or if they require the information to obtain a search warrant.
- A trace is considered *routine* when a firearm is the subject of a less serious matter, for example if someone finds a firearm and turns it in to police custody.

There has been a significant increase in tracing requests since a Core Group (made up of federal/provincial law enforcement community) was formed in 1997 to increase awareness of the illegal movement of firearms. The group traveled the country, making presentations, to sensitize members of the law enforcement community to the illegal movement of firearms and the benefits of tracing. Law enforcement agencies across Canada have recently increased their requests for firearm tracing.

The information obtained from traced firearms, provides valuable information on the illegal movement of firearms. Investigators and data analysts will have a better understanding of illegal firearms movement in Canada through tracing firearms and analyzing the results. The more unregistered firearms that are traced, the better informed we are on the types of firearms that are being used by criminals and being seized by law enforcement agencies across Canada.

Traced firearms can provide the following information:

- **Elapsed time between date of purchase and date of seizure:**
This indicates the time it takes a firearm to be bought and resold for criminal purposes. In years past the time of seizure of a firearm was on the average 3 to 4 years. In recent years the time of seizure has been as little as 5 days from the date of purchase.
- **History of firearm to first retail sale:**
Shows the geographic movement of a firearm and identifies source origins.
- **Previous number of traces attributed to these dealers:**
Would identify possible suspect dealers. For example, if multiple firearms are traced back to the same dealer, this would indicate they may be a source of illegal firearms.
- **Name of first individual owner:**
Would identify possible suspect suppliers or importers of illegal firearms into Canada.
- **Multiple purchase information:**
Would identify firearms smuggled or distributed illegally into Canada.

When a trace request comes in, the first step is to determine whether the firearm in question is *registered* or *unregistered*.

- **Registered in Canada:** Through the Restricted Weapons Registration System (RWRS), Canadian Firearms Registration System (CFRS) and the microfilm collector, restricted and prohibited firearms can be traced back from the present registrant to the first time the firearm entered the system. The requester is provided the registration information on the firearm.
- **Not Registered in Canada:** If the firearm was manufactured or imported through the United States, it can be traced through the Bureau of Alcohol Tobacco and Firearms (BATF). A Request for Tracing Firearms Outside Canada form is completed and submitted to The National Tracing Center. The BATF does not have an automated registry of firearm owners at their disposal; therefore in order to trace

a firearm, members of BATF have to contact the manufacturer or importer to establish the firearm's buyer. When they receive the reply, they send a copy of the Firearms Trace Summary to the requesting agency.

- **Not Registered in Canada/Not Manufactured or Imported through the U.S.:** If the firearm was manufactured outside of North America and not imported through the United States it can be traced through Interpol back to the country in which it was manufactured.

In 1997 the Tracing Unit of the Canadian Firearms Registry initiated Project Cyclone. This was a project where firearms seized between 1996 and 1999 by Canada Customs and Revenue Agency would be traced, and the information from these traces would be used to determine the types of firearms being illegally brought into Canada, as well as the source of these firearms. A large number of trace requests in 1999 can be directly attributed to Project Cyclone. Some of these firearms have been seized within days of being purchased outside of Canada.

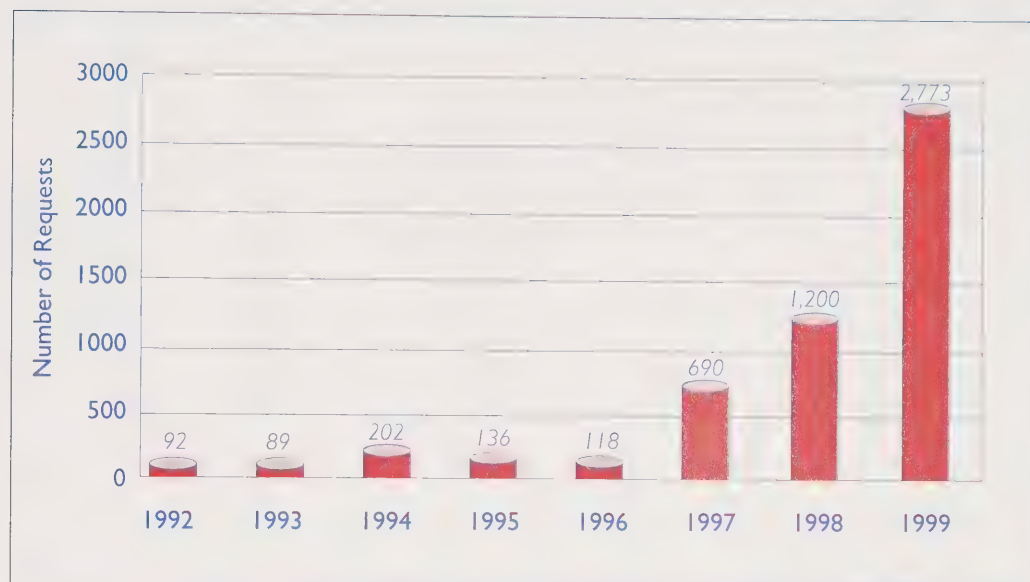
Police Agencies have found many benefits in having a Firearm Trace done through the Tracing Unit of the Canadian Firearms Registry.

These benefits include:

- direct access to all Canadian Firearms Data Bases;
- assistance in identifying seized firearms using our qualified Firearms Technicians, our Firearms Reference Table and our Central Forensic Firearms Lab;
- up-to-date information on the types of firearms used by criminals in Canada, and on illegal movement of firearms; and
- provides leads to investigators and affidavits of the firearms in question for court purposes.

Chart 1 presents the number of requests for tracing received from 1992 until 1999.

Chart 1: Tracing Requests Received 1992-1999



Source: Canadian Police Information Center (CPIC)

In 1992, the firearms tracing unit received 92 requests to trace a firearm. Between 1996 and 1997 the number of trace requests increased from 118 to 690. The main reason for this rise was that in 1997, a Core Group was formed to sensitize the law enforcement community to the illegal movement of firearms and the benefits of tracing. Due to heightened awareness of the program, there was a 131% climb in the number of requests since 1997 with a continued rise in 1998 and 1999. There were 660 of the 2773 trace requests in 1999 that can be directly attributed to Project Cyclone and are also partly responsible for the increase.

Fact: The main reasons for unsuccessful tracing of firearms is because they either have no serial number or because a manufacturer did not keep records.

Data Sources Used by Tracing Unit

Include RWRS, CFRS, CPIC, BATE, INTERPOL

6. The Year in Review

This section presents a statistical overview of a proportion of the work performed by the Canadian Firearms Program since the inception of the *Firearms Act*. The first section presents an overview of licences issued, refused and revoked, including a breakdown of licence types. The second section presents an overview of firearm registrations, as well as information on registrations that have been refused and/or revoked. The third section presents data in the Restricted Weapons Registration System (RWRS) and the fourth section presents Canadian Police Information Centre (CPIC) System data.

Licences

As previously stated, under new legislation all individuals are required to obtain a licence to possess and/or acquire firearms by January 1, 2001. A licence is valid for a period of five years. Until the implementation of the *Firearms Act* is complete and previous Firearm Acquisition Certificates expire, Firearm Acquisition Certificates are to be deemed a Possession Acquisition licence under the *Firearms Act*.

Chart 2 presents a breakdown of licences issued by Type, between December 1, 1998 and December 31, 1999.

Chart 2: Breakdown of Licences issued by Type

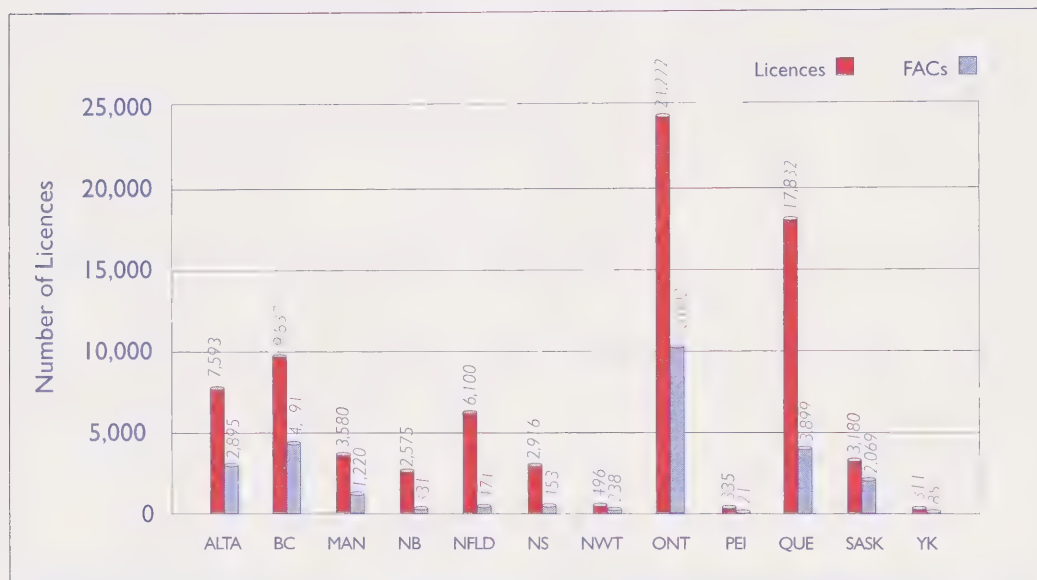
Source: Canadian Firearms Registration System (CFRS)

There were a total of 104,852 Licences (including FACs) issued between December 1, 1998 and December 31, 1999. The majority of licences issued (69%) were issued under the *Firearms Act* while the remaining 31% were Firearm Acquisition Certificates received prior to December 1, 1998 but processed and issued after December 1, 1998. Of the licences issued under the *Firearms Act* the majority were Possession and Acquisition licences (36,184), and Possession licences (35,692). The remaining licences were Business / Museum licences (5,443) and Minor licences (1,658). Of the FACs issued, all but one (business licence) were individual licences (25,874).

NOTE: All FAC applications were received prior to December 1, 1998. A proportion of these FAC applications were processed after this date as backlog.

Chart 3 presents a provincial breakdown of all licences, based on licences issued (includes Possession, Possession and Acquisition, Minors and Business/Museum) under the *Firearms Act* and FACs (Bill C-17) between December 1, 1998 and December 31, 1999.

Chart 3: Provincial Breakdown by Licences and FACs



Source: Canadian Firearms Registration System (CFRS)

The above chart shows that the majority of licences were issued in Ontario (24,222) and Quebec (17,832), while Prince Edward Island (335), Yukon (311) and North West Territories (496) issued the fewest licences. Ontario also had the highest number of FACs issued (10,002), while Prince Edward Island and Yukon issued the fewest FACs.

Fact: Minors

Under the new legislation a minor (an individual aged 17 and under) can apply for a Minor's Possession licence. In the past year a total of 1,658 Minor's Possession licences were issued.

Business Activity

Table 1 presents a breakdown of business activities based on the 5,443 licences issued between December 1, 1998 and December 31, 1999.

**Table 1: Provincial Breakdown of Business Activities
Based on 5,443 Business Licences Issued**

Activity	ALTA	BC	MAN	NB	NFLD	NS	NWT	ONT	PEI	QUE	SASK	YK
Retail/Wholesale	153	177	85	105	82	93	97	446	11	507	151	11
Manufacturing	2	10	1	0	0	0	0	18	0	6	0	0
Possession	29	24	8	8	4	21	1	294	5	46	8	1
Auction	5	11	8	1	0	4	1	23	0	1	2	0
Entertainment	3	66	8	0	0	3	1	26	2	7	0	0
Pawned firearms	17	17	13	2	0	3	0	11	1	9	20	0
Museum	5	11	2	1	2	0	1	23	1	6	4	0
Showing firearms	0	6	0	0	0	0	1	6	0	1	2	0
Ammunition	481	416	244	269	389	208	89	959	30	1145	426	15
Gun-smith	71	94	30	38	22	57	4	246	6	214	50	5
Storing Weapons	35	51	24	4	5	15	10	145	5	93	23	4
Other	43	74	20	4	5	9	7	254	3	112	33	0
Total	844	957	443	432	509	413	212	2451	64	2147	719	36

Source: Canadian Firearm Registration System (CFRS)

Note: For an explanation of business activities, see Appendix B.

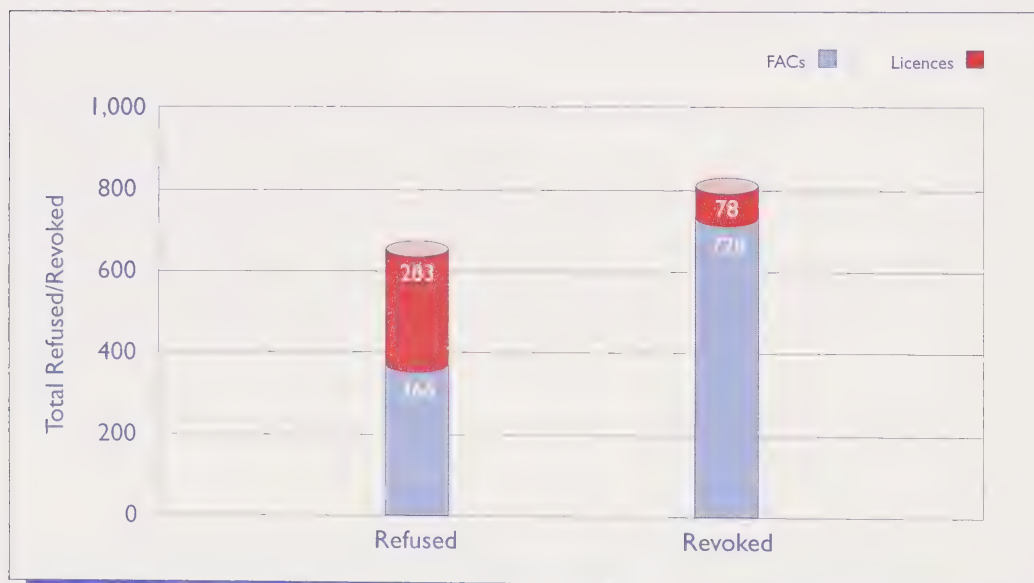
A business licence may cover multiple activities. Table 1 shows that between December 1, 1998 and December 31, 1999 there were a total of 9,227 business activities based on the 5,443 business licences issued.

Licences Refused and Revoked

A licence application can be refused if the applicant does not meet the conditions set forth in the *Firearms Act*. A licence is revoked if the holder contravenes any condition attached to it, or if the holder is no longer eligible to hold the licence. A Chief Firearms Officer may revoke a licence for any good and sufficient reason according to the *Firearms Act*.

Chart 4 presents the number of applications refused or licences/FACs revoked between December 1, 1998 and December 31, 1999. For the purpose of this chart, “Licences” refers to all licence types including Possession, Possession and Acquisition, Minors, Business/Museum. “FACs” refers to Individuals but also includes Businesses under the previous legislation (C-17).

Chart 4: Licences/FACs Refused and Revoked

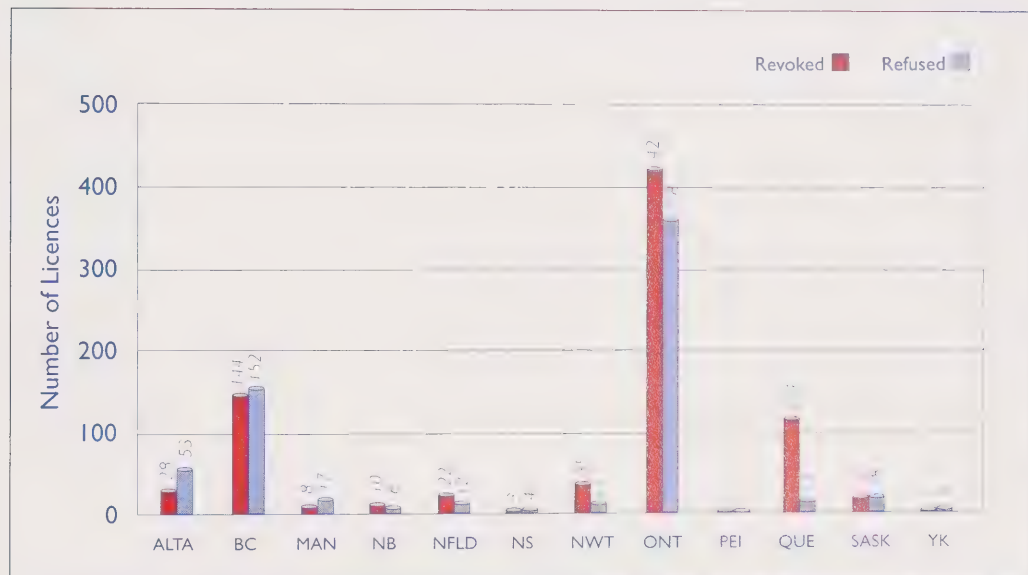


Source: Canadian Firearms Registration System (CPIC)

Between December 1, 1998 and December 31, 1999 there were a total of 1,455 Licence and FAC applications refused or revoked. All of these, including FACs, took place after December 1, 1998 under the new legislation. A total of 806 licences/FACs were revoked and 649 applications were refused. Of the 649 applications refused, 283 were licence applications while 366 were FAC applications. Of the 806 licences/FACs revoked, 78 were licences and 728 were FACs revoked.

Chart 5 provides a provincial breakdown of Licences refused and revoked between December 1, 1998 and December 31, 1999.

Chart 5: Provincial Breakdown of Licences/FACs Refused and Revoked



Source: Canadian Firearms Registration System (CFRS)

As shown in the above chart, Ontario had the highest number of licences refused (358) and revoked (421). British Columbia had the second highest number of licences refused (152) and revoked (144). Nova Scotia and Yukon had the least amount of refusals and revocations. The number of refusals compared to the revocations were consistent throughout the provinces and territories except for Quebec where the incidence of revocations were much higher than refusals (114 vs. 13).

Carrier Licences

Carrier Licences allow a transportation business to carry firearms or regulated items under the Act.

Between December 1, 1998 and December 31, 1999 there were a total of 173 carrier licences issued; 115 were for International licences, 46 for Inter-provincial licences, and 12 were issued for Intra-provincial licences. One carrier licence was refused.

Authorizations to Transport / Authorizations to Carry

As previously mentioned under the new *Act*, Authorizations to Transport have replaced the previous Permits to Transport and Permits to Convey. Authorizations to Carry have replaced Permits to Carry. Authorizations to Transport allow restricted and prohibited firearms to be transported between two or more specific places. The Authorization to Transport may be valid for up to three years (for target shooting), and may be renewed by telephone. Authorizations to Carry allow individuals to carry restricted firearms and certain handguns for the purposes of protection of life and lawful occupation/profession, if the individuals meet the parameters set out in the relevant regulations.

Revoking Authorizations to Transport / Authorizations to Carry

Authorizations to Transport or Carry are revoked if the licence to possess any of the firearms referred to in the authorization is revoked, expires, or the licence holder's physical or mental state changes and the individual becomes a danger to themselves or to others. The one significant difference between these two types of authorizations, is that when a person's Authorization to Carry, is refused or revoked, they do not have the automatic right to argue the case in Provincial Court.

Table 2 presents a provincial breakdown of the number of Authorizations to Transport issued, refused and revoked.

Table 2: Authorizations to Transport from December 1, 1998 to December 31, 1999

Province	Issued	Refused	Revoked
Alberta	6838	1	50
British Columbia	5938	1	0
Manitoba	1760	2	22
New Brunswick	1118	1	0
Newfoundland	330	1	7
North West Territories	225	0	8
Nova Scotia	1263	0	0
Nunavut	11	0	0
Ontario	18863	2	50
Prince Edward Island	209	0	1
Quebec	5879	5	0
Saskatchewan	2077	1	54
Yukon	281	1	0
Total	44792	15	192

Source: Department of Justice (Canadian Firearms Centre — CFC)

As shown in Table 2, between December 1, 1998 and December 31, 1999 there were a total of 44,792 Authorizations to Transport issued, 15 refused and 192 revoked. Ontario had the highest number of Authorizations to Transport (18,863) while Prince Edward Island and the Territories had the lowest numbers.¹ Quebec had the highest number of refusals for Authorizations to Transport while Saskatchewan had (54), Alberta (50), and Ontario (50) had the highest number of Authorizations revoked.

¹ Nunavut became a Territory April 1, 1999 consequently issued numbers are very low for the previous two tables.

Table 3 presents the number of Authorizations to Carry issued, refused and revoked between December 1, 1998 and December 31, 1999.

Table 3: Authorizations to Carry from December 1, 1998 to December 31, 1999

Province	Issued	Refused	Revoked
Alberta	746	0	6
British Columbia	864	0	1
Manitoba	64	3	0
New Brunswick	167	0	0
Newfoundland	36	0	0
North West Territories	19	1	0
Nova Scotia	264	1	0
Nunavut	0	0	0
Ontario	3056	6	13
Prince Edward Island	20	0	0
Quebec	660	6	1
Saskatchewan	119	0	1
Yukon	39	1	0
Total	6054	18	22

Source: Canadian Firearms Centre (CFC)

As indicated in Table 3 there were 6,054 Authorizations to Carry issued between December 1, 1998 and December 31, 1999, there were 18 Authorizations refused and 22 revoked. Over fifty percent (3,056) of the total were issued in Ontario, while Prince Edward Island and the North West Territories had the lowest number of Authorizations to Carry issued (20 and 19). Ontario and Quebec each had 6 refusals and Ontario had the highest number of Authorizations revoked (13).

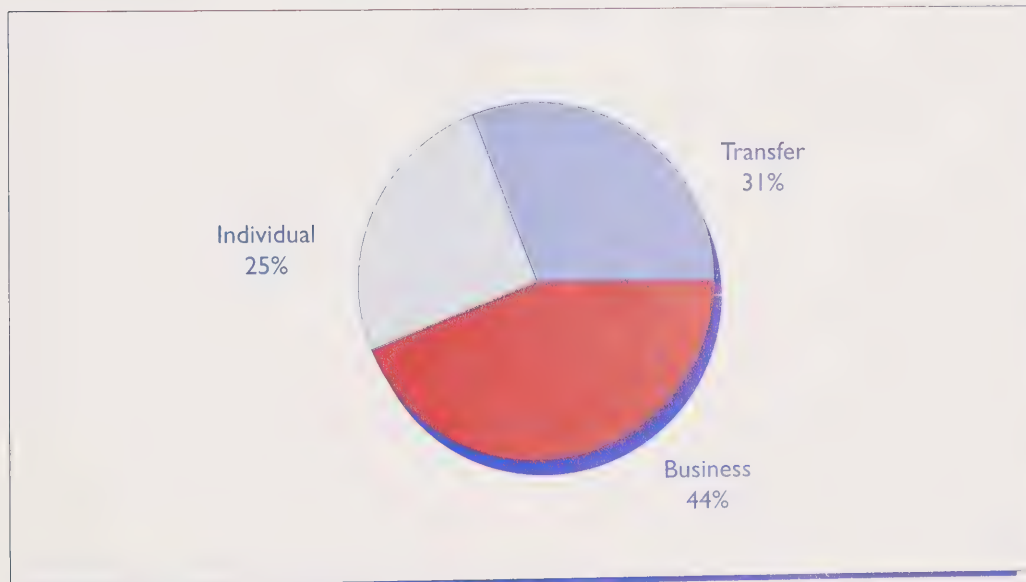
Registrations

As previously stated, due to legislative changes all firearms must now be registered. Also, in order to register a firearm, an owner needs either a licence that covers the class of the firearm being registered or a valid Firearms Acquisition Certificate. Individuals have until January 1, 2003 to register all firearms and re-register previously registered restricted/prohibited firearms that they possessed on December 1, 1998.

- Between December 1, 1998 (when the new *Act* became law) and December 31, 1999 there were a total **298,516** registration certificates issued. This figure represents the total number of registration certificates issued including multiple registrations for the same firearm, such as Transfers.

Chart 6 presents a breakdown of registration certificates by application type between December 1, 1998 and December 31, 1999.

Chart 6: Breakdown of Registration Certificates by Application Type

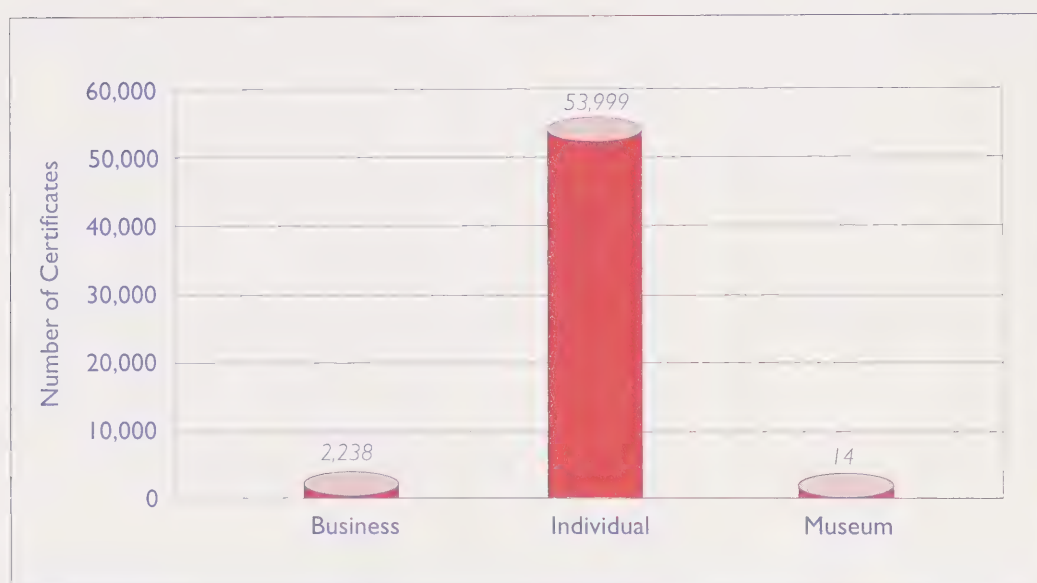


Source: Canadian Firearms Registration System (CFRS)

As indicated above, almost half of the registration certificates 44% were issued for businesses, 31% for transfer of firearms and 25% for individual registrations. Firearm description changes accounted for less than 1% of the total registration certificates issued.

Chart 7 presents a breakdown of type of licenced clients to whom a registration certificate was issued between December 1, 1998 and December 31, 1999.

Chart 7: Registration Certificates by Client Type



Source: Canadian Firearms Registration System (CFRS)

NOTE: Each figure is a unique count. If an individual or a business has been issued more than one certificate, the individual / business will only be counted once.

There were a total of 56,251 licenced clients to whom a registration certificate was issued between December 1, 1998 and December 31, 1999. Almost 96% of the certificates were issued to individuals (95.8%), 4% to businesses and less than one percent to museums.

- Between December 1, 1998 and December 31, 1999 there were a total of 246,143 actual firearms on CFRS with registration certificates issued. This figure does not include firearms that pass through the system several times as a result of transfers, change to firearm descriptions, etc. *An example of this would be a single firearm passing through several owners as a result of transfers.*

Between December 1, 1998 and December 31, 1999 there were a reported total of 89 firearms with a status of deactivated, 60 firearms with a status of destroyed and 595 with a status of exported.

Between December 1, 1998 and December 31, 1999 there were a reported total of 49 applications for restricted firearms imported by individuals.

Refusal to Issue and Revoking a Registration Certificate

The Registrar has a broad discretionary authority to revoke a registration certificate for any good and sufficient reason as per to the *Firearms Act*.

Upon being informed of a transfer that has not been authorized by a Chief Firearms Officer, the Registrar must also refuse to issue a registration certificate.

In some circumstances, the Registrar has no choice but to revoke a registration certificate.

When a person wants to renew licences to possess restricted firearms and prohibited handguns, it is mandatory that the applicant continue to use the restricted firearm or prohibited handgun for the specific purpose for which the licence was originally granted. If the Chief Firearms Officer determines that the firearm is no longer being used for that purpose, they must inform the Registrar. The Registrar must revoke the registration certificate for that firearm.

The Registrar must revoke a registration certificate if its holder violates any conditions attached to it. Violations might include:

- not reporting certain modifications to the Registrar within a set time period; and
- a firearm that does not bear a sufficiently distinctive serial number must bear its firearm identification number.

There are two situations in which a registration certificate is automatically revoked, by operation of law, without any decision being made by the Registrar:

- an individual who possesses a converted-automatic firearm must describe the manner in which the firearm has been altered in his or her application for a registration certificate. The registration certificate is automatically revoked when any further change is made to that alteration; and
- when a prohibition order takes effect against an individual, the registration certificate of any firearm that the individual is prohibited from possessing is automatically revoked.

Between December 1, 1998 and December 31, 1999 there were a total of 158 firearm transfers refused and 18 applications to register a firearm refused.

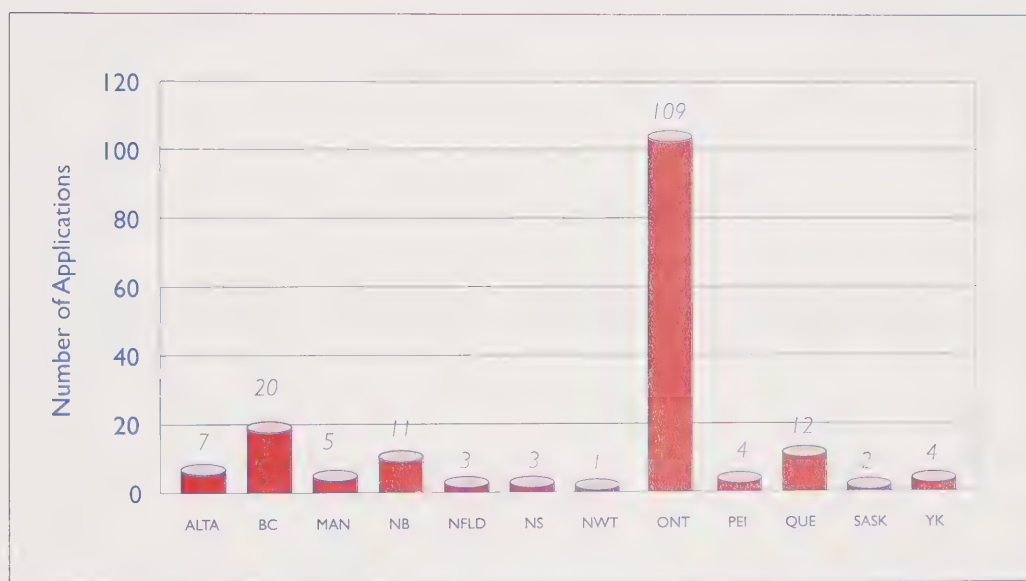
Amnesty

Between December 1, 1998 to December 31, 2000, *The Order Declaring an Amnesty Period* provides limited immunity, from certain offences under the *Criminal Code* relating to the simple possession of unregistered restricted firearm. These firearms must now be registered in accordance with the provisions of the *Criminal Code*. Individuals and businesses may turn in unregistered restricted firearms to a police officer or firearms officer for destruction or other disposal. Individuals who obtain a licence under the *Firearms Act* for the acquisition of restricted firearms may be allowed to register them.

Under the terms of the Amnesty, any new business that did not hold a business permit under the former Part III of the *Criminal Code*, will also be allowed to register previously unregistered restricted firearms as part of their business inventory, as long as they hold a valid business licence under the *Firearms Act*.

Chart 8 provides a provincial breakdown of the Amnesty Firearm applications received between December 1, 1998 and December 31, 1999.

Chart 8: Applications Received under Amnesty



Source: Canadian Firearms Registration System (CFRS)

Between December 1, 1998 and December 31, 1999 there were a total of 181 applications made under Amnesty. The majority of these applications (60%) were from Ontario. The remaining provinces and territories received less than 20 applications per province or territory.

Restricted Weapons Registration System (RWRS) (Information Stored in the Former Database)

Because the reference period of this report reflects the implementation stages of the new database (CFRS) and the *Firearms Act* is being phased in over a period of years, the previous database (RWRS) still holds a significant amount of information on restricted/prohibited firearms. In addition, applications received under the former legislation (C17) were still being entered into RWRS.

- As of December 31, 1999 there were still a total of 556,616 actual owners registered on RWRS.

Table 4 provides a breakdown of the owners registered on RWRS.

Table 4: Number of Actual Owners still Registered in RWRS

Owner Type	Number
Individuals	520,669
RCMP Members	18,236
Dealers (Businesses)	13,680
Museums	154
Agencies	3,877
Total	556,616

Source: Restricted Weapons Registration System (RWRS)

Note: This total represents the number of owners still registered on RWRS as of December 31, 1999 and dating back to 1934.

- As of December 31, 1999 there were 1,137,402 actual firearms (this figure does not include multiple registrations for the same firearm) and an overall total of 1,148,823 firearm registrations on RWRS (this figure represents the total number of registration certificates issued, including multiple registrations for the same firearm such as transfers).

Table 5 provides a breakdown of the firearms registered on RWRS as of December 31, 1999.

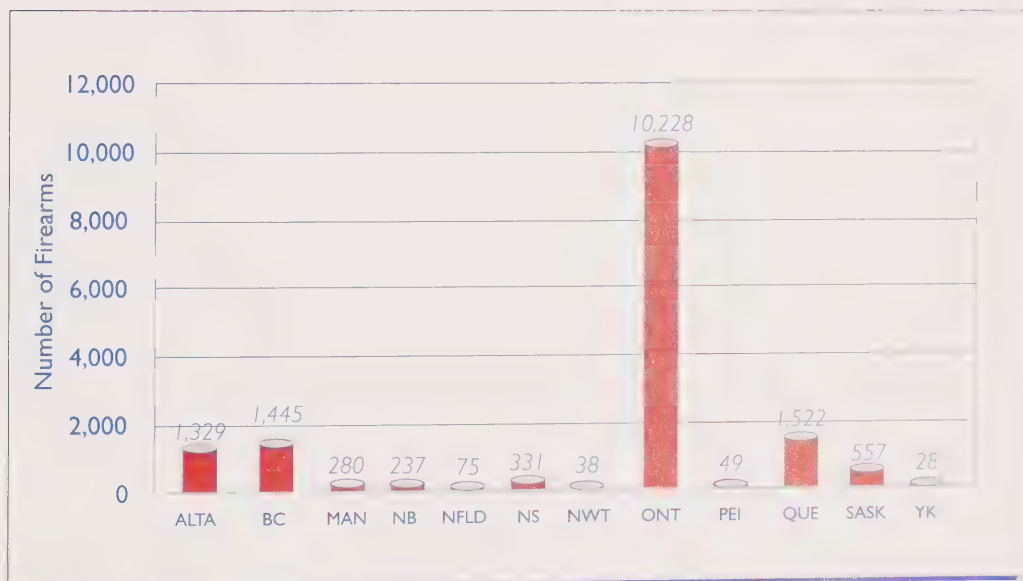
Table 5: Number of Actual Firearms still Registered on RWRS

Owner Type	Number
Individuals	965,660
RCMP Members	4,557
Dealers (Businesses)	52,669
Museums	4,263
Agencies	121,674
Total	1,148,823

Source: Restricted Weapons Registration System (RWRS)

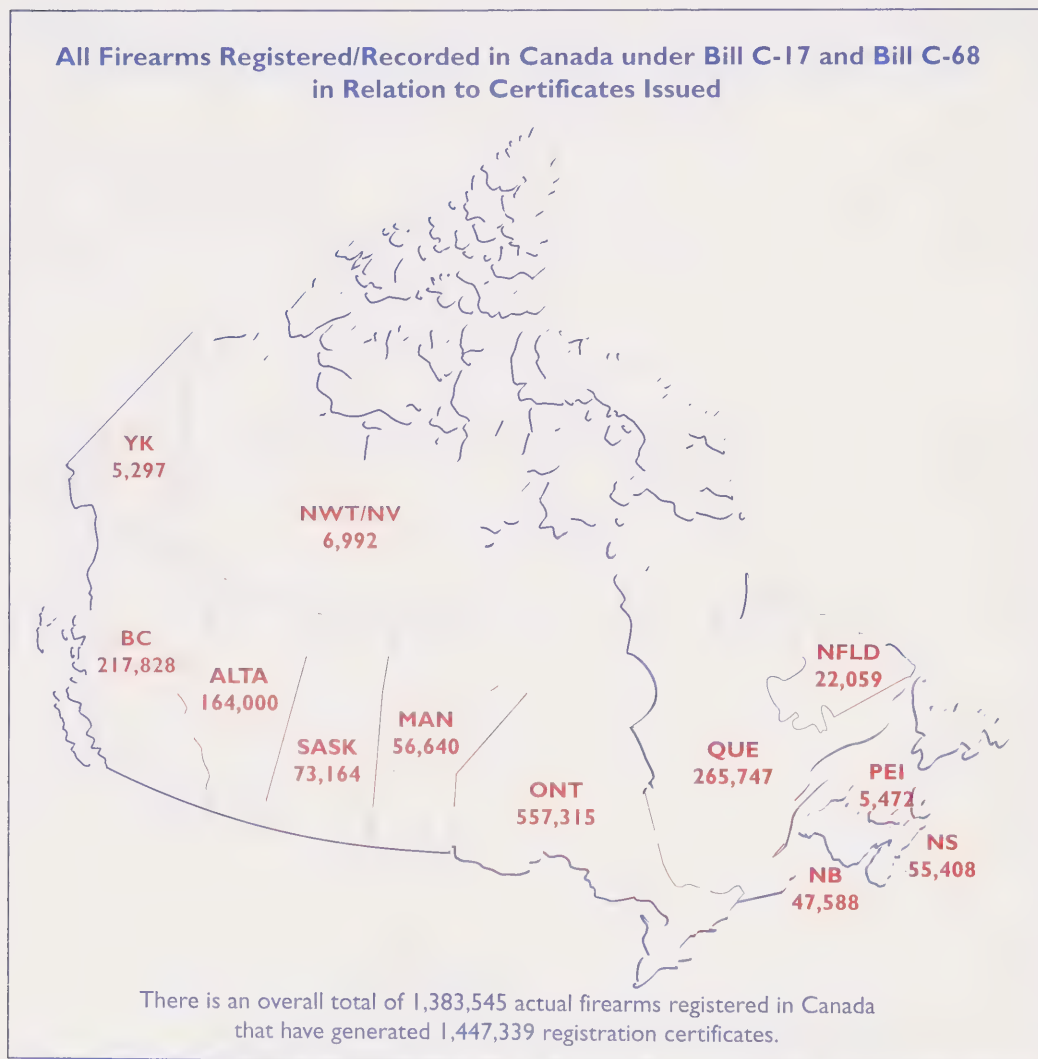
Chart 9 provides a provincial breakdown of the number of firearms registered in RWRS under the previous legislation (C-17) between December 1, 1998 and December 31, 1999.

Chart 9: Firearms Registered on RWRS after December, 1998



Source: Restricted Weapons Registration System (RWRS)

Between December 1, 1998 and December 31, 1999 there were a total of 16,119 firearms registered onto RWRS. As shown in Chart 9, Ontario had the highest number of 10,228 firearms registered in RWRS, while Yukon had the fewest firearms registered (28). The majority of these firearms were entered on RWRS during the first few months of 1999, as a backlog of applications were submitted under C-17 just before the implementation of C-68.



Produced by Data Management, Canadian Firearms Registry

Canadian Police Information Centre (CPIC) Data

The Canadian Police Information Centre (CPIC) system uses a complex computer network to transmit information to accredited law enforcement agencies across the country. CPIC provides information on missing, stolen, pawned and/or loaned firearms as well as recovered firearms. CPIC also provides information on persons prohibited from having firearms.

Table 6 presents a provincial breakdown of the number and proportion of firearms reported stolen, missing and/or recovered.

Table 6: Number of Firearms Reported Stolen, Missing and Recovered

Province	Stolen		Missing		Recovered	
	Number	Percent	Number	Percent	Number	Percent
Alberta	295	8.7	241	11.1	92	5.7
British Columbia	680	20.1	281	13.0	87	5.4
Manitoba	244	7.2	93	4.3	19	1.2
New Brunswick	95	2.8	91	4.2	4	0.2
Newfoundland	23	0.7	8	0.4	1	0.1
North West Territories	51	1.5	7	0.3	2	0.1
Nova Scotia	107	3.2	42	1.9	2	0.1
Ontario	860	25.5	1270	58.6	1122	69.2
Prince Edward Island	2	0.1	5	0.2	1	0.1
Quebec	780	23.1	80	3.7	273	16.8
Saskatchewan	233	6.9	40	1.8	18	1.1
Yukon Territory	8	0.2	8	0.4	1	0.1
Total	3378	100	2166	100	1622	100

Source: Canadian Police Information Centre (CPIC)

- **Stolen:** the firearm is entered onto the system as stolen
- **Missing:** the firearm is lost or missing (this includes firearms that must be located by police agencies for investigative or other operational purposes). It should also be noted that the “missing” category includes “whereabouts unknown” because the owner moved and did not update his/her address.
- **Recovered:** the firearm has been recovered/found or seized.

The above table shows that there were a total of 3,378 firearms reported stolen, 2,166 reported missing and 1,622 recovered (found or seized) in 1999. Ontario had the highest number of incidents in each of the three categories. Ontario’s higher rates of reporting are also correlated with the higher number of firearms registered in Ontario.

Police statistics indicate that in 1999 there were more firearms reported stolen than missing in each province and territory except for Ontario and Prince Edward Island where there were a higher number of firearms reported missing than stolen.

Ontario has the highest number of firearms reported stolen (860) while Prince Edward Island and Yukon Territory have the lowest reporting 2 and 8 respectively. Over two thirds of the firearms reported stolen (68.7%) were stolen from Ontario, Quebec and British Columbia. Ontario and Quebec have the highest number of firearms reported stolen (25% and 23%), followed by the Western provinces, and the Atlantic provinces and the Territories have the lowest rates of less than 3%.

The regional trend differs slightly with respect to firearms reported as missing. Ontario had the highest number of firearms reported missing (58.6%), while the Atlantic provinces and Territories had the lowest reported numbers of less than 1%. The number of firearms reported as missing for the remaining provinces were less than 10%, except for British Columbia (13%) and Alberta (11.1%).

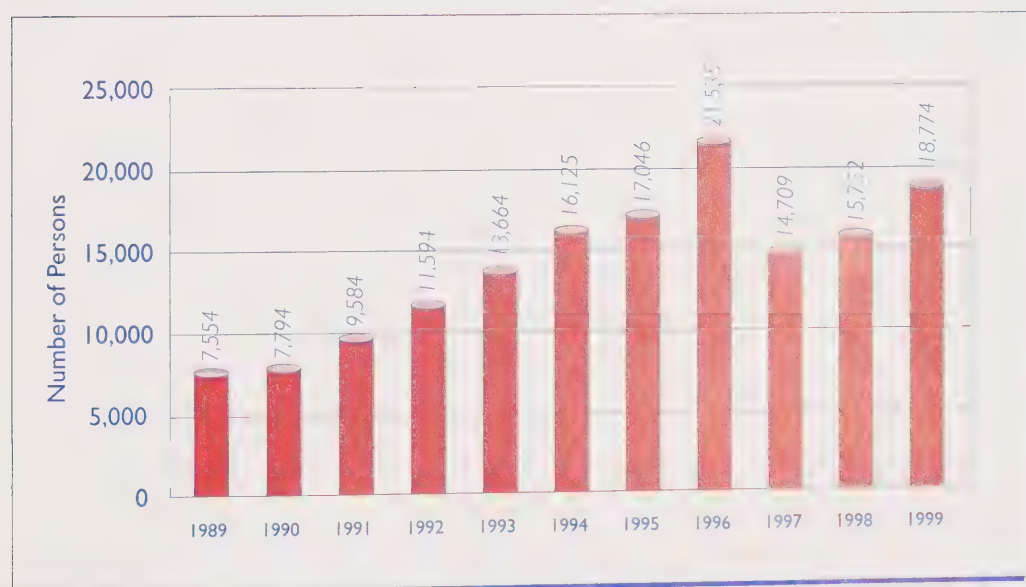
Persons Prohibited

Firearm prohibitions are entered onto CPIC based on the outcome of court hearings, probation decisions or pending a hearing. Knowledge of persons prohibited from possessing a firearm enhances the security of law enforcement officers as well as the overall community. The Chief Firearms Officers must also be advised of Prohibitions as per the *Firearms Act*. All of this contributes to the objective of safe home and safe streets.

A 'Prohibition' entry includes both a start date and an expiry date. When a prohibition order on CPIC comes to its expiry date, the entry is automatically removed. Expiry dates can be extended when additional information is received from the courts. In such cases, the agency that originally entered the prohibition order on CPIC modifies the entry. For CPIC system purposes, a prohibition order cannot be longer than a probation period. If this happens, a separate entry must be made under 'prohibited firearms' category.

Chart 10 shows the number of persons prohibited from possessing a firearm each year between 1989 and 1999. This chart represents yearly totals only, not cumulative totals.

Chart 10: Persons Prohibited from Possessing a Firearm 1989-1999

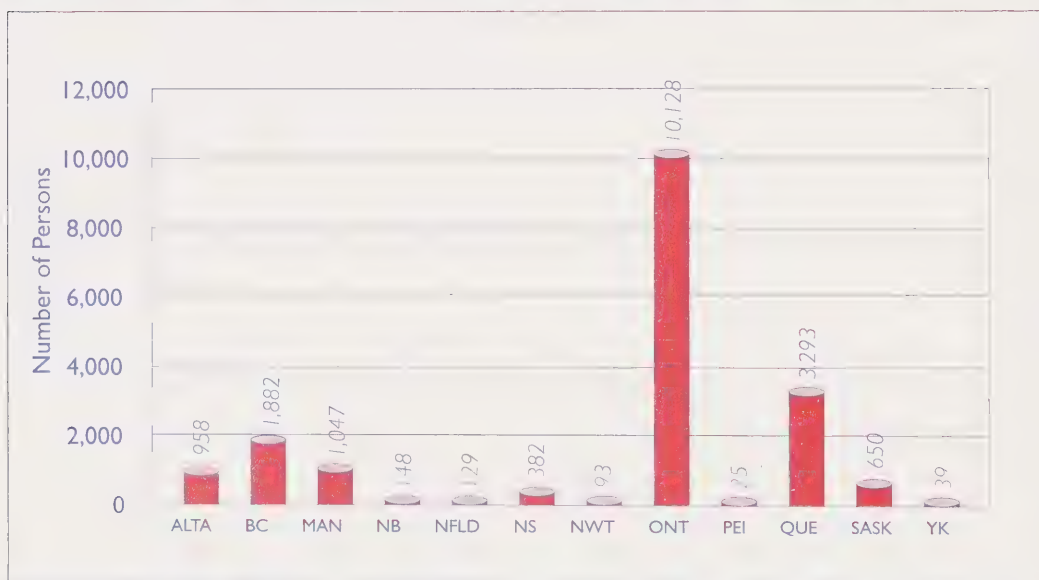


Source: Canadian Police Information Centre (CPIC)

As shown in Chart 11, in the last ten years the number of persons prohibited from possessing a firearm has increased from 7,554 to 18,774. Between 1992 and 1996 there was a steady increase in the number of persons prohibited from possessing a firearm from 7,554 to 21,535. Between 1996 and 1997 there was substantial decrease in the number of prohibitions from 21,535 to 14,709. This decrease is the result of incorporating the expiration of prohibition orders as well as the reconciliation of data. Between 1997 and 1999 the number of persons prohibited has increased from 14,708 to 18,874.

Chart 11 shows the provincial breakdown of persons prohibited from possessing a firearm between December 1, 1998 and December 31, 1999.

Chart 11: Provincial Breakdown of Persons Prohibited from Possessing a Firearm



Source: Canadian Police Information Centre (CPIC)

As shown in the above chart, between December 1, 1998 and December 31, 1999 there were a total of 18,874 persons prohibited from possessing a firearm. Ontario had the highest number of prohibitions — 10,128, while Prince Edward Island and Yukon had the lowest number (25 and 39).

7. Looking Ahead

The availability, use and misuse of firearms is an issue of growing importance for the Canadian public, governments and service providers. Legislative changes and the *Firearms Act* have significantly changed the way firearms are registered in Canada. This report reflects the administration of the *Firearms Act*. In the coming years, the final phases of the program will be in place. The Canadian Firearms Registry along with its Partners, will continue to work hard to implement the requirements of the new *Act*, and deal with problems as expeditiously as possible. Future annual reports will allow for the comparison of data over time.

Through its work, the Canadian Firearms Registry does its part to fulfil the mandate for safe homes and safe communities. The work of the Canadian Firearms Registry also supports the overall mandate of the RCMP Directional Statement of 2000, which aims to make Canada a safer place in which to live.

Carrier: A transportation business licenced to transport firearms, or other regulated items under *the Firearms Act*.

Chief Firearms Officer (CFO): The person in authority for the *Firearms Act* and *Regulations* (in a province or territory), who is responsible for licences, authorizations to transport, authorizations to carry and other tasks related to the possession of firearms and the management of the *Firearms Act*.

Class: One of the following classes of firearms: non-restricted, restricted and prohibited.

Firearms Acquisition Certificate (FAC): Prior to December 1, 1998, this certificate was required to acquire a firearm. After December 1, 1998, a valid FAC is deemed to be a licence under the *Firearms Act* until such time as the FAC expires or a licence is issued.

Minor: Refers to individuals who are less than 18 years old.

Non-restricted firearm: Any firearm that is not restricted or prohibited. Non-restricted firearms can legally be used for hunting. Most rifles and shotguns are non-restricted.

Prohibited handgun: A handgun that has a barrel equal to or less than 105 mm, or is designed or adapted to discharge a 25 or 32 calibre cartridge. This does not include a handgun that is prescribed for use in International sporting competitions governed by the rules of the International Shooting Union.

Restricted Firearm: A handgun that is not a prohibited firearm. This also refers to a semi-automatic, centre-fire rifle, with a barrel length of less than 470mm that is not prohibited. Another example is a firearm that is designed or adapted to be fired when reduced to a length of less than 660 mm by folding, telescoping or otherwise.

Transfer: To sell, provide, barter, give, lend, rent, send, transport, ship, distribute or deliver.

Appendix B: Business Activity Terms in Table 1

Activity Type

Retail/Wholesale: Retail sales (including consignment); wholesale or retail sales of firearms as an agent.

Manufacturing: Manufacture, processing or assembly of firearms; manufacture, processing or assembly of prohibited devices other than replica firearms, prohibited and restricted weapons and prohibited ammunition.

Possession: Possession by a business whose main activity is handling, transporting or protecting valuables and whose employees require guns to protect their lives (security guards employed by armoured car industry). This also includes possession of prohibited firearms, weapons, devices or ammunition for any other prescribed purpose under Section 22 of the Firearms Licence Regulations, not covered in the above categories.

Auction: Selling at auction.

Entertainment: For the purposes of theatrical productions or publishing activities, manufacturing or supplying or possessing replica firearms or supplying or possessing non-restricted and restricted firearms or prohibited handguns. Also includes supplying to, or possessing for the purposes of, motion picture, video, television or theatrical productions or publishing activities, non-restricted, restricted and prohibited firearms, including prohibited handguns, prohibited devices including replicas, and prohibited weapons.

Pawned Firearms: Taking in pawn.

Museum: Museum possessing fewer than 20 firearms in their permanent inventory; museum possessing 20 to 49 firearms in their permanent inventory; museum possessing 50 or more firearms in their permanent inventory.

Showing Firearms: Display or storage of firearms by a Royal Canadian Legion or an organized veteran's group of any Canadian armed forces or police force; Gun show sponsorship.

Ammunition: Retail sales, wholesale sales and manufacturing.

Gunsmith: Operating the business of gunsmith.

Storing Firearms: Storage of firearms.

Other: Other reason to possess non-restricted or restricted firearms; purchasing or acquiring cross-bows for later sale, lending or rental.

Exposition d'armes à feu : Exposition ou entreposage d'armes à feu par une Légion royale canadienne ou un groupe d'anciens combattants organisé ou tout autre groupe des Forces armées canadiennes ou des forces policières du Canada; parrainage d'une exposition d'armes à feu.

Munitions : Vente au détail, vente en gros et fabrication.

Armurier : Exploitant d'une armurerie.

Entreposage d'armes à feu : Entreposage d'armes à feu.

Autre : Autre raison de posséder des armes à feu sans restrictions ou à autorisation restreinte; d'acheter ou d'acquérir des arbalètes pour vente, prêt ou location ultérieur.

Annexe B : Termes visant les secteurs d'activité mentionnés dans le tableau I

Genre d'activité

Vente au détail/en gros : Vente au détail (y compris vente sous consignation); vente en gros ou en détail d'armes à feu.

Fabrication : Manufacture, traitement ou assemblage d'armes à feu; fabrication, traitement ou assemblage de dispositifs prohibés autres que des répliques d'armes à feu, d'armes prohibées ou à autorisation restreinte et des munitions prohibées.

Possession : Possession par une entreprise dont la principale activité est la maintenance, le transport ou la protection d'objets de valeur et dont les employés ont besoin d'armes pour protéger leurs vies (gardes de sécurité employés par l'industrie de véhicules blindés). Ceci englobe également la possession d'armes à feu, armes, dispositifs ou munitions prohibées et à des fins réglementaires, en vertu de l'article 22 du Règlement sur les permis qui ne sont pas couverts par les catégories ci-dessus.

Enchères : Vente aux enchères/encans

Diversissement : Utilisation à des fins de productions théâtrales ou d'activités d'édition, de fabrication ou de fourniture ou de possession de répliques d'armes à feu ou fourniture ou possession d'armes sans restrictions et d'armes à autorisation restreinte ou d'armes de poing prohibées. Cela comprend également la fourniture ou la possession aux fins de productions cinématographiques, télévisées, vidéos ou théâtrales ou d'activités d'édition, d'armes à feu à autorisation restreinte et prohibées, y compris des armes de poing prohibées, des dispositifs prohibés y compris des répliques et des armes prohibées.

Armes à feu mises en/sous gage : Rétées en/sous gage.

Musée : Musée possédant moins de 20 armes à feu dans son inventaire permanent, musée possédant entre 20 et 49 armes à feu; musée possédant 50 armes à feu ou davantage dans son inventaire permanent.

Personne mineure : Particulier qui a moins de 18 ans.

Transporteur : Entreprise de transport autorisée à transporter des armes à feu et autres dispositifs contrôlés aux termes de la *Loi sur les armes à feu*.

Arme à feu à autorisation restreinte : toute arme de poing qui n'est pas une arme à feu prohibée. Ceci vise les armes semi-automatiques pouvant tirer des munitions à percussion centrale, pourvues d'un canon de moins de 470 mm de longueur qui ne sont pas prohibées. Un autre exemple est une arme à feu conçue ou adaptée pour tirer lorsqu'elle est réduite à une longueur de moins de 660 mm par repliement, emboîtement ou autrement.

Arme à feu sans restriction : Toute arme à feu qui n'est ni une arme à autorisation restreinte ni une arme prohibée. Les armes à feu sans restriction peuvent être légalement utilisées pour la chasse. La plupart des fusils et carabines sont des armes sans restriction.

Arme de poing prohibée : Arme de poing dont la longueur du canon est de 105 mm ou moins, ou conçues ou adaptées pour tirer des cartouches des calibres 25 ou 32. Ceci ne comprend pas une arme de poing destinée à des concours de tir internationaux régis par les règles de l'Union internationale de tir.

Autorisation d'acquisition d'arme à feu (AAAF) : Avant de 1^{er} décembre 1998, cette autorisation était nécessaire pour acquérir une arme à feu. Après le 1^{er} décembre 1998, une autorisation d'acquisition d'arme à feu valide est considérée être un permis selon la *Loi sur les armes à feu* jusqu'à son expiration ou à l'émission d'un nouveau permis.

Cession : Vente, fourniture, échange, don, prêt, envoi, location, transport, expédition, distribution ou livraison.

Classe : L'une des classes suivantes d'armes à feu : sans restriction, à autorisation restreinte et prohibées.

Contrôle des armes à feu (CAF) : Autorité qui, en vertu de la *Loi sur les armes à feu* et des règlements d'application (dans une province ou territoire), est chargée des permis, des autorisations de transport, des autorisations de port et d'autres tâches reliées à la possession d'armes à feu et à l'administration de la Loi.

La disponibilité, l'utilisation et l'utilisation à mauvais escient des armes à feu est un enjeu de plus en plus important pour la population canadienne, les gouvernements et les fournisseurs de services. Les changements législatifs et la *Loi sur les armes à feu* ont fortement modifié la façon dont les armes à feu sont enregistrées au Canada. Le présent rapport reflète l'administration de la *Loi sur les armes à feu*. Au cours des prochaines années, les dernières phases du programme seront mises en oeuvre. Le Registre canadien des armes à feu et ses collègues continueront de travailler de façon ardue à mettre en application les stipulations de la nouvelle *Loi* et à régler les problèmes aussi rapidement que possible. Les prochains rapports annuels permettront de faire une comparaison historique des données.

Grâce à son travail, le Registre canadien des armes à feu fait sa part pour réaliser le mandat d'assister de rendre les résidences et les communautés plus sécuritaires. Le travail du Registre canadien des armes à feu soutient également l'ensemble du mandat énoncé dans l'exposé directionnel 2000 de la GRC, qui vise à faire du Canada un pays sécuritaire où il fait bon vivre.

Le graphique précédent démontre qu'entre le 1^{er} décembre 1998 et le 31 décembre 1999 un total de 18 874 personnes ont été frappées d'une interdiction de possession d'arme à feu. L'Ontario a compté le nombre le plus élevé d'interdictions (10 128) et l'Île du Prince-Édouard et le Yukon, le nombre le moins élevé (25 et 39).

Source : Centre d'information de la police canadienne (CIPC)



Graphique 11 : Analyse par province des personnes visées par une interdiction de possession d'une arme à feu

Le graphique 11 montre l'analyse par province des interdictions de possession d'arme à feu entre le 1^{er} décembre 1998 et le 31 décembre 1999.

Le graphique 10 montre le nombre de personnes frappées d'interdiction de possession d'une arme à feu chaque année, entre 1989 et 1999. Ce graphique représente les totaux de chaque année seulement et non les totaux cumulatifs.

Graphique 10 : Personnes visées par une interdiction de possession d'arme à feu entre 1989 et 1999



Source : Centre d'information de la police canadienne (CIPC)

Tel qu'indiqué au graphique 10, au cours des dix dernières années, le nombre de personnes frappées d'interdictions de possession d'une arme à feu est passé de 7 554 à 18 774. Entre 1992 et 1996, on a assisté à une augmentation régulière du nombre d'interdictions de possession d'une arme à feu qui est passé de 7 554 à 21 535. Entre 1996 et 1997, le nombre des interdictions a chuté de 21 535 à 14 709. Cette diminution s'explique par l'incorporation de la date d'expiration des ordonnances d'interdiction et par la conciliation des données. Entre 1997 et 1999, le nombre d'interdictions est passé de 14 708 à 18 874.

Interdictions de possession

Les interdictions de possession d'armes à feu sont consignées dans le CIPC en fonction du résultat des audiences des tribunaux, des décisions de probation ou en attendant une audience. La connaissance des personnes qui n'ont pas le droit de posséder une arme à feu, renforce la sécurité des agents d'application de la loi et de l'ensemble de la collectivité. Le contrôleur des armes à feu doit également être mis au courant des interdictions aux termes de la *Loi sur les armes à feu*. Tous ces éléments contribuent à la réalisation de l'objectif : des résidences et des quartiers plus sécuritaires.

L'annotation au CIPC sur l'interdiction comprend la date du début et de la fin de celle-ci. À la date où elle prend fin, l'interdiction est automatiquement supprimée du système. On peut proroger une date d'expiration lorsqu'on reçoit des renseignements additionnels du tribunal. L'organisme qui a inscrit l'ordonnance d'interdiction est celui qui entre également la prorogation. Aux fins du système du CIPC, une ordonnance d'interdiction ne peut pas dépasser la durée de la période de probation. Si cela arrive, il faut faire une entrée particulière dans la catégorie des interdictions de possession d'armes visées par cette ordonnance.

- **Volée** : l'arme à feu est consignée dans le système comme volée.

- **Égarée** : l'arme à feu est perdue ou égarée (y compris les armes à feu qui doivent être localisées par des organismes policiers à des fins d'enquête ou autres fins opérationnelles). Il faut remarquer que la catégorie d'armes "égarées" comprend lieu et adresse inconnus parce que le propriétaire est démenagé sans laisser d'adresse.

- **Retrouvée** : l'arme à feu a été récupérée, retrouvée ou saisie.

Le tableau ci-dessus montrent qu'au total 3 378 armes à feu ont été déclarées volées, 2 166 égarées et 1 622 retrouvées (trouvées ou saisies) en 1999. L'Ontario a affiché le plus grand nombre d'incidents dans chacune de ces trois catégories. Les taux plus élevés en Ontario correspondent au nombre plus élevé d'armes à feu enregistrées dans cette province.

Les statistiques policières indiquent qu'en 1999, il y a eu davantage d'armes à feu signalées volées dans chaque province et territoire, sauf en Ontario et à l'Île du Prince-Édouard, où un plus grand nombre d'armes à feu ont été signalées égarées plutôt que volées.

En Ontario, on a signalé le nombre d'armes à feu volées le plus élevé (860) tandis que l'Île du Prince-Édouard et le Yukon ont signalé le nombre le moins élevé (2 et 8 respectivement). Plus des deux tiers des armes à feu déclarées volées (68,7 p. 100) ont été volées en Ontario, au Québec et en Colombie-Britannique. L'Ontario et le Québec accusent le plus grand nombre d'armes à feu déclarées volées (25 p. 100 et 23 p. 100), suivies par les provinces des prairies, puis par les provinces de l'Atlantique et les territoires (moins de 3 p. 100).

La tendance par région diffère légèrement en ce qui a trait aux armes à feu déclarées égarées. À cet égard, l'Ontario vient en premier (58,6 p. 100), tandis que les provinces de l'Atlantique et les territoires ont déclaré le moins d'armes à feu égarées (moins de 1 p. 100). Pour les autres provinces, ce taux a été de moins de 10 p. 100, sauf la Colombie-Britannique (13 p. 100) et l'Alberta (11,1 p. 100).

Source : Centre d'information de la police canadienne (CIPC)

Province	Volées		Égarées		Retrouvées	
	Nombre	Pourcentage	Nombre	Pourcentage	Nombre	Pourcentage
Alberta	295	8,7	241	11,1	92	5,7
Columbia-Britannique	680	20,1	281	13,0	87	5,4
Manitoba	244	7,2	93	4,3	19	1,2
Nouveau-Brunswick	95	2,8	91	4,2	4	0,2
Terre-Neuve	23	0,7	8	0,4	1	0,1
Territoires du Nord-Ouest	51	1,5	7	0,3	2	0,1
Nouvelle-Écosse	107	3,2	42	1,9	2	0,1
Ontario	860	25,5	1270	58,6	1 122	69,2
Ile-du-Prince-Édouard	2	0,1	5	0,2	1	0,1
Québec	780	23,1	80	3,7	273	16,8
Saskatchewan	233	6,9	40	1,8	18	1,1
Yukon	8	0,2	8	0,4	1	0,1
Total	3 378	100	2 166	100	1 622	100

Tableau 6 : Nombre d'armes à feu déclarées volées, égarées et retrouvées

Le système du Centre d'information de la police canadienne (CIPC) utilise un réseau informatique complexe pour transmettre des renseignements aux organismes d'application reconnus dans toutes les régions du pays. Le CIPC fournit des renseignements sur les armes à feu égarées, volées, prêtées en gage ou prêtées ainsi que sur celles qui ont été retrouvées. Le CIPC fournit également de l'information sur les personnes auxquelles il est interdit de posséder des armes à feu.

Le tableau 6 présente une analyse par province du nombre et du pourcentage des armes à feu signalées volées, perdues et/ou retrouvées.

Données du Centre d'information de la police canadienne (CIPC)

Toutes les armes à feu enregistrées/inscrites à l'inventaire au Canada sous les projets de lois C-17 et C-68 par rapport aux certificats émis

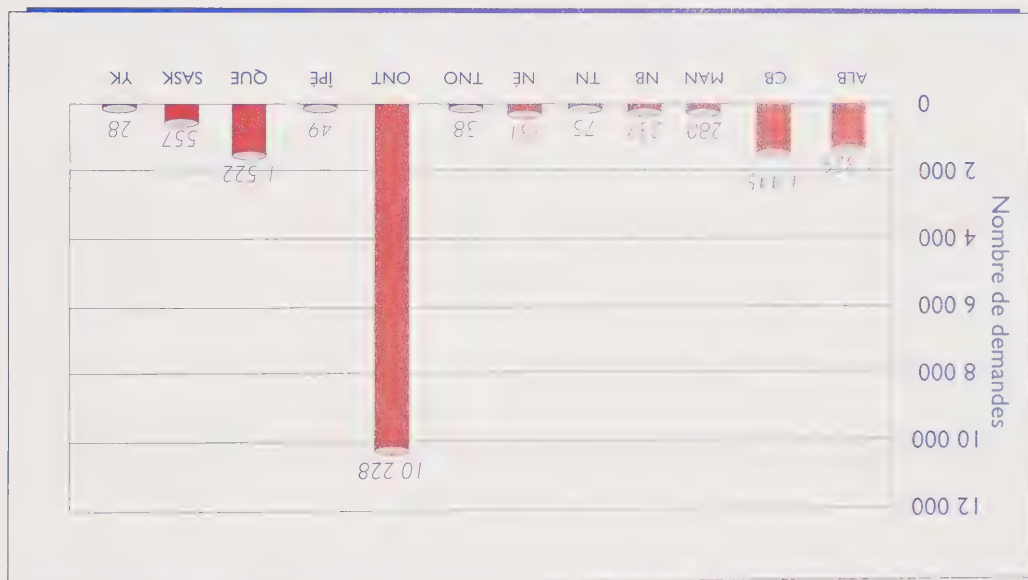


Un total de 1 383 545 armes à feu sont enregistrées au Canada ce qui a généré 1 447 339 certificats d'enregistrement.

Produit par la gestion des données du Registre canadien des armes à feu

Entre le 1^{er} décembre 1998 et le 31 décembre 1999, il y avait au total 16 119 armes à feu enregistrées dans le SEAR. Comme on peut le voir dans le graphique 9, l'Ontario comptait le nombre le plus élevé d'armes à feu (10 228) enregistrées dans le SEAR, alors que le Yukon comptait le moins élevé (28). La majorité de ces armes à feu ont été consignées dans le SEAR au cours des premiers mois de 1999; un arriéré de demandes a été présenté aux termes du projet de loi C-17 juste avant la mise en oeuvre du projet de loi C-68.

Source: Système d'enregistrement des armes à autorisation restreinte (SEAR)



Graphique 9 : Armes à feu consignées dans le SEAR après le 1^{er} décembre 1998

Le graphique 9 présente une analyse par province du nombre d'armes à feu enregistrées dans le SEAR aux termes de la loi antérieure (C-17) entre le 1^{er} décembre 1998 et le 31 décembre 1999.

de certificats d'enregistrement émis, y compris les enregistrements multiples pour la même arme à feu, incluant les cessions).

Le **tableau 5** présente une analyse des armes à feu enregistrées dans le SEAR au 31 décembre 1999.

Tableau 5 : Nombre d'armes à feu encore enregistrées dans le SEAR

Genre de propriétaire	Nombre
Particuliers	965 660
Membres de la GRC	4 557
Marchands (Entreprises)	52 669
Musées	4 263
Organismes	121 674
Total	1 148 823

Source : Système d'enregistrement des armes à feu à autorisation restreinte (SEAR)

Système d'enregistrement des armes à autorisation restreinte (SEAR) (Renseignements emmagasinés dans l'ancienne base de données)

Étant donné que la période de référence du présent rapport reflète les étapes de mise en place de la nouvelle base de données (SCHEAF) et que la *Loi sur les armes à feu* est mise en oeuvre sur plusieurs années, l'ancienne base de données (SEAR) contient encore beaucoup d'information sur les armes à feu à autorisation restreinte et prohibées. En outre, les demandes reçues aux termes de l'ancienne loi (C-17) ont été saisies dans le SEAR.

- Au 31 décembre 1999, il y avait encore au total 556 616 propriétaires enregistrés dans le SEAR.

Le tableau 4 présente une analyse des propriétaires enregistrés dans le SEAR.

Tableau 4 : Nombre de propriétaires encore enregistrés dans le SEAR

Genre de propriétaire	Nombre
Particuliers	520 669
Membres de la GRC	18 236
Marchands (Entreprises)	13 680
Musées	154
Organismes	3 877
Total	556 616

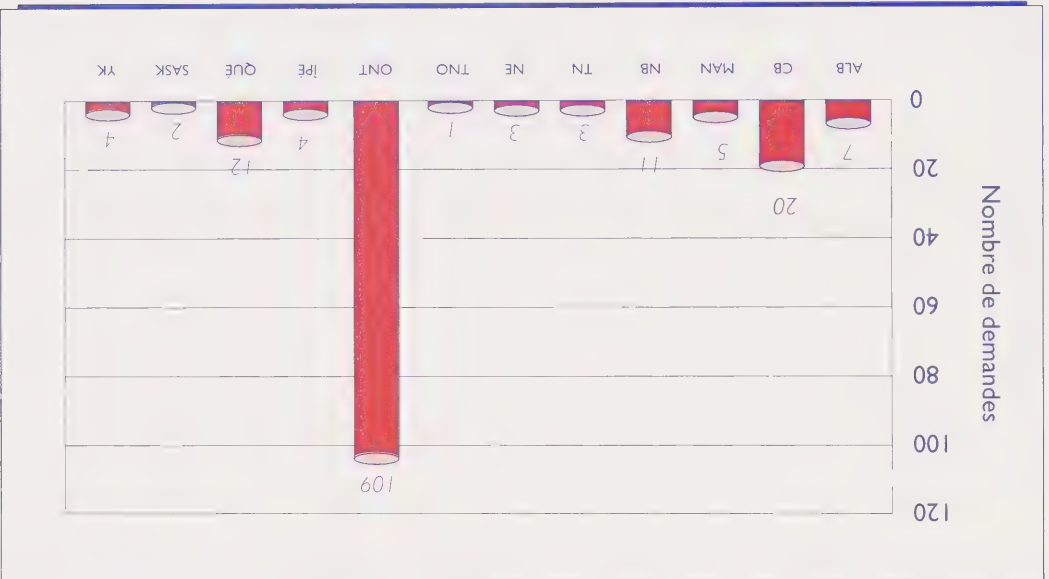
Source : Système d'enregistrement des armes à autorisation restreinte (SEAR)

Nota : Ce total représente le nombre de propriétaires encore enregistrés dans le SEAR au 31 décembre 1999 et remontait jusqu'en 1934.

- Au 31 décembre 1999, il y avait 1 137 402 armes à feu (ce chiffre ne comprend pas les enregistrements multiples de la même arme à feu) et un total de 1 148 823 enregistrements d'armes à feu dans le SEAR (ce chiffre représente le nombre total

Dans le cadre de l'amnistie, toute entreprise qui ne détenait pas de permis d'entreprise sous l'ancienne Partie III du *Code criminel*, sera également autorisée d'enregistrer les armes à autorisation restreinte non enregistrées faisant partie de leur inventaire dans la mesure où elle détient un permis d'entreprise valide en vertu de la *Loi sur les armes à feu*. Le graphique 8 présente une analyse provinciale des demandes d'amnistie des armes à feu reçues entre le 1^{er} décembre 1998 et le 31 décembre 1999.

Graphique 8 : Demandes reçues aux termes de l'amnistie



Source : Système canadien d'enregistrement des armes à feu (SCCAF)

Entre le 1^{er} décembre 1998 et le 31 décembre 1999, il y a eu 181 demandes en vertu de l'amnistie. La majorité de ces demandes (60 p. 100) venaient de l'Ontario. Les autres provinces et territoires ont reçu moins de 20 demandes chaque.

Le directeur doit révoquer un certificat d'enregistrement si son détenteur enfreint toute condition dont il est assorti, notamment :

- n'a pas signalé au directeur certaines modifications dans les limites de temps prévues; et
- une arme à feu qui ne porte pas un numéro de série assez distinctif, elle doit porter son numéro d'identification.

Un certificat d'enregistrement est automatiquement révoqué par application de la Loi sans recourir à une décision du directeur, dans les deux situations ci-après :

- un particulier qui possède une arme à feu automatique convertie doit décrire dans sa demande de certificat d'enregistrement la façon dont l'arme à feu a été modifiée. Le certificat d'enregistrement est révoqué automatiquement lorsqu'un changement est apporté à cette modification; et

- lorsqu'une ordonnance d'interdiction de possession prend effet contre quiconque, le certificat d'enregistrement de toute arme à feu est automatiquement révoqué.

Entre le 1^{er} décembre 1998 et le 31 décembre 1999, un total de 158 cessions d'armes à feu et 18 demandes d'enregistrement d'une arme à feu ont été refusées.

Amnistie

Entre le 1^{er} décembre 1998 et le 31 décembre 2000, l'*Ordonnance de déclaration d'une période d'amnistie* prévoit une immunité limitée pour certaines infractions en vertu du *Code criminel* relativement à la possession simple d'une arme à feu à autorisation restreinte non enregistrée. Ces armes à feu doivent maintenant être enregistrées conformément aux dispositions du *Code criminel*. Les particuliers et les entreprises peuvent remettre leurs armes non enregistrées à un agent de police ou à un préposé des armes à feu pour être détruites ou autrement aliénées. Les particuliers qui se procurent un permis aux termes de la *Loi sur les armes à feu* pour l'acquisition d'armes à feu à autorisation restreinte peuvent être autorisés à les enregistrer.

Entre le 1^{er} décembre 1998 et le 31 décembre 1999, un total de 246 143 armes à feu étaient consignées dans le SCAF pour lesquelles des certificats avaient été émis. Ce chiffre ne comprend pas les armes à feu qui passent plusieurs fois dans le système à la suite de cessions, de descriptions modifiées d'une arme à feu, etc., par exemple, une arme à feu qui a appartenu à plusieurs propriétaires par des cessions successives.

Entre le 1^{er} décembre 1998 et le 31 décembre 1999, on a déclaré un total de 89 armes à feu désactivées, 60 armes à feu détruites et 595 armes à feu exportées.

Entre le 1^{er} décembre 1998 et le 31 décembre 1999, on compte un total de 49 demandes visant des armes à feu nouvellement importées par des particuliers.

Refus ou révocation d'un certificat d'enregistrement

Le directeur a un vaste pouvoir discrétionnaire de révoquer un certificat d'enregistrement pour tout motif suffisant aux termes de la *Loi sur les armes à feu*.

Dès que le celui-ci apprend qu'une cession n'a pas été autorisée par un contrôleur des armes à feu, il doit refuser d'émettre un certificat d'enregistrement.

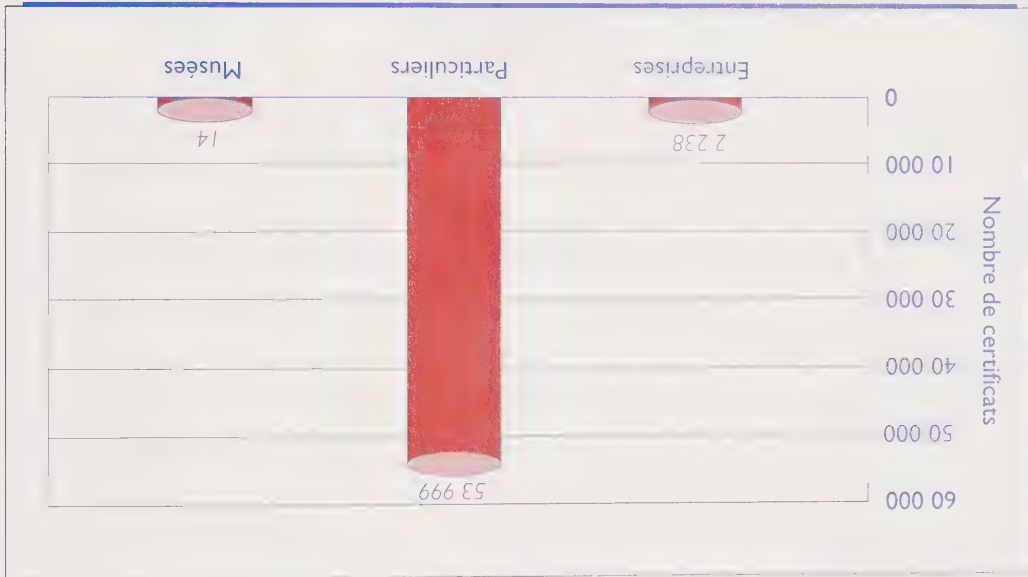
Dans certaines circonstances, le directeur ne peut que révoquer un certificat d'enregistrement.

Lorsqu'une personne souhaite renouveler son permis de possession d'armes à feu à autorisation restreinte et d'armes de poing prohibées, le demandeur doit obligatoirement continuer à utiliser l'arme à feu à autorisation restreinte ou l'arme de poing prohibée aux fins particulières pour lesquelles le permis a été initialement accordé. Si le contrôleur des armes à feu décide que l'arme à feu n'est plus utilisée à ces fins, il se doit d'en informer le directeur. Ce dernier doit révoquer le certificat d'enregistrement de cette arme à feu.

Tel qu'indiqué ci-dessus, près de la moitié des certificats d'enregistrement (44 p. 100) ont été émis à des entreprises, 31 p. 100 pour des cessions d'armes à feu et 25 p. 100 à des particuliers. Les changements aux descriptions d'armes à feu représentaient moins de 1 p. 100 du total des certificats émis.

Le graphique 7 présente une analyse des genres de clients auxquels un certificat d'enregistrement a été émis entre le 1^{er} décembre 1998 et le 31 décembre 1999.

Graphique 7 : Analyse des certificats d'enregistrement selon le genre de client



Source : Système canadien d'enregistrement des armes à feu (SCEAF)

NOTA : Chaque chiffre représente un dénombrement unique. Si un particulier ou une entreprise a reçu plus d'un certificat, le particulier ou l'entreprise n'est compté qu'une seule fois.

Au total, 56 251 clients ont reçu un certificat d'enregistrement entre le 1^{er} décembre 1998 et le 31 décembre 1999. Près de 96 p. 100 des certificats ont été émis à des particuliers (95,8 p. 100), 4 p. 100 à des entreprises et moins de 1 p. 100 à des musées.

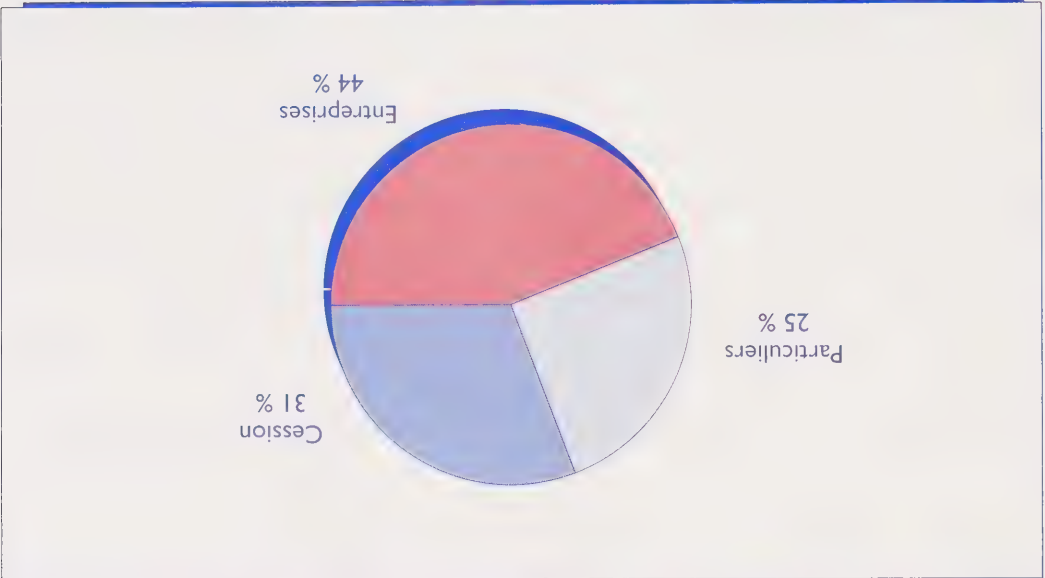
Enregistrements

Tel que démontré précédemment, à cause des modifications apportées à la Loi, toutes les armes à feu doivent maintenant être enregistrées. Afin d'enregistrer une arme à feu, un propriétaire doit être en possession soit d'un permis couvrant la catégorie d'arme ou d'une autorisation d'acquisition d'arme à feu valide. Les particuliers ont jusqu'au 1^{er} janvier 2003 pour enregistrer toutes leurs armes à feu et enregistrer de nouveau les armes à autorisation restreinte et prohibées qu'ils possédaient le 1^{er} décembre 1998.

- Entre le 1^{er} décembre 1998 (date à laquelle la nouvelle Loi est entrée en vigueur) et le 31 décembre 1999, un total de 298 516 certificats d'enregistrement ont été émis. Ce chiffre représente le nombre total de certificats émis incluant les enregistrements à propriétaires multiples pour les mêmes armes à feu et des cessions.

Le graphique 6 présente une analyse des certificats d'enregistrement par genre de demande entre le 1^{er} décembre 1998 et le 31 décembre 1999.

Graphique 6 : Analyse des certificats d'enregistrement selon le genre de demande



Source : Système canadien d'enregistrement des armes à feu (SCCAF)

Le Tableau 3 indique qu'il y a eu au total 6 054 autorisations de port émises entre le 1^{er} décembre 1998 et le 31 décembre 1999, 18 autorisations refusées et 22 révoquées. Plus de 50 p. 100 (3 056) du total ont été émises en Ontario alors que l'Île du Prince-Édouard et les Territoires du Nord-Ouest ont émis le plus petit nombre d'autorisations de port (20 et 19). L'Ontario et le Québec en ont refusé chacune 6 et l'Ontario a révoqué le plus grand nombre d'autorisations (13).

Source : Centre canadien des armes à feu (CCAF)

Province	Émises	Refusées	Revocées
Alberta	746	0	6
Columbia-Britannique	864	0	1
Manitoba	64	3	0
Nouveau-Brunswick	167	0	0
Terre-Neuve	36	0	0
Territoires du Nord-Ouest	19	1	0
Nouvelle-Écosse	264	1	0
Nunavut	0	0	0
Ontario	3 056	6	13
Île-du-Prince-Édouard	20	0	0
Québec	660	6	1
Saskatchewan	119	0	1
Yukon	39	1	0
Total	6 054	18	22

Tableau 3 : Autorisations de port du 1^{er} décembre 1998 au 31 décembre 1999

Le tableau 3 présente le nombre d'autorisations de port d'arme émises, refusées et révoquées entre le 1^{er} décembre 1998 et le 31 décembre 1999.

Le Tableau 2 présente une analyse provinciale du nombre d'autorisations de transport émises, refusées et révoquées.

Tableau 2 : Autorisations de transport du 1^{er} décembre 1998 au 31 décembre 1999

Province	Émises	Refusées	Révoquées
Alberta	6 838	1	50
Columbia-Britannique	5 938	1	0
Manitoba	1 760	2	22
Nouveau-Brunswick	1 118	1	0
Terre-Neuve	330	1	7
Territoires du Nord-Ouest	225	0	8
Nouvelle-Écosse	1 263	0	0
Nunavut	11	0	0
Ontario	18 863	2	50
Ile-du-Prince-Édouard	209	0	1
Québec	5 879	5	0
Saskatchewan	2 077	1	54
Yukon	281	1	0
Total	44 792	15	192

Source : Ministère de la Justice (Centre canadien des armes à feu - CCAF)

Tel que présenté au Tableau 2, entre le 1^{er} décembre 1998 et le 31 décembre 1999, un total de 44 792 autorisations de transport ont été émises, 15 ont été refusées et 192 révoquées. L'Ontario compte le nombre le plus élevé d'autorisations de transport (18 863), tandis que l'Ile du Prince-Édouard, le Yukon et le Territoire du nord-ouest en ont eu le moins.¹ Le Québec accuse le nombre le plus élevé de refus d'autorisations de transport, alors que la Saskatchewan (54), l'Alberta (50) et l'Ontario (50) avaient le plus grand nombre de révocations d'autorisation.

¹ Le Nunavut est devenu un territoire le 1^{er} avril 1999, c'est pourquoi le nombre d'autorisations émises est si faible dans les deux tableaux précédents.

Permis de transporteur

Le permis de transporteur accordé à une entreprise de transporter des armes à feu et autres articles contrôlés en vertu de la Loi. Entre le 1^{er} décembre 1998 et le 31 décembre 1999, 1 73 permis de transporteur ont été émis. De ceux-ci, 115 étaient des permis de transport international, 46 pour le transport inter-provincial et 12 pour le transport intra-provincial. Un permis a été refusé.

Autorisations de transport et autorisations de port d'arme à feu

Tel que mentionné précédemment, les autorisations de transport en vertu de la nouvelle loi ont remplacé les anciens permis de transport. Les autorisations de port ont remplacé les permis de port d'armes. Les autorisations de transport permettent de transporter d'un endroit à un autre des armes à feu à autorisation restreinte et prohibées. Elles demeurent valides pour un maximum de trois ans (pour le tir à la cible) et peuvent être renouvelées par téléphone. Les autorisations de port d'armes permettent aux particuliers de porter des armes à feu à autorisation restreinte et certaines armes de poing aux fins de protection des vies et de profession légale, si les particuliers respectent les paramètres établis dans les règlements pertinents.

Révocation des autorisations de transport et des autorisations de port d'armes

Les autorisations de transport ou de port sont révoquées si le permis de possession d'une arme à feu mentionné dans l'autorisation est révoqué, expiré ou si l'état physique ou mental du détenteur du permis change et que la personne représente un danger pour elle-même ou autrui. La grande différence entre ces deux genres d'autorisations est que si l'autorisation de port est refusée à une personne ou révoquée, cette personne n'a pas le droit de porter automatiquement sa cause devant une cour provinciale.

Entre le 1^{er} décembre 1998 et le 31 décembre 1999, on a refusé ou révoqué au total 1 455 permis et demandes de AAAP. Tous ces refus et révocations y compris les AAAP, ont eu lieu après le 1^{er} décembre 1998 en vertu de la nouvelle loi. Au total 806 permis et AAAP ont été révoqués et 649 demandes ont été refusées. Sur les 649 refus, 283 visaient des permis et 366 des AAAP. Sur les 806 permis et AAAP révoqués, 78 étaient des permis et 728 des AAAP.

Le **graphique 5** fournit une analyse des permis refusés et révoqués entre le 1^{er} décembre 1998 et le 31 décembre 1999.

Graphique 5 : Analyse par province des permis et AAAP refusés et révoqués



Source : Système canadien d'enregistrement des armes à feu (SCCAF)

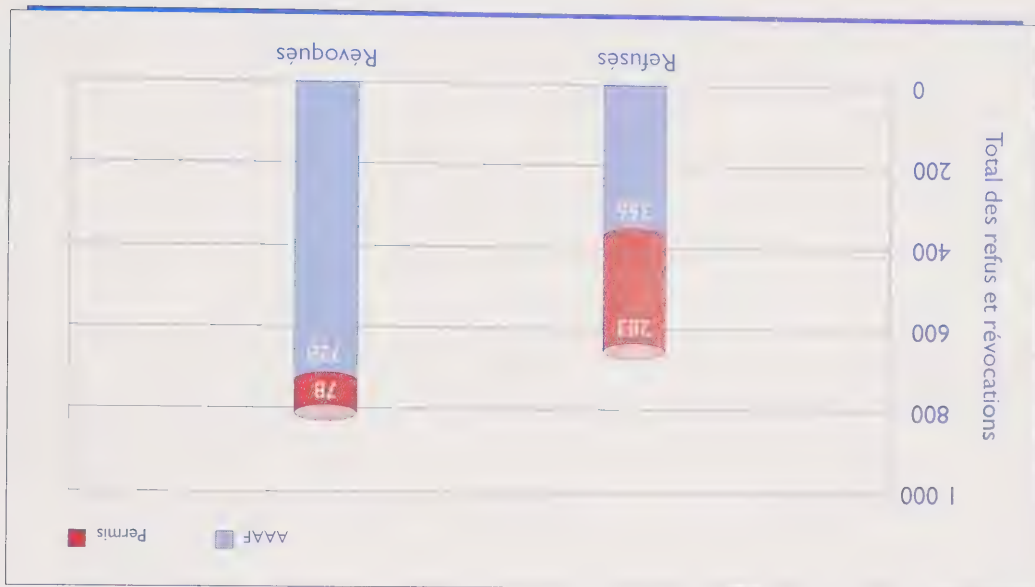
Comme on le voit dans le graphique ci-dessus, c'est en Ontario où le plus grand nombre de permis ont été refusés (358) et révoqués (421); suivi de la Colombie-Britannique (152 permis refusés et 144 révoqués). La Nouvelle-Écosse et le Yukon ont connu le plus petit nombre de permis refusés et révoqués. Le nombre de refus par rapport aux révocations a été constant dans toutes les provinces et dans les territoires, sauf au Québec où le nombre de révocations a dépassé celui des refus (114 c. 13).

Permis refusés et révoqués

Une demande de permis peut être refusée si le demandeur ne remplit pas les conditions énoncées dans la *Loi sur les armes à feu*. Un permis est révoqué si le détenteur contrevient à toute condition qui s'y rattache ou s'il n'est plus admissible à un permis. Un contrôleur des armes à feu peut révoquer un permis pour tout motif raisonnable en vertu de la *Loi sur les armes à feu*.

Le graphique 4 présente le nombre de demandes refusées ou de permis et de AAAF révoqués entre le 1^{er} décembre 1998 et le 31 décembre 1999. Aux fins de ce graphique, 'permis' se réfère à tous les genres de permis, y compris les permis de possession, de possession et acquisition, de personnes mineures, d'entreprise ou de musée. Les AAAF se rapportent aux particuliers mais comprennent également les entreprises assujetties à l'ancienne loi (C-17).

Graphique 4 : Permis et AAAF refusés et révoqués



Source : Système canadien d'enregistrement des armes à feu (CIPC)

Secteur d'activités

Le tableau 1 présente une analyse des activités d'entreprises basée sur les 5 443 permis émis entre les 1^{er} décembre 1998 et le 31 décembre 1999.

Tableau 1 : Analyse selon la province des secteurs d'activités d'après les 5 443 permis d'entreprises émis

Activité	ALB	C-B	MAN	N-B	T-N	NÉ	TNO	ONT	IPÉ	QUÉ	SASK	YK
Détail/Gros	153	177	85	105	82	93	97	446	11	507	151	11
Fabrication	2	10	1	0	0	0	0	18	0	6	0	0
Possession	29	24	8	8	4	21	1	294	5	46	8	1
Enchères	5	11	8	1	0	4	1	23	0	1	2	0
Diversissement	3	66	8	0	0	3	1	26	2	7	0	0
Armes à feu en gage	17	17	13	2	0	3	0	11	1	9	20	0
Musée	5	11	2	1	2	0	1	23	1	6	4	0
Exposition d'armes à feu	0	6	0	0	0	0	1	6	0	1	2	0
Munitions	481	416	244	269	389	208	89	959	30	1145	426	15
Armurier	71	94	30	38	22	57	4	246	6	214	50	5
Entreposage d'armes à feu	35	51	24	4	5	15	10	145	5	93	23	4
Autres	43	74	20	4	5	9	7	254	3	112	33	0
Total	844	957	443	432	509	413	212	2451	64	2147	719	36

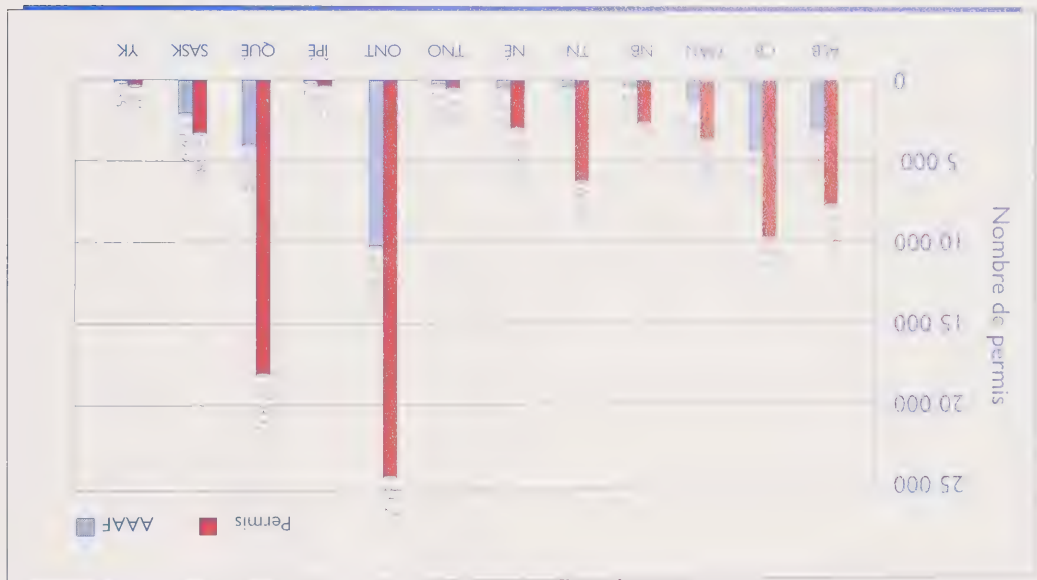
Source : Système canadien d'enregistrement des armes à feu (SCCAF)

Nota : Pour une analyse des secteurs d'activités, voir l'annexe B.

Un permis d'entreprise peut couvrir de multiples activités. Le tableau 1 démontre qu'entre le 1^{er} décembre 1998 et le 31 décembre 1999, on a dénombré un total de 9 227 activités commerciales d'après les 5 443 permis d'entreprise émis.

Le graphique 3 présente une analyse par province de tous les permis, (y compris les permis de possession, de possession et d'acquisition, de personnes mineures et d'entreprise et musée) en vertu de la Loi sur les armes à feu et les AAAF (projet de loi C-17) entre le 1^{er} décembre 1998 et le 31 décembre 1999.

Graphique 3 : Analyse par province des permis et des autorisations d'acquisition d'armes à feu



Source : Système canadien d'enregistrement des armes à feu (SCEAF)

Le graphique ci-dessus montre que la majorité des permis ont été émis en Ontario (22 000) et au Québec (18 000), tandis que l'Île du Prince-Édouard (3 355), le Yukon (3 112) et les Territoires du Nord-Ouest (496) en ont émis le moins. L'Ontario comptait également le plus grand nombre de AAAF émises (10 002), alors l'Île du Prince-Édouard et le Yukon, le plus petit nombre.

Fait : Personnes Mineures

En vertu de la nouvelle loi, une personne mineure (personne de 17 ans ou moins) peut demander un permis de possession de personne mineure. L'an dernier, 1 658 de ces permis ont été émis.

Le graphique 2 présente une analyse des permis émis selon le genre, entre le 1^{er} décembre 1998 et le 31 décembre 1999.

Graphique 2 : Analyse des permis émis selon le genre, entre le 1^{er} décembre 1998 et le 31 décembre 1999



Source : Système canadien d'enregistrement des armes à feu (SCEAF)

Il y a eu au total 104 852 permis (y compris les AAAF) émis entre le 1^{er} décembre 1998 et le 31 décembre 1999. La plupart des permis (69 p. 100) ont été émis en vertu de la Loi sur les armes à feu alors que les 31 p. 100 restants étaient des autorisations d'acquisition d'armes à feu reçues avant le 1^{er} décembre 1998 mais qui ont été traitées et émises après cette date. De tous les permis émis en vertu de la Loi sur les armes à feu, la plupart étaient des permis de possession et d'acquisition (36 184) et des permis de possession (35 692). Les autres étaient des permis d'exploitation d'entreprise d'armes à feu et de musée (5 443) et des permis de personnes mineures (1 658). Sur toutes les AAAF émises, toutes sauf une (permis d'entreprise) étaient des permis émis à des particuliers (25 874).

NOTE : Toutes les demandes de AAAF ont été reçues avant le 1^{er} décembre 1998. Un grand nombre de ces demandes de AAAF ont été traitées après cette date (arrêrages).

Cette section présente une rétrospective statistique d'une partie du travail effectué par le Programme canadien des armes à feu depuis la mise en vigueur de la *Loi sur les armes à feu*. La première partie présente un aperçu des permis émis, refusés ou révoqués y compris une analyse selon le genre. La deuxième section présente un aperçu des enregistrements des armes à feu ainsi que des renseignements sur les enregistrements qui ont été refusés ou révoqués. La troisième section présente des données du Système d'enregistrement des armes à autorisation restreinte (SEAAAR) et la quatrième, les données du système du Centre d'information de la police canadienne (CIPC).

Permis

Comme nous l'avons déjà vu, en vertu de la nouvelle loi tous les particuliers sont tenus d'obtenir avant le 1^{er} janvier 2001, un permis pour posséder et/ou acquérir des armes à feu valide pour cinq ans. Les autorisations d'acquisition d'une arme à feu sont considérées être un permis de possession et d'acquisition aux termes de la *Loi sur les armes à feu* jusqu'à la mise en œuvre complète de la *Loi* et que les autorisations d'acquisition antérieures d'une arme à feu viennent à expiration.

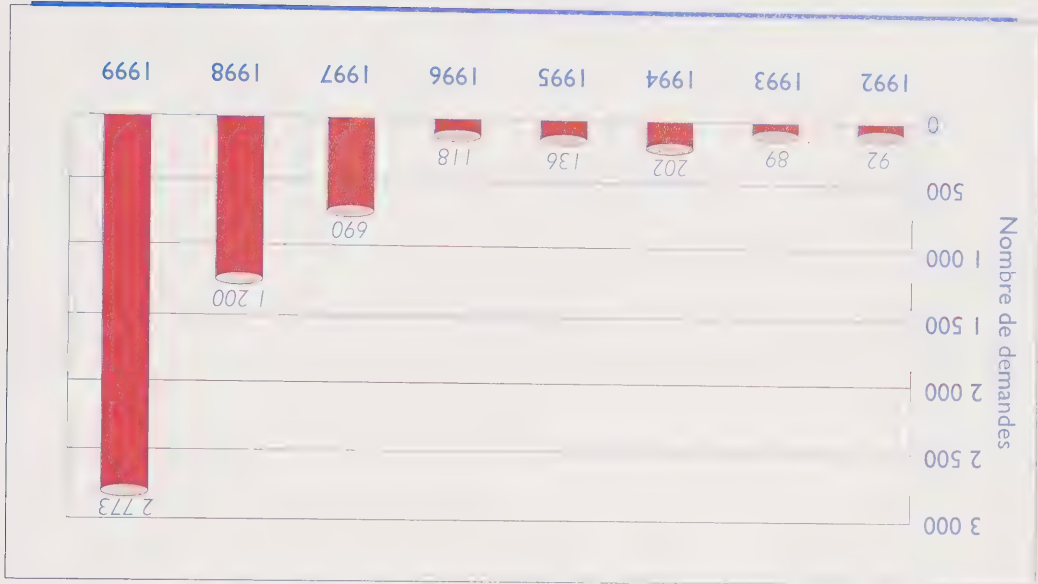
En 1992, le groupe de dépistage des armes à feu a reçu 92 demandes de dépistage d'une arme à feu. Entre 1996 et 1997, le nombre de demandes est passé de 118 à 690. Cette augmentation s'explique par le fait qu'en 1997, un groupe central a été établi pour sensibiliser les organismes de l'application de la loi au mouvement des armes à feu illicites et aux avantages du dépistage. À cause d'une plus grande connaissance de ce programme, le nombre de demandes a augmenté de 131 p. 100 depuis 1997 et a continué de croître en 1998 et 1999. Sur les 2 773 demandes de dépistage en 1999, 660 peuvent être directement attribuées au projet Cyclone et sont en partie responsables de cette augmentation.

Fait : Les échecs du dépistage des armes à feu sont dus principalement au fait qu'elles ne portent pas de numéro de série ou qu'un manufacturier n'a pas tenu de dossier.

Sources de données utilisées par le groupe de dépistage :

comprennent le SEAR, le SCEAF, le CIPC, le BATF et INTERPOL.

Source : Centre d'information de la police canadienne (CIPC)



Graphique 1 : Demandes de dépistage reçues entre 1992 et 1999

Le graphique 1 présente le nombre de demandes de dépistage reçues entre 1992 et 1999.

des fins de comparaison devant les tribunaux.

- L'apport d'information aux enquêteurs et des affidavits sur les armes à feu en cause à Canada et sur le mouvement illégitime des armes à feu; et
- des renseignements à jour sur les genres d'armes à feu dont se servent les criminels au référence des armes à feu et du laboratoire central judiciaire des armes à feu;
- l'identification des armes à feu saisies à l'aide de techniciens qualifiés, du Tableau de
- l'accès direct à toutes les bases de données canadiennes sur les armes à feu;

Les avantages comprennent notamment :

● **Enregistrée au Canada :** par le truchement du Système d'enregistrement des armes à feu (SCEAF) et du collecteur de microfilms, on peut retracer les armes à feu autorisation restreinte (SEAR), du Système canadien d'enregistrement des armes à autorisation restreinte ou prohibées à partir du propriétaire actuel enregistré jusqu'au moment où l'arme a été inscrite dans le système pour la première fois. Le requérant reçoit les renseignements demandés sur l'enregistrement de l'arme à feu.

● **Non enregistrée au Canada :** Si l'arme à feu a été fabriquée aux États-Unis ou importée de ce pays, on peut la dépister par l'entremise du Bureau of Alcohol Tobacco and Firearms (BATF) des États-Unis. Une formule de demande de dépistage d'armes à feu à l'extérieur du Canada est remplie et transmise au centre national de dépistage. Le BATF n'a pas de registre automatisé des propriétaires d'armes à feu. Pour retracer une arme à feu, les membres du BATF doivent donc communiquer avec le manufacturier ou l'importateur afin de connaître le nom de l'acheteur de l'arme à feu. Lorsqu'ils reçoivent une réponse, ils envoient une copie du résumé du dépistage de l'arme à feu à l'organisme qui en a fait la demande.

● **Non enregistrée au Canada et non fabriquée aux États-Unis ou non importée de ce pays :** Si l'arme à feu n'a pas été fabriquée en Amérique du Nord et n'a pas été importée des États-Unis, on peut la retracer par le truchement d'Interpol jusqu'au pays de fabrication.

En 1997, le groupe de dépistage du Registre canadien des armes à feu a initié le projet Cyclone. Dans le cadre de ce projet, les armes à feu saisies entre 1996 et 1999 par l'Agence canadienne des Douanes et du Revenu seraient retracées et les renseignements obtenus serviraient à déterminer le genre d'armes à feu apportées illicitement au Canada ainsi que leur source. De nombreuses demandes de dépistage faites en 1999 peuvent être attribuées directement au projet Cyclone. Certaines de ces armes à feu ont été saisies quelques jours à peine après avoir été achetées à l'extérieur du Canada.

Les organismes policiers ont fortement profité des dépistages effectués par le groupe du dépistage du Registre canadien des armes à feu.

précieux car ils fournissent des données sur le mouvement illégitime d'armes à feu. Les enquêteurs et les analystes des données comprendront mieux ce mouvement au Canada, en analysant les résultats du dépistage d'armes à feu. Le plus grand nombre d'armes non-enregistrées retracées, nous renseigne d'avantage sur le genre d'armes utilisées par les criminels et qui sont saisies par les organismes d'application de la loi au Canada.

Les armes à feu retracées peuvent fournir les renseignements suivants :

- Le temps écoulé entre la date d'achat de l'arme et la date de sa saisie : Ceci est une bonne indication du temps qu'il faut pour acheter une arme à feu et la revendre à des fins criminelles. Dans le passé, cette période était en moyenne de 3 à 4 ans. Ces dernières années, la date de saisie était dans certains cas, à peine 5 jours après la date d'achat.

- historique d'une arme à feu jusqu'à sa première vente au détail : Montre le déplacement géographique d'une arme à feu et permet d'identifier son origine. nombre antérieur de dépistages attribués à ces marchands d'armes : Permettrait d'identifier les marchands suspects. Par exemple, si l'on retracé plusieurs armes à feu jusqu'aux mêmes marchands, ceci indiquerait qu'ils pourraient être une source d'armes à feu illégitimes.

- nom du premier propriétaire particulier : Permettrait d'identifier les fournisseurs ou importateurs possibles d'armes à feu illégitimes au Canada.

- renseignements sur les achats multiples : Permettrait d'identifier les armes à feu entrées en contrebande ou distribuées illégalement

au Canada.

Lorsqu'une demande de dépistage est reçue, la première étape consiste à déterminer si l'arme à feu est enregistrée ou non.

Objet visé en 1999 : Dépistage des armes à feu

Le Registre canadien des armes à feu est responsable du dépistage des armes à feu depuis 1985. Le Programme a été mis sur pied pour aider les organismes d'application de la loi enquêtant sur les crimes commis au moyen d'une arme à feu en fournissant des renseignements sur les propriétaires actuels et antérieurs de ces armes à feu.

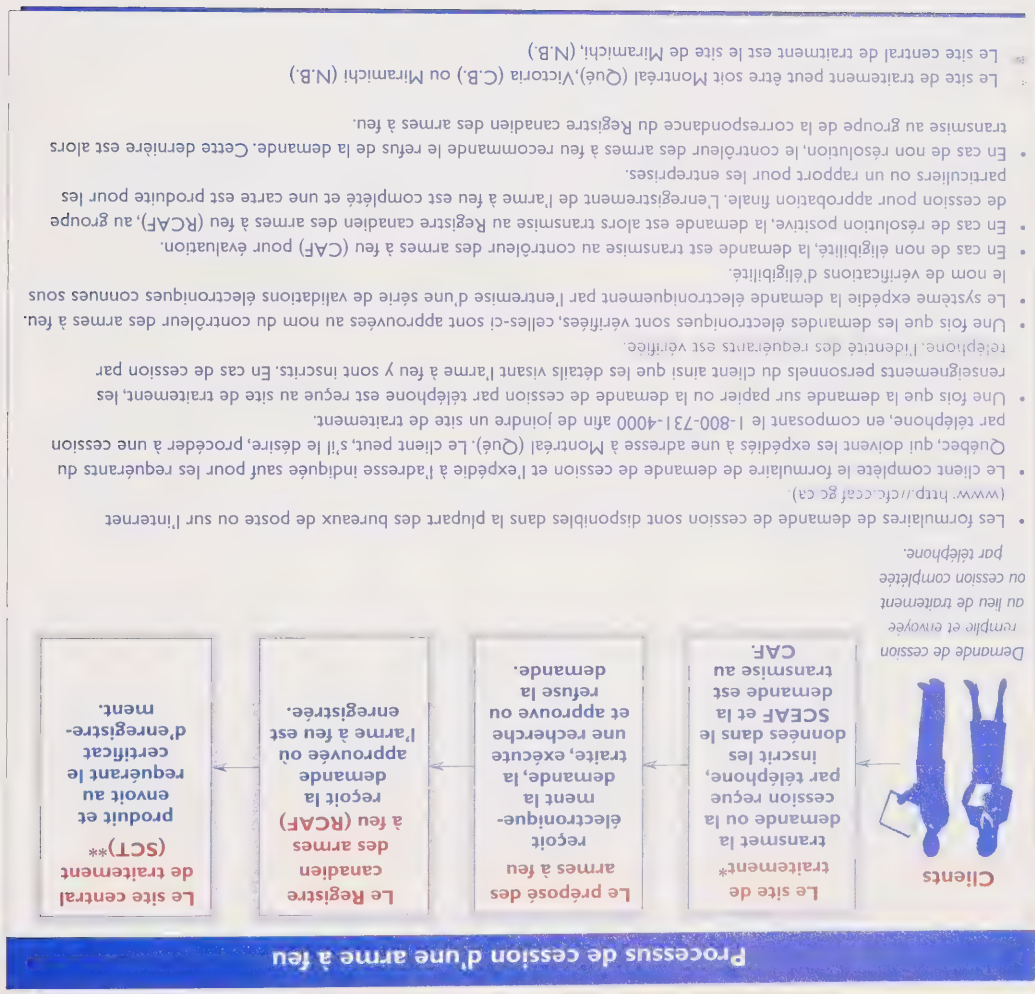
Le dépistage des armes à feu est le processus au moyen duquel on peut retracer l'histoire chronologique d'une arme à feu qui se retrouve entre les mains d'un organisme d'application de la loi lors d'une enquête. On peut retracer l'arme depuis le manufacturier ou l'importateur jusqu'au marchand d'armes à feu et peut-être même à l'acheteur. Les armes à feu ne sont retracées qu'à la demande d'un organisme d'application de la loi. Il existe deux types de dépistage: **d'urgence** et de **routine**.

- Le dépistage est jugé **urgent** lorsque l'arme à feu a servi à commettre un crime avec violence tel qu'un homicide, des voies de fait ou vol à main armée. Cette information est cruciale pour permettre à la police d'arrêter ou de détenir un suspect et d'obtenir un mandat de perquisition.

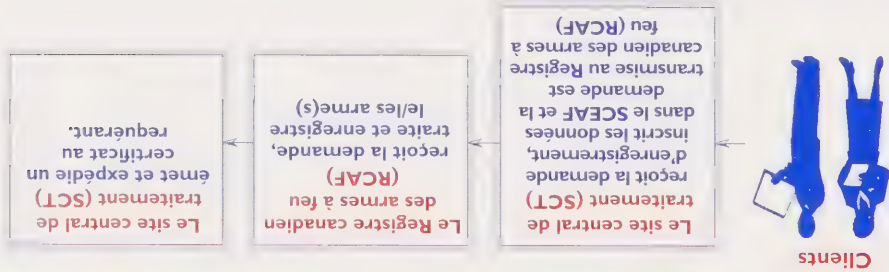
- Le dépistage est jugé de **routine** lorsqu'une arme à feu fait l'objet d'une enquête moins grave, par exemple dans le cas où une personne trouve une arme et la remet à la police.

On a constaté une augmentation importante des demandes de dépistage depuis qu'un groupe central (composé de représentants de la collectivité fédérale-provinciale d'application de la loi) a été mis sur pied en 1997 pour intensifier la sensibilisation au mouvement illégitime d'armes à feu. Le groupe qui s'est rendu dans toutes les régions du pays, a fait des exposés afin de sensibiliser les organismes de l'application de la loi, au mouvement illégitime des armes à feu et aux avantages du dépistage. Les organismes d'application de la loi au Canada ont récemment augmenté le nombre de demandes de dépistage des armes à feu.

Les renseignements obtenus sur les armes à feu ayant fait l'objet d'un tel dépistage sont



Processus d'enregistrement d'une arme à feu

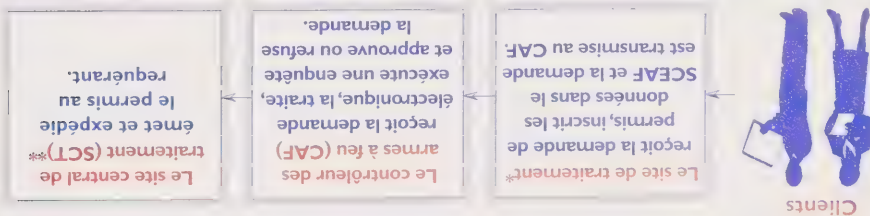


Le formulaire de demande est rempli et expédié au site central de traitement

- Les formulaires de demande d'enregistrement sont disponibles dans la plupart des bureaux de poste ou sur l'internet ([www: http://cfc.ccafg.gc.ca](http://cfc.ccafg.gc.ca)).
- Le client remplit le formulaire de demande d'enregistrement et l'expédie à l'adresse indiquée sur le formulaire, au site central de traitement, à Miramichi, (NB).
- Au site de traitement, on inscrit les renseignements personnels du client.
- Tous les renseignements sont recueillis en s'assurant qu'ils sont complets et précis.
- Le système expédie la demande électroniquement par l'entremise d'une série de validations électroniques connues sous le nom de vérifications d'éligibilité et vérifie la description de l'arme à feu en la comparant aux données du Tableau de référence des armes à feu (TRAF).
- Le système transmet alors la demande au Registre canadien des armes à feu (RCAF), où tous les cas de non éligibilité seront transmis au groupe de la vérification aux fins d'analyse ou de correction. Toutes les demandes admissibles sont transmises au groupe de l'enregistrement aux fins d'approbation. Ce dernier enregistre l'arme à feu et émet une carte pour un particulier ou un rapport pour une entreprise. Toutes les demandes inadmissibles doivent être envoyées au groupe de la correspondance aux fins de refus.

NOTA : Les demandes d'enregistrement pour les entreprises sont traitées et émises uniquement par le Registre canadien des armes à feu.

Processus de demande de permis



Le formulaire de demande est rempli et expédié au site de traitement

- Les formulaires de demande de permis sont disponibles dans la plupart des bureaux de poste ou sur l'internet (<http://cfc.ccafg.ca>).
- Le client remplit le formulaire de demande de permis et l'expédie à l'adresse indiquée sauf pour les requérants du Québec qui doivent les expédier à Montréal (Qué.).
- Au site de traitement, on inscrit les renseignements personnels du client.
- Les renseignements sont recueillis en s'assurant qu'ils sont complets et précis.
- Le système expédie la demande électroniquement par l'entremise d'une série de validations électroniques connues sous le nom de vérifications d'éligibilité.
- La demande électronique est alors transmise au contrôleur des armes à feu (CAF) où réside le client.
- Le contrôleur des armes à feu vérifie l'exactitude des données et mène toute recherche nécessaire.
- Le contrôleur des armes à feu approuve ou refuse la demande de permis.

NOTE: Les permis de particulier ou d'entreprise sont traités et émis uniquement par les contrôleurs des armes à feu (CAF).

Les permis de transport intra-provincial sont traités et émis uniquement par les contrôleurs des armes à feu (CAF).

Les permis de transport international et inter-provincial sont traités uniquement par le directeur du Registre

canadien des armes à feu.

- * Le site de traitement peut être soit Montréal (Qué.), Victoria (C.-B.) ou Miramichi (N.B.)
- ** Le site central de traitement est le site de Miramichi (N.B.)

Service du projet relatif à la Loi sur les armes à feu

Le coordonnateur du projet relatif à la *Loi sur les armes à feu* assure la liaison avec les divers services de la Gendarmerie royale du Canada (GRC) et le ministère de la Justice (MJ), afin que le projet progresse selon les prévisions dans la mesure où il touche la GRC. Le service du projet relatif à la *Loi sur les armes à feu* comprend un groupe de soutien administratif, un analyste financier et un agent des communications.

- Le groupe de soutien administratif et l'analyste financier effectuent une multitude de tâches administratives et fournissent des services de prévisions, de budgétisation, d'émission de contrats ainsi que des achats au Registre canadien des armes à feu.
- L'agent des communications est responsable de la préparation de troupes d'information et d'autres produits favorisant la compréhension de la *Loi sur les armes à feu*.

Le Réseau national des vérificateurs (Mention spéciale)

Le réseau national des vérificateurs regroupe les services opérationnels et administratifs pour les coordonnateurs provinciaux et régionaux afin d'appuyer, de gérer et de tenir à jour un système de vérificateurs bénévoles.

- Le réseau national des vérificateurs aide le public et fournit une méthode précise de contrôle de la qualité. Les tâches d'un vérificateur approuvé sont de confirmer l'existence d'une arme à feu, de comparer la description existante de l'arme à feu au Tableau de référence des armes à feu (TRAF) et d'assurer que les renseignements contenus dans la demande d'enregistrement sont identiques à ceux qui figurent dans la description fournie au TRAF.

- Depuis le 1^{er} décembre 1998, toute arme à feu à autorisation restreinte ou prohibée inscrite à l'inventaire d'une entreprise doit être vérifiée et enregistrée. Toutes les armes à feu nouvellement importées par une entreprise ou un particulier doivent faire l'objet du processus de vérification à leur entrée au pays. Après le 1^{er} janvier 2003, toutes les armes à feu doivent être vérifiées avant d'être transférées pour la première fois.

- Le réseau national des vérificateurs comprend à l'heure actuelle, un coordonnateur national, 13 employés de bureau, 9 coordonnateurs provinciaux, 16 coordonnateurs régionaux, 13 coordonnateurs de zone (Ontario uniquement) et environ 3 400 vérificateurs bénévoles à travers le Canada. Lorsque les bénévoles ont complété leur formation dans le cadre du programme, le directeur émet des certificats de vérificateur bénévole approuvé que reconnaissent tous les partenaires du Programme des armes à feu. Le succès du réseau des vérificateurs et l'enregistrement exact des armes à feu dépend en grande partie de la contribution fructueuse de ces bénévoles. Ils sont très utiles pour le public et améliorent l'efficacité et l'exactitude des renseignements consignés dans le Système canadien d'enregistrement des armes à feu.

L'information à l'intention du Réseau national des vérificateurs et prépare le rapport annuel au Solliciteur général.

- Le centre de l'information sur les armes à feu reçoit les demandes de renseignements et répond par téléphone aux questions du public et des organismes d'application de la loi, au sujet de la loi et autres sujets pertinents.

- Le groupe de dépistage des armes à feu retrace les armes à feu, prépare des affidavits aux fins de comparution devant les tribunaux et fait des recherches et des analyses relatives aux armes à feu pour les organismes d'application de la loi.

Services de l'identification des armes à feu

Les services de l'identification des armes à feu comprennent trois groupes: le centre d'expertise et de soutien technique, le groupe de l'imagerie et le groupe du contrôle de la qualité.

- Le centre de l'expertise et de soutien technique fournit des renseignements d'identification technique des armes à feu, des munitions et des dispositifs interdits au Programme canadien des armes à feu, aux corps policiers, aux entreprises et au Réseau national des vérificateurs. Ce groupe aide au traitement des demandes de vérification des armes à feu et est responsable de l'élaboration, de la mise à jour et du contrôle de la qualité des renseignements figurant au Tableau de référence des armes à feu (TRAF).

- Le groupe de l'imagerie est responsable de l'amélioration des photographies numériques d'armes à feu selon des procédures et normes établies pour le TRAF.

- Le groupe du contrôle de la qualité veille à ce que le contenu technique des fichiers du TRAF soit conforme aux normes établies.

Les services des lois et règlements régissant les armes à feu comprennent cinq groupes: le groupe de la correspondance, le groupe des politiques, le groupe de la gestion des données, le centre d'information sur les armes à feu et le groupe de dépistage des armes à feu.

- Le groupe de la correspondance fait des recommandations concernant les modifications au *Code criminel*, à la Loi et aux règlements sur les armes à feu ainsi qu'aux manuels opérationnels et administratifs de la GRC et du CIPC dans la mesure où ils visent les armes à feu. Ce groupe est également appelé à refuser les demandes inadmissibles d'enregistrement, de cession et de permis pour les transportateurs, ainsi qu'à révoquer certains certificats d'enregistrement et de permis pour les transportateurs. Ce groupe répond également aux demandes de renseignements du public, des ministères fédéraux, des organismes d'application de la loi, des contrôleurs des armes à feu et d'autres secteurs de la GRC.

- Le groupe des politiques veille à ce que toutes les politiques et les modalités du RCAF reflètent clairement les dispositions de la *Loi sur les armes à feu*, du *Code criminel* et des règlements et qu'elles soient suivies de manière homogène. Le groupe fait également des recommandations concernant les modifications au *Code criminel*, à la *Loi sur les armes à feu* et à ses règlements d'application. Le groupe des politiques assure le soutien nécessaire aux procureurs de la couronne dans les audiences de références.

- Le groupe de la gestion des données est responsable de fournir un soutien de gestion des données aux groupes opérationnels du RCAF. Son personnel émet également des numéros d'identification d'agences publiques (NIAP) et s'occupe des recherches hors ligne (notamment les renseignements que les utilisateurs sont incapables d'obtenir par les voies ordinaires). Le groupe compile également des statistiques sur les différentes activités liées aux armes à feu, prépare le mappage de

Services des lois et règlements

feu (CAF) concerne qui effectue une analyse plus approfondie pour approuver ou rejeter la demande.

- *Le sous-groupe de l'importation et de l'exportation* est responsable des divers processus reliés à l'approbation et à l'émission des autorisations d'importation et d'exportation d'armes à feu, dès la mise en œuvre de la Loi. Le personnel travaillera en étroite collaboration avec nos partenaires fédéraux et provinciaux en vue d'assurer la conformité à la Loi.

- *Le sous-groupe des permis de transport* est responsable de l'émission des permis de transport aux transporteurs internationaux et interprovinciaux d'armes à feu. Avant d'émettre un tel permis à une société de transport, le groupe procède à une enquête sur le transporteur et sur les particuliers qui ont des rapports directs avec elle et qui ont accès à l'expédition, l'entreposage des armes à feu et leur contrôle. On compte parmi les transporteurs, les compagnies aériennes, les messageries ou les sociétés générales de transport et de déménagements.

Services de la certification

Les services de la certification comprennent deux groupes : le groupe de la vérification et le groupe de l'accréditation.

- **Le groupe de la vérification** examine toutes les demandes d'enregistrement des particuliers qui n'ont pas rencontré les normes d'éligibilité au Système canadien d'enregistrement des armes à feu (SCAEAF). Ces vérifications s'appliquent à la description physique de l'arme à feu, à sa validité et à son association possible avec la loi antérieure (ré-enregistrement). Lorsqu'il décele des erreurs ou des omissions, il en analyse les causes et prend les mesures qui s'imposent pour faire en sorte que la demande soit correctement traitée.

- **Le groupe de l'accréditation** est responsable de faire des recherches au Centre d'information de la police canadienne (CIPC) sur les particuliers qui ont fait une demande de permis d'acquisition ou de possession d'arme à feu. Il utilise le Système d'accréditation automatisé pour aider à déterminer si les demandeurs sont admissibles à un permis de possession ou de possession et d'acquisition. Le système effectue ces recherches par lot et celles-ci sont vérifiées à l'aide de la base de données du CIPC. Il transmet toutes les correspondances au contrôleur des armes à

Voir page précédente.

Services de l'enregistrement

Les Services de l'enregistrement comprennent le groupe de l'enregistrement, le groupe des cessions et le groupe des services à l'entreprise. Ces groupes déterminent s'il faut émettre un certificat d'enregistrement d'armes à feu ou un permis de transport. Ils émettent à la date d'entrée en vigueur des permis d'importation - d'exportation d'armes à feu.

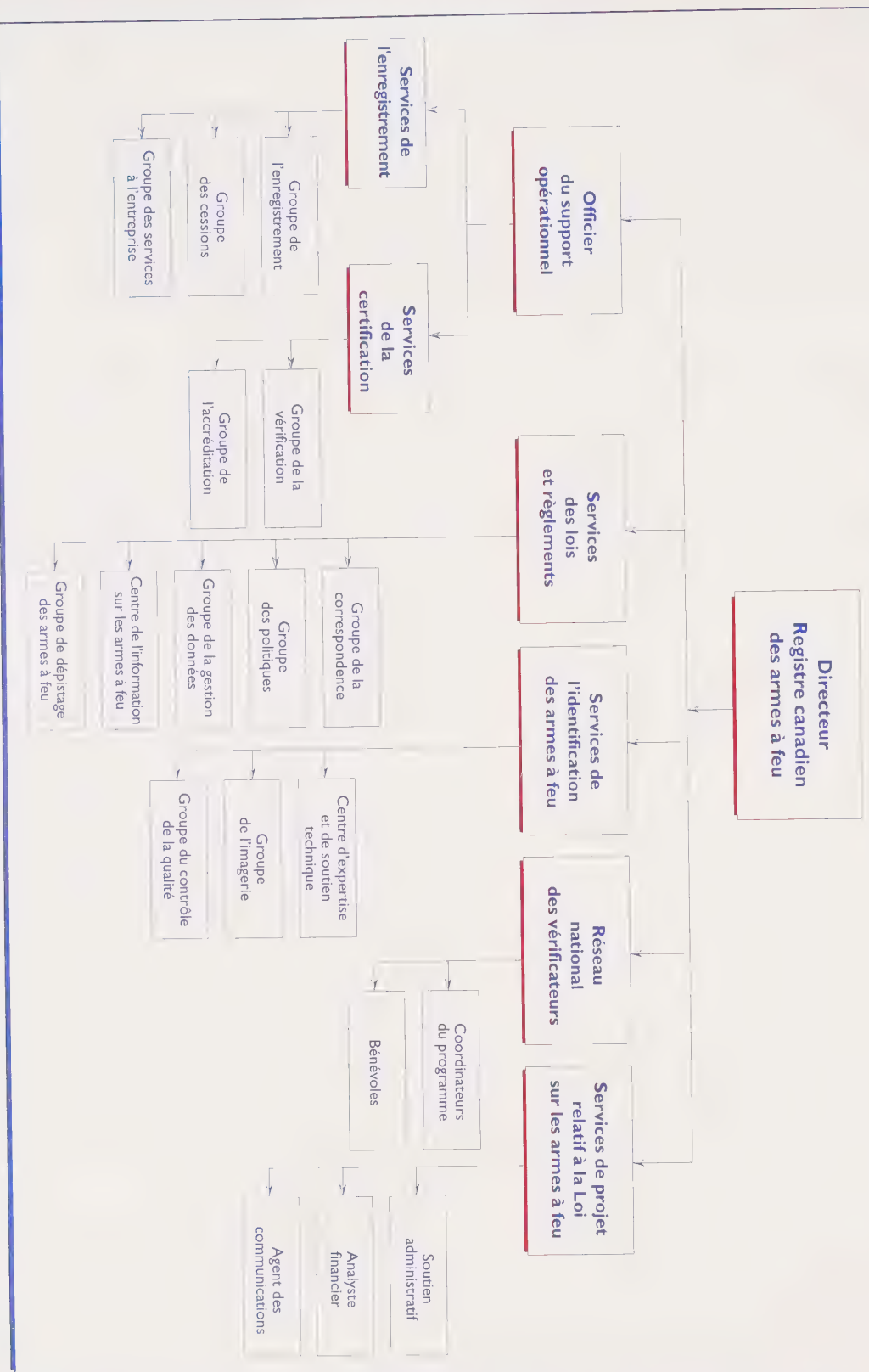
- Le personnel du groupe de l'enregistrement est chargé d'appliquer la loi antérieure au projet de loi C-68 visant l'enregistrement des armes à feu à autorisation restreinte ou prohibées. Il mène également des vérifications sur les demandes d'armes à feu en vertu de la loi actuelle, avant d'approuver et d'émettre un certificat d'enregistrement d'arme à feu.

- Le sous-groupe de la modification des certificats a été créé au sein du groupe de l'enregistrement pour enquêter sur les divergences du certificat d'enregistrement et apporter des modifications s'il y a lieu.

- Le groupe des cessions assure au public, un service rapide d'enregistrement d'arme à feu par cession téléphonique, en collaboration avec les organismes fédéraux, provinciaux, privés et policiers.

- Le groupe des services à l'entreprise comprend les trois sous-services suivants :
 - Le sous-groupe des services à la clientèle offre des services initiaux d'enregistrement d'armes à feu à un vaste éventail de clients tels les grossistes d'armes à feu, les organismes d'application de la loi, les musées, les partenaires interministériels et provinciaux et les organismes publics et privés afin d'accélérer le processus.

Le Registre canadien des armes à feu — Champs des responsabilités selon les divers processus canadien d'enregistrement d'armes à feu



Le Recensement canadien des armes à feu s'occupe de renforcer la sécurité publique par le recensement précis et l'enregistrement des armes à feu en collaboration avec tous les Canadiens.

Mandat

Dans le cadre des Services nationaux de police, le Registre canadien des armes à feu a pour mandat :

- d'établir, d'administrer et de tenir à jour le Registre canadien des armes à feu;
- d'émettre des autorisations pour l'importation et l'exportation d'armes à feu;
- d'émettre des permis de transport international et interprovincial d'armes à feu;
- de prêter assistance aux organismes d'application de la loi dans la localisation des armes à feu, y compris celles ayant servi à commettre des crimes;
- d'aider les organismes d'application de la loi à restreindre la circulation illégale des armes à feu;
- d'établir, d'administrer et de tenir à jour un réseau national de vérificateurs d'armes à feu pour recenser avec précision les armes à feu;
- de travailler en collaboration avec les organismes d'application de la loi afin d'empêcher les personnes qui menacent la sécurité publique d'avoir des armes à feu en leur possession ou d'y avoir accès;
- de mettre au point et de tenir à jour le Tableau de référence des armes à feu afin de mieux recenser les armes à feu et les autres articles contrôlés;
- de présenter au Solliciteur général du Canada un rapport annuel sur l'administration de la Loi sur les armes à feu.

- donner des renseignements et des conseils aux particuliers, aux entreprises ainsi qu'aux organismes de l'application de la loi.

Le directeur sera également responsable de l'émission d'autorisations d'importer et d'exporter (commercialement) et de la tenue d'inventaires des organismes de service public (corps policiers, ministères) lorsque ces dispositions entreront en vigueur.

Afin d'appuyer la *Loi sur les armes à feu*, une base de données informatisée a été créée, le Système canadien d'enregistrement des armes à feu (SCEAF). Il s'agit d'un système d'information entièrement intégré qui fournit un soutien administratif et d'application de la loi à tous ses partenaires. Ces derniers émettent des permis aux propriétaires d'armes à feu, s'occupent de l'enregistrement des armes à feu et de l'octroi d'autorisations liées aux armes à feu à autorisation restreinte ou prohibées. Ces données sont mises à la disposition de tous les organismes et corps policiers par le truchement du Centre d'information de la police canadienne (CIPC).

Le directeur est chargé de l'établissement, de l'administration et de la tenue du Registre canadien des armes à feu (SCEAF) et veille à la satisfaction de ses besoins opérationnels quotidiens. Le RCAF est responsable de l'émission de tous les certificats d'enregistrement ainsi que de la tenue et du soutien de la collecte de données. Le SCEAF a remplacé le Système d'enregistrement des armes à autorisation restreinte (SEAAAR) le quel contient les données des armes à feu à autorisation restreinte et prohibées. Au cours de la période de transition (avant 2003), le RCAF continuera d'appuyer les travaux requis par la loi

ANNEXES

Le RCAF est également responsable de ce qui suit :

- l'émission de permis aux transporteurs internationaux et interprovinciaux;
- l'élaboration et la gestion du Tableau de référence des armes à feu (TRAF);
- le Réseau national des vérificateurs des armes à feu — la vérification des détails de chaque arme à feu;
- répondre aux demandes de renseignements sur les armes à feu et sur les questions liées à l'enregistrement des armes à feu et fournir des copies certifiées conformes et des affidavits de ces renseignements;
- refuser ou révoquer les demandes et certificats d'enregistrement; et

3. Le nouveau programme relatif aux armes à feu et ses partenaires

a Loi sur les armes à feu qui est entrée en vigueur le 1^{er} décembre 1998, instaure un système de permis régissant la possession et l'acquisition d'armes à feu ainsi qu'un système universel d'enregistrement des armes à feu.

Le contrôleur des armes à feu de chaque province et territoire est responsable de la prise de décisions et du travail administratif reliés à l'émission des permis.

Le directeur du registre est responsable de la prise de décisions et du travail administratif reliés à l'émission des certificats d'enregistrement.

Pour traiter les données à l'arrivée dans le nouveau programme, des sites centraux de traitement ont été mis en place à deux endroits. L'un est situé à Miramichi (N.-B.) et s'occupe des permis et des enregistrements. L'autre, situé à Montréal (Qué.), s'occupe des permis pour cette province. Il existe également trois centres d'appel, dont le principal se trouve à Miramichi (N.-B.) un à Montréal (Qué.) et l'autre à Victoria (C.-B.).

Les particuliers doivent obtenir un permis avant le 1^{er} janvier 2001. Ce permis doit être renouvelé tous les cinq ans. Les propriétaires doivent détenir soit un permis de possession uniquement ou un permis de possession et d'acquisition. Il existe des catégories distinctes de permis pour les personnes mineures, les non-résidents et pour ceux qui souhaitent acquérir une arbalète (adultes seulement).

L'enregistrement de toutes les armes à feu a débuté le 1^{er} décembre 1998. À ce moment-là, les entreprises devaient enregistrer leurs armes à feu à autorisation restreinte ou prohibées déjà consignées. Elles ont toutefois jusqu'au 1^{er} janvier 2003 pour enregistrer leurs armes à feu sans restrictions. Les particuliers ont jusqu'au 1^{er} janvier 2003 pour enregistrer toutes leurs armes à feu sans restriction et pour enregistrer de nouveau leurs armes à feu à autorisation restreinte ou prohibées. Les armes à feu nouvellement acquises ou importées doivent être enregistrées dès leur cession ou leur importation.

- la création de la *Loi sur les armes à feu* retirant du *Code criminel* les aspects administratifs et réglementaires du système de permis et d'enregistrement;
 - un nouveau système de permis remplaçant le système des AAAF, et
 - l'enregistrement de toutes les armes à feu, y compris les armes longues.
- La mise en place de la *Loi sur les armes à feu* et de ses règlements d'application, a commencé le 1^{er} décembre 1998. Cette législation établit l'équilibre entre les propriétaires d'armes à feu et le renforcement de la sécurité du public dans tout le Canada.

u Canada, la législation sur les armes à feu a évolué depuis plus d'un siècle pour répondre aux inquiétudes du public concernant sa sécurité. Le contrôle des armes à feu fait partie du *Code criminel* depuis 1892. Par exemple, c'est en 1913 que les gens durent pour la première fois avoir un permis pour porter des armes de poing hors de leur foyer. Le premier mode d'enregistrement obligatoire des armes de poing a été mis en œuvre en 1934. En 1951, le système d'enregistrement des armes de poing a été centralisé sous la direction du Commissaire de la GRC.

Les catégories "arme à feu", "arme à autorisation restreinte" et "arme prohibée" ont été créées entre 1968 et 1969. Cela a minimisé la confusion visant les genres précis d'armes et a permis la création de lois pour chaque nouvelle catégorie.

En 1977, le projet de loi C-51 (*Loi modifiant le Code criminel*) a été adopté par la Chambre des communes. Les deux principaux ajouts ont été les autorisations d'acquisition d'arme à feu (AAAF) et les permis d'exploitation d'entreprises d'armes à feu et de munitions. Ces changements ont introduit pour la première fois, une nouvelle forme de permis.

Le projet de loi C-17 (*Loi modifiant le Code criminel et le Tarif des douanes en conséquence*) a été déposé en 1992. Ce projet de loi introduisait une exigence obligatoire visant une formation en sécurité et élargissait le formulaire de demande de sorte que les requérants devaient donner davantage de renseignements. Le projet de loi mettait en œuvre des règles de maintenance et d'entreposage sécuritaire des armes à feu tout en exigeant de faire une sélection plus détaillée des demandeurs de AAAF.

En 1994, le projet de loi C-68 (*Loi concernant les armes à feu et certaines autres armes*) a été déposé et a reçu la sanction royale le 5 décembre 1995. Le projet de loi prévoyait les changements majeurs suivants :

- des modifications au *Code criminel* stipulant des peines plus sévères pour certains crimes graves avec l'utilisation d'armes à feu;

communiquer l'information. Le système CIPC offre aux organismes canadiens de la mise en application de la loi, quatre bases de données de renseignements opérationnels : données d'enquête, données d'identité judiciaire, renseignements criminels et données auxiliaires.

Période de référence

Le présent rapport couvre la période allant du 1^{er} décembre 1998 au 31 décembre 1999 — soit 13 mois. Cette période permet de faire un survol du Programme depuis sa mise en place.

Autorisation de transport/Autorisation de port

Les autorisations de port, de transport et d'entreposage des armes à feu sont obligatoires. En vertu de la *Loi sur les armes à feu*, les anciens 'Permis de port' et 'Permis de transport' ont été remplacés par des 'Autorisations de port' et 'Autorisations de transport'. Les autorisations de transport et de port sont nécessaires pour les armes à feu à autorisation restreinte ou prohibées et ne peuvent être émises que par le contrôleur des armes à feu de chaque province ou territoire.

Sources de données

La plupart des statistiques énoncées dans le présent rapport ont été tirées de l'ancienne base de données du Système d'enregistrement des armes à autorisation restreinte (SEAR), de la nouvelle base de données du Système canadien d'enregistrement des armes à feu (SCEAF) et du système du Centre d'information de la police canadienne (CIPC).

SEAR/SCEAF

En vertu de l'ancienne loi, le Système d'enregistrement des armes à autorisation restreinte (SEAR) servait à entreposer les données sur les armes à feu à autorisation restreinte et prohibées et sur leurs propriétaires. Les modifications législatives ont nécessité une base de données qui incorpore d'autres exigences, d'où la mise sur pied du Système canadien d'enregistrement des armes à feu (SCEAF).¹

Le CIPC

Le Système du Centre d'information de la police canadienne (CIPC) utilise des fichiers informatisés et des technologies de télécommunications pour emmagasiner, extraire et

¹ Il n'existe à l'heure actuelle aucune donnée sur le Territoire du Nunavut dans le SEAR ou le SCEAF. Pour le moment, le SCEAF achemine tous les codes postaux du Nunavut aux Territoires du Nord-Ouest.

Permis

La *Loi sur les armes à feu* stipule que les particuliers doivent avoir un permis d'acquisition et de possession pour toutes leurs armes à feu. Les permis sont disponibles depuis le 1^{er} décembre 1998. Les particuliers doivent obtenir un permis avant le 1^{er} janvier 2001 pour les armes à feu qu'ils possèdent ou qu'ils souhaitent acquérir. Les permis doivent être renouvelés tous les cinq ans. Jusqu'à leur expiration, les autorisations d'acquisition d'arme à feu sont considérées être des permis aux termes de la *Loi sur les armes à feu*.

Il existe cinq genres de permis :

- permis de possession seulement (propriétaires adultes actuels);
- permis d'acquisition et de possession d'armes à feu (adultes);
- permis de possession pour les personnes mineures;
- permis pour obtenir des arbalètes (adultes); et
- permis de possession de 60 jours pour les non-résidents (armes sans restriction seulement) pour les visiteurs (adultes) au Canada.

Enregistrement

L'enregistrement de toutes les armes à feu a débuté le 1^{er} décembre 1998. Selon la législation antérieure, seules les armes à feu à autorisation restreinte et prohibées (généralement des armes de poing avec droits acquis) devaient être enregistrées; en vertu de la nouvelle loi, toutes les armes à feu doivent l'être. Pour enregistrer une arme à feu, les propriétaires doivent avoir une autorisation d'acquisition d'arme à feu valide (AAAF) ou un permis qui couvre la catégorie d'arme à feu en cours d'enregistrement. D'ici le 1^{er} janvier 2003, toutes les armes à feu devront être enregistrées et toutes les armes à feu à autorisation restreinte ou prohibées (assorties des droits acquis) devront être de

noyau d'enregistrement.

Récemment, le Canada a apporté des modifications importantes aux lois et règlements sur les armes à feu afin d'assurer un meilleur contrôle de la disponibilité, de l'utilisation et de l'usage à mauvais escient des armes à feu. Le rapport de cette année trace les grandes lignes des résultats de ces changements législatifs qui ont touché la façon dont les particuliers reçoivent des permis, les armes enregistrées, les permis et les autorisations émises. Le projet de loi C-68 intitulé 'Loi concernant les armes à feu et autres armes' connu sous le nom de *Loi sur les armes à feu* est entré en vigueur le 1^{er} décembre 1998. Cette nouvelle loi modifie la Partie III du *Code criminel* et d'autres lois, y compris la *Loi sur le casier judiciaire*, la *Loi sur les douanes*, la *Loi sur les armes à feu*, la *Loi sur les explosifs*, la *Loi sur les licences d'exportation et d'importation*, la *Loi sur la défense nationale* et la *Loi sur les jeunes contrevenants*. Étant donné ces changements, le présent rapport annuel diffère de celui des années précédentes. Les statistiques du rapport de cette année reflètent l'administration de la *Loi* depuis son adoption. Même si les enjeux entourant l'examen de la nouvelle législation sont vraisemblablement clairs, il importe de souligner que les statistiques présentées dans ce rapport n'ont pas encore été mesurées, ou mesurées différemment. Il est par conséquent difficile, voire impossible, de comparer les données de ce rapport avec celles des rapports antérieurs.

Modifications législatives : La Loi sur les armes à feu

La *Loi sur les armes à feu* instaure un système de permis régissant la possession et l'acquisition d'armes à feu, de contrôle des autorisations de transport, de port, d'importation et d'exportation, de même qu'un système universel d'enregistrement des armes à feu. Alors que le système de permis donne des renseignements sur les propriétaires, les données du système d'enregistrement fournissent des renseignements sur les armes à feu. En vertu de la nouvelle loi, les particuliers doivent demander un permis et enregistrer toutes leurs armes à feu. Ils peuvent demander en même temps un permis et un certificat d'enregistrement mais il est impossible de traiter l'enregistrement tant qu'un permis n'a pas été émis.

Tableaux et graphiques

Tableaux	
Tableau 1 : Analyse selon la province des secteurs d'activités	29
Tableau 2 : Autorisations de transport	33
Tableau 3 : Autorisations de port d'armes	34
Tableau 4 : Nombre de propriétaires encore enregistrés dans le SEAAAR	40
Tableau 5 : Nombre d'armes à feu encore enregistrées dans le SEAAAR	41
Tableau 6 : Nombre d'armes à feu déclarées volées, égarées ou retrouvées	44
Graphiques	
Graphique 1 : Demandes de dépistage reçues entre 1992 et 1999	24
Graphique 2 : Analyse des permis émis selon le genre	27
Graphique 3 : Analyse par province des permis et des autorisations d'acquisition d'armes à feu	28
Graphique 4 : Permis et AAAF refusés et révoqués	30
Graphique 5 : Analyse par province des permis et AAAF refusés et révoqués	31
Graphique 6 : Analyse des certificats d'enregistrement selon le genre de demande	35
Graphique 7 : Analyse des certificats d'enregistrement selon le genre de client	36
Graphique 8 : Demandes reçues aux termes de l'amnistic	39
Graphique 9 : Armes à feu consignées dans le SEAAAR après le 1 ^{er} décembre 1998	42
Graphique 10 : Personnes visées par une interdiction de possession d'armes à feu entre 1989 et 1999	47
Graphique 11 : Analyse par province des personnes visées par une interdiction de possession d'une arme à feu	48
Cartes	
Toutes les armes à feu enregistrées/inscrites à l'inventaire au Canada sous les projets de lois C-17 et C-68 par rapport aux certificats émis	43
Annexe A : Glossaire	50
Annexe B : Termes visant les secteurs d'activités mentionnés dans le Tableau 1	52



1. Introduction	1
2. Histoire de l'enregistrement des armes à feu	5
3. Le nouveau programme relatif aux armes à feu et ses partenaires	7
4. Mission	10
Mandat	10
5. Aperçu du Registre et des processus	11
Organigramme	11
Services de l'enregistrement	12
Services de la certification	13
Services des lois et règlements	14
Services de l'identification des armes à feu	15
Le Réseau national des vérificateurs	16
Services du projet relatif à la Loi sur les armes à feu	17
Processus de demande	
Processus de demande de permis	18
Processus d'enregistrement d'une arme à feu	19
Processus de cession d'une arme à feu	20
Objet visé en 1999: Dépistage des armes à feu	21
6. Rétrospective de l'année	26
Permis	26
Secteurs d'activités	29
Permis refusés et révoqués	30
Permis de transporteur	32
Autorisations de transport et autorisations de port d'arme à feu	32
Révocation des autorisations de transport et des autorisations de port d'armes	32
Enregistrements	35
Refus ou révocation d'un certificat d'enregistrement	37
Amnistie	38
Système d'enregistrement des armes à autorisation restreinte (SEAAAR)	40
Données du Centre d'information de la police canadienne (CIPC)	44
Interdictions de possession	46
7. Les prochaines étapes	49

Je suis très satisfait de constater l'engagement des employés du RCAF à fournir un service de qualité à nos clients tout en contribuant à l'amélioration de la sécurité de la population canadienne.



*Le Directeur
du Registre canadien des armes à feu*

Handwritten signature in blue ink.

J.A.J. Buisson, surintendant



titre de directeur du Registre canadien des armes à feu (RCAF), il m'incombe de présenter un Rapport annuel sur les armes à feu au Soliciteur général du Canada. Les statistiques contenues dans ce rapport ne visent que l'administration de la *Loi sur les armes à feu* et non les armes ayant servi à des actes criminels. Statistique Canada compile les renseignements sur les armes à feu utilisées lors d'activités criminelles.

Le RCAF maximise l'utilisation d'une technologie avant-gardiste pour faciliter le processus d'enregistrement. Le Système canadien d'enregistrement des armes à feu (SCEAF) est essentiel pour assurer l'exactitude de l'enregistrement des armes à feu au Canada. Comme dans tout nouveau processus, le RCAF et le ministère de la Justice (MJ) ont introduit l'an dernier plusieurs modifications pour relever l'efficacité de ce système. De plus, le Tableau de référence des armes à feu (TRAF) — véritable encyclopédie électronique des armes à feu — continue de s'agrandir grâce à l'acquisition de nouvelles données et d'images.

Le réseau national des vérificateurs a connu l'an dernier une augmentation de 124 p. 100 du nombre de ses bénévoles. Donc, plus de bénévoles sont disponibles pour aider les particuliers et les entreprises du Canada à enregistrer leurs armes à feu. Les bénévoles vérifient les armes pour en assurer l'exactitude de leur description.

Le Programme d'assistance au public est conçu pour aider les propriétaires à compléter leurs demandes d'enregistrement et réduire ainsi le taux d'erreur de celles-ci. Le RCAF s'engage à bien mener ce programme en collaboration avec le MJ et les contrôleurs des armes à feu. Il a déjà organisé de nombreux événements visant à informer la population au sujet de l'enregistrement des armes à feu en sa possession.

Étant donné qu'un nombre grandissant de Canadiens enregistrent leurs armes à feu, je travaille en étroite collaboration avec mes partenaires provinciaux et fédéraux à soutenir le programme des armes à feu.

l'aube du nouveau millénaire, la Gendarmerie royale du Canada par l'entremise du Registre canadien des armes à feu (RCAF) est fière de continuer à servir les organismes canadiens de l'application des lois et l'ensemble de la population canadienne. La GRC appuie le Programme sur les armes à feu au moyen du RCAF qui

soutient tous les utilisateurs du Système canadien d'enregistrement des armes à feu (SCEAF).

La *Loi sur les armes à feu* stipule que toutes les armes à feu au Canada doivent être enregistrées avant le 1^{er} janvier 2003. Le RCAF de la GRC surveille l'identification exacte et l'enregistrement de ces armes à feu au nom du public canadien. La GRC croit que la nouvelle loi contribuera à relever la sécurité des agents de police et du public par la prévention des infractions, sa capacité de dissuader les criminels et grâce à une imputabilité accrue découlant des nouvelles exigences d'enregistrement.

Nous sommes persuadés que, de concert avec nos partenaires fédéraux et provinciaux, nous assurerons la concrétisation de notre engagement visant à rendre nos résidences et nos collectivités plus sûres.



Le Commissaire

J.P.R. Murray

[Signature]

Les personnes qui ne peuvent lire ou utiliser le présent document en raison d'un handicap peuvent

communiquer avec l'agent des publications de leur ministère et demander qu'il soit transcrit sous une forme qui leur soit plus accessible, par exemple sur bande audio, en braille ou en gros caractères. Le ministère prendra

Une copie de ce rapport est disponible sur l'internet: rcmp-grc.gc.ca

Numéro de catalogue: 1999-JS99-1/1999

ISBN 1999-0-662-64863 3



6 6 6 1

LE RAPPORT SUR L'ADMINISTRATION DE LA LOI SUR LES ARMES À FEU
AU SOLICITEUR GÉNÉRAL
PAR LE DIRECTEUR

1 9 9 9

LE RAPPORT SUR L'ADMINISTRATION DE LA LOI SUR LES ARMES À FEU
AU SOLICITEUR GÉNÉRAL
PAR LE DIRECTEUR

REGISTRE
CANADIEN
DES ARMES À FEU



UN SERVICE NATIONAL DE LA POLICE
DE LA GENDARMERIE ROYALE DU CANADA



Gendarmerie royale
du Canada
Royal Canadian
Mounted Police

Canada

CA1
SG 61
-A60

Government
Publications

2000

**REPORT
ON THE ADMINISTRATION
OF
THE FIREARMS ACT
TO
THE SOLICITOR GENERAL
BY
THE REGISTRAR**

**A National Police Service of
the Royal Canadian Mounted Police**



Royal Canadian Mounted Police
Gendarmerie royale du Canada

Canada

REPORT ON THE ADMINISTRATION OF THE FIREARMS ACT
TO THE SOLICITOR GENERAL
BY THE REGISTRAR

2000

ISBN: JS99-1/2000
Catalogue No.: 0-662-65589-3

A copy of this report is available on the Internet at: rcmp-grc.gc.ca.

Individuals who are unable to read or use this document because of a disability may contact the departmental publications officer and ask for it to be translated into a more accessible medium, such as audiotape, Braille or large print. The department will take every reasonable step to ensure that access is provided.

From the Registrar of the Canadian Firearms Registry

The beginning of a new millennium is often seen as a symbol of change and renewal, and the year 2000 has been no exception for the Canadian Firearms Program.

The primary objective of the Firearms Act is to make Canadian homes and communities safer. A giant step towards this goal was reached this past year when the vast majority of firearm owners in Canada complied with the licencing requirement.

The Department of Justice, the Royal Canadian Mounted Police and all other Firearms Program partners are currently working together to restructure the Canadian Firearms Act Program to provide more efficient and effective service to our clients. Modern technology, improved administrative processes and legislative amendments to the Firearms Act, are all contributing to this improved service delivery for all firearms owners.

Several Firearms Program initiatives are being established to assist law enforcement agencies in improving their ability to more effectively combat the illegal movement of firearms.

The pages that follow contain information relating to the administration of the Firearms Act, and discuss the progress achieved during the past year. As Registrar, it is my pleasure to present the Annual Report on the Administration of the Firearms Act to the Solicitor General of Canada for the period of January 1, 2000 to December 31, 2000.



A handwritten signature in black ink, appearing to read 'J.A.J. Buisson'. The signature is stylized with a large, sweeping 'J' and a long, horizontal stroke extending to the right.

J.A.J. Buisson
Chief Superintendent
RCMP Firearms Act Program

TABLE OF CONTENTS

1. Introduction	1
2. The Firearms Program and its Partners	3
3. The Canadian Firearm Program's Mission	6
Mandate	6
Objectives	6
4. International Initiatives	7
5. Focus 2000: The Benefits of the Firearms Program for Police Agencies and the General Public	9
6. The Year in Review	12
Canadian Firearms Registry On-line	12
Tracing	12
Licences	14
Temporary Licences	14
Licence for the Purpose of Sustenance Hunting	15
Business Activity	16
Licences Refused and Revoked	17
Carrier Licences	18
Authorizations to Transport/Authorizations to Carry	18
Registrations	20
Refusal to Issue and Revoking a Registration Certificate	21
Amnesty	21
Newly Imported Firearms	21
Deactivated, Destroyed and Exported Firearms	21
Restricted Weapons Registration System	22
Canadian Police Information Centre Data	23
Persons Prohibited	24
7. Looking Ahead	26

TABLES AND CHARTS

Tables

Table 1: Provincial Breakdown of Business Activities Based on 4,638 Business Licences Issued	16
Table 2: Authorizations to Transport Issued, Refused and Revoked	18
Table 3: Authorizations to Carry Issued, Refused and Revoked	19
Table 4: Number of Actual Owners still Registered/Recorded in RWRS	22
Table 5: Number of Firearms still Registered/Recorded in RWRS	22
Table 6: Number of Firearms Reported Stolen, Missing and Recovered	23

Charts

Chart 1: Tracing Requests Received 1992-2000	12
Chart 2: Breakdown of Trace Requests Received for the Year 2000	13
Chart 3: Breakdown of Licences Issued by Type	14
Chart 4: Provincial Breakdown by Licences	15
Chart 5: Licences Refused and Revoked	17
Chart 6: Provincial Breakdown of Licences Refused and Revoked	17
Chart 7: Breakdown of Registration Certificates by Application Type	20
Chart 8: Registration Certificates by Client Type	20
Chart 9: Registrations Refused and Revoked	21
Chart 10: Lost/Missing, Stolen and Recovered Firearms for the last 5 years	24
Chart 11: Persons Prohibited from Possessing a Firearm 1989-2000	24
Chart 12: Provincial Breakdown of Persons Prohibited from Possessing a Firearm	25
Appendix A: Glossary	27
Appendix B: Business Activity Terms in Table 1	28

1. INTRODUCTION

On December 1 of 1998, the government began the implementation of Bill C-68, *An Act Respecting Firearms and Other Weapons*. This new legislation amends Part III of the *Criminal Code* and other statutes including the *Criminal Records Act*, *Customs Tariff Act*, the *Explosives Act*, *Export and Import Permit Act*, the *National Defence Act* and the *Young Offenders Act*.

These substantial revisions, to the federal firearms legislation, create a licencing system for the possession of firearms by their owners, not just acquisition licences, as with the previous legislation. It also requires the registration of all non-restricted firearms, in addition to the previously registered restricted and prohibited firearms, by January 1, 2003.

The new legislation also enhanced the controls over the importing and exporting of firearms, as well as the transporting and carrying of firearms.

The principal focus, during the past year, was the licencing of those persons in possession of firearms prior to December 1, 1998. These persons had until the end of the year 2000 to apply for a Possession Only Licence.

A steady volume of applications, for the first 9 months, allowed the program to issue a continual flow of new licences. Extremely high volumes, submitted in the last quarter of the year 2000, resulted in the requirement to process these applications during the early months of 2001. It was for this reason the following regulatory amendments were made to the legislation:

1. An "Amnesty Period" was declared, allowing the Firearms Program to process and issue licences until the end of June 2001, for individuals who have submitted applications prior to the end of 2000.
2. The issuance of "Temporary Licences" that apply to those persons who had made application prior to the end of 2000 but had yet to receive their firearm licence. These "Temporary Licences" would expire upon the issuance of the actual firearms licence.
3. The amnesty for the registration of non-registered restricted firearms was extended until June 30, 2001.
4. The amnesty for individuals to dispose of their non-grandfathered prohibited handguns was extended until June 30, 2001.
5. Fees for transfers continue to be waived until June 30, 2001.
6. Key components of *The Public Agent Firearm Regulations* and the *Authorization to Export or Import Firearms Regulations (Business)* were deferred until January 1, 2003.

All non-restricted firearms, in possession of owners on December 1, 1998, must be registered by January 1, 2003. The Registrar remains responsible for issuing registration certificates for these firearms.

The Canadian Firearms Registry assisted the program with licencing by temporarily accepting some of the responsibilities of the Central Processing Site, allowing them to maximize the use of their resources on the issuance of licences.

Data Sources

The majority of the statistics presented in this report were collected from the current Canadian Firearms Registration System (CFRS)¹ database, the previous Restricted Weapons Registration System (RWRS)¹ database, and the Canadian Police Information Centre (CPIC)¹ Systems. Some or portions of the articles presented in this report were taken from the Canadian Firearms Centre (CFC) Web site.

RWRS/CFRS

Under previous legislation, the Restricted Weapons Registration System (RWRS)¹ was the database used to store all restricted and prohibited firearm and owner information. As a result of the latest legislation, the Canadian Firearms Registration System (CFRS)¹ will become the primary data base.

CPIC

The Canadian Police Information Centre (CPIC)¹ System provides the law enforcement community with four data banks of operational information: The Investigative, Identification, Intelligence and Ancillary Data Banks.

Reference Period

This report covers the period from January 1, 2000 to December 31, 2000.

¹Due to system constraints on the CFRS, RWRS and CPIC, the statistics for the Nunavut Territory are represented with the Northwest Territory's statistics. The Nunavut Territory's statistics will appear separately in next year's report.

2. THE FIREARMS PROGRAM AND ITS PARTNERS

Canadian Firearms Registration System (CFRS)

The *Firearms Act* and its regulations require the Registrar and the Chief Firearms Officers to maintain certain records. The Canadian Firearms Registration System (CFRS), an automated computer system, was developed to meet this requirement maintaining information on licences, authorizations, registration certificates and other information relating to the *Firearms Act*.

Partners involved in the administration and enforcement of the *Firearms Act*, its regulations and part III of the *Criminal Code* have access to CFRS. The CFRS is an electronic network that allows for the transmission of firearm-related data across the country. Most work relating to the registration process is done electronically and on-line. The CFRS connects the Canadian Firearms Registry (CFR), the Chief Firearm Officers (CFO's), as well as the various processing sites.

Registrar

The Registrar is appointed by the Commissioner of the Royal Canadian Mounted Police, after consulting with the federal Minister of Justice and the Solicitor General of Canada. Under the provisions of the *Firearms Act*, the Registrar is responsible for the decision-making and administrative work related to:

- issuance of Registration certificates to individuals who possess non-restricted, restricted and/or prohibited firearms;
- issuance of Registration certificates to businesses, and museums for firearms in their possession;
- authorizations to businesses importing and/or exporting firearms;
- licences to international and interprovincial commercial carriers of firearms; and
- recording of Public Agency Firearms.

The Registrar must also establish, maintain and operate the Canadian Firearms Registry (CFR). The principal role for the CFR is the classification and identification of firearms, registration of firearms and ensuring the licenced clients maintain the privilege to possess that class of firearm. The end result will be the issuance of a registration certificate or the refusal of the application.

CFO'S

Under the *Firearms Act*, the provinces and territories have designated their own Chief Firearms Officers (CFO's). In those provinces where CFO's have not been designated, the Minister of Justice has appointed them. Each jurisdiction is responsible for its own organizational structure and may include Firearms Officers (FO's), Provincial Firearms Officers (PFO's), Area Firearms Officers (AFO's), and Local Firearms Officers (LFO's). These persons represent their jurisdictional authority. Due to their substantial delegated power, firearms officers play a vital role in the administration of the legislation.

The CFO is responsible for the decision-making and administrative work related to:

- individual and business licences (includes museums);
- minor licences;
- intra-provincial carrier licences;
- authorizations to transport and to carry firearms;
- firearm ownership transfer approvals;
- gun show approvals;
- shooting range/shooting club approvals; and
- designating instructors for: Canadian Firearms Safety Course, Canadian Restricted Firearms Safety Course.

All firearms-related work in the provinces or territories is carried out by the members of the CFO's staff who have jurisdictional powers. The CFO can delegate most duties, however, there are two that he or she must personally carry out:

- the issuing of a business licence to acquire prohibited firearms, prohibited weapons, prohibited devices or prohibited ammunition; and
- the issuing of an Authorization to Carry.

Central Processing Site (CPS) and Quebec Processing Site (QPS)

There are two data processing sites, one located in Montreal, Quebec serving Quebec residents only and the other in Miramichi City, New Brunswick serving the rest of Canada. Under the provisions of the *Firearms Act*, CPS/QPS are responsible for receiving the Possession, Possession and Acquisition and Temporary Borrowing Licence applications and entering the data into the automated database. CPS maintains the same mandate for all registration applications (including Quebec residence registration applications).

CPS and QPS, also maintain a "Help Desk", to assist firearm owners through a toll free service. This service includes:

- helping applicants complete application forms;
- answering general inquiries on the *Firearms Act* and the CFRS;
- receiving and logging requests for additional information or information changes;
- processing requests to transfer firearms;
- processing requests to replace lost or destroyed documents; and
- providing information on the status of application processing.

Respecting the "transfer of firearms", there are three principal "Call Centers" that handle the transfer of ownership of firearms. A center in Victoria, British Columbia handles transfers for the province of British Columbia, a center in Montreal handles transfers for the province of Quebec and a center in Miramichi, New Brunswick supports the rest of the country.

Other Partners

In addition to the Registrar and the Chief Firearms Officers, the following partners are also involved in the administration and/or enforcement of the *Firearms Act*.

- The **Royal Canadian Mounted Police (RCMP)**, in partnership with the CFC, maintains the National Police Network which is the technical infrastructure containing CPIC, RWRS, CFRS and the Police Information Retrieval System or PIRS used by the Canadian Firearms Registration System. RCMP Departmental Security, as well as the Informatics division (application development) also assist the partners in support of this initiative. The Canadian Firearms Registry (CFR) falls within the RCMP National Police Service business line. The Canadian Firearms Laboratories (CFL) also support the program by providing technical expertise on firearms. The RCMP managed the western opt-out jurisdictions during the course of the year, however, the management control for these jurisdictions is being returned to the CFC.

- **Canada Customs Revenue Agency (CCRA)** assists in controlling the movement of firearms and other regulated items across Canadian points of entry.
- **Department of Foreign Affairs and International Trade (DFAIT)** - issue import/export permits for firearms and other regulated items crossing Canadian points of entry.
- **The Canadian Firearms Centre (CFC)**, a structure under the Department of Justice, implements the *Firearms Act* and works with the other partners to ensure the legislative requirements are met. The CFC also developed and maintains the automated infrastructure (CFRS) which supports the law.
- **Police Agencies** record incidents of public safety concerns affecting a person's eligibility for licences and firearms as per Section 5(1) of the *Firearms Act*. Automated interfaces are in place between CFRS and various policing data banks to ensure that eligibility requirements are met. The Police Agencies also record lost, missing or stolen firearms on CPIC.

3. THE CANADIAN FIREARMS PROGRAM

Mission

The Mission of the Canadian Firearms Program is to build an efficient and effective national program of firearm control committed to the safe use of firearms and complemented by aggressive enforcement measures against criminal misuse.

Mandate

The Mandate of the Canadian Firearms Program is to:

- licence firearm owners and users and register civilian firearms consistent with federal legislation,
- provide a focus for provincial/territorial jurisdictions within the national program, to collaborate on law, practices and activities regarding the use of firearms,
- facilitate safe, responsible public participation in firearm sports,
- facilitate the safe, responsible use of firearms by legitimate, licenced businesses and institutions where required for the protection of people or goods,
- stimulate a national awareness of firearm safety through public promotion and educational activities,
- prosecute firearms offenders involved in criminal trafficking, misuse and/or willful carelessness in the handling of firearms to the full extent of the law,
- provide timely, cost-efficient and courteous service to the public, to businesses and to professions using, or being required to use, the provisions of the Canadian Firearms Program,
- develop practical training and testing programs for all jurisdictions in order to establish and maintain a national firearm safety standard among all firearm users, and
- create an environment in which firearm registration and licencing of users are seen to be beneficial to all Canadians.

Objectives

The Canadian Firearms Program's Mandate contributes to:

- public safety;
- accountability for safe ownership and use of firearms;
- crime reduction; and
- safer homes and communities for all Canadians

4. INTERNATIONAL INITIATIVES

Not only has the Firearms Program made an impact in Canada, but it has also had a ripple effect on the rest of the world. Since the enactment of the *Firearms Act* in 1995, the international community has recognized that a lack of appropriate firearm regulations, particularly in the area of import and export controls, can seriously undermine efforts to combat the criminal use of firearms. In order to successfully investigate and prosecute trafficking offences, the International community is beginning to address transnational trafficking of firearms, and encouraging more co-operation among countries.

Combatting trafficking and smuggling of firearms is one of the main objectives of Canada's new firearms legislation. This new legislation contains stricter controls for the importing and exporting of firearms and the *Criminal Code* now has new and separate offences for smuggling and trafficking.

The Department of Justice and its partners have been involved with the following international initiatives dealing with import, export and transit controls of firearms.

- United Nations International Study on Firearm Regulations;
- *Organization of American States (OAS) Inter-American Drug Abuse Control Commission Model Regulations*;
- *OAS Inter-American Convention Against the Illicit Manufacturing of and Trafficking in Firearms, Ammunition, Explosives and Other Related Materials*;
- Group of 8 (G8) (Countries: France, USA, Canada, Britain, Germany, Japan, Italy, Russia);
- *United Nations Protocol Against the Illicit Manufacturing of and Trafficking in Firearms, their Parts and Components, and Ammunition.*

OAS Inter-American Drug Abuse Control Commission Model Regulations

The *Model Regulations for the Control of the International Movement of Firearms, their Parts and- Components and Ammunition* (Model Regulations) were developed in 1997 by a group of experts working in the Inter-American Drug Abuse Control Commission (CICAD) of the Organization of American States (OAS). The Model Regulations resulted from a 1992 decision to identify the links between illicit transnational movement of firearms and drug trafficking.

The Model Regulations are a set of guidelines for either multilateral or bilateral application to govern the import, export and in-transit movement of all commercially traded firearms. Recognizing that greater transparency in licit movements of firearms will result in more effective identification and tracing of illicit movements. These guidelines provide for standardized import and export authorizations and, where appropriate, authorizations from countries through which whose territories the shipments may travel.

Canada participated in the development of the Model Regulations, chairing the experts group and carrying out the design and developmental work. The new provisions governing import/export and in-transit movements of firearms contained in the *Firearms Act* motivated Canada to take the lead in ensuring that member states adopt as high a standard of control as possible.

The Model Regulations were adopted by CICAD in November 1997 and subsequently endorsed by the OAS General Assembly in June 1998. Since then, the United States government has implemented the export side of the Model Regulations.

OAS Inter-American Convention Against the Illicit Manufacturing of and Trafficking in Firearms, Ammunition, Explosives and Other Related Materials

The OAS Inter-American Convention Against the Illicit Manufacturing of and Trafficking in Firearms, Ammunition, Explosives and Other Related Materials (the Convention) was negotiated in five sessions in 1997 under Mexican chairmanship.

The Convention legally binds its signatories to encourage and facilitate enhanced cooperation among OAS countries in dealing with illicit transnational trafficking of firearms, their parts and components, ammunition, explosives as well as other destructive devices such as bombs, grenades, rockets, rocket launchers, missiles and missile systems. Recognizing that the best way to control illicit trafficking is to have more effective management of the legal trade, the Convention calls for, among other things:

- a reciprocal system of import/export/transit authorizations for legal transfers;
- security measures where these items are imported, exported or transited through countries;
- the marking of firearms both at manufacture and again at import for better identification and tracing;
- enhanced information exchanges;
- provisions for training and technical assistance;
- mutual legal assistance and extradition in accordance with existing bilateral and multilateral agreements.

United Nations Protocol Against the Illicit Manufacturing of and Trafficking in Firearms, their Parts and Components, and Ammunition

The legally binding instrument contemplated by the G8 Lyon Group firearms subgroup found a home in the UN when UN member states decided to negotiate a Convention on Transnational Organized Crime (TOC) and a related protocol to deal with firearms trafficking. The proposal to develop an international firearms protocol within the TOC was widely supported with the UN resolution that created the mandate.

The Firearms Protocol contains practical measures to assist law enforcement communities through international cooperation and greater transparency in legal transfers of firearms. The Firearms Protocol sets out comprehensive procedures for the import, export and transit of firearms, their parts and components, and ammunition. It is a reciprocal system requiring countries to provide authorizations to one another before permitting shipments of firearms to leave, arrive or transit across their territory and enables law enforcement to track the legal movement of shipments to prevent theft and diversion. Negotiation of the Firearms Protocol began in early 1999 and is on going.

Additional Initiatives

Some of the other international initiatives include:

- working with such national and international agencies as Interpol, the Federal Bureau of Investigation (FBI), the Bureau of Alcohol Tobacco and Firearms (ATF) and others on the firearms tracing program;
- participating in International initiatives and conferences;
- the new International Weapons and Explosives Tracking System (IWETS) which is a stand-alone application, used by each country within the Interpol Network, and which will have a Firearms Tracing, Intelligence component, Bomb/Explosives component, Firearms Reference Table, Reported Loss, Missing or stolen firearms and firearms in "protected custody".

The international community has recognized Canada's initiatives with the new firearms legislation and will be following us closely. With its expertise in this subject, Canada has proven itself a leader on the world stage.

The federal firearms legislation in the form of the *Firearms Act* and supporting regulations, have made quite an impact in its second full year of implementation. The Act effectively addresses the issue of public safety for both police agencies and the public.

Licensing and Registration

The Canadian Firearms Registration System (CFRS) screening process ensures that extensive background checks are completed on every person who applies for a possession licence and/or a possession and acquisition licence; and before a firearm is transferred to a new owner. Reviews of each individual's eligibility are continuously conducted, as a result of the linking of police networks to the new registration system, and the creation of Firearms Interest Police (FIP), the new police database for public safety incidents as per section 5 of the *Firearms Act*.

Each passing week, more ineligible individuals and potentially dangerous individuals are having their firearm licences refused and/or revoked. Still other firearm transactions are being refused and/or revoked due to potential problems. Some primary reasons for refusals include:

- protection of public safety based on investigations prompted by FIP. As soon as a new violent incident is logged into FIP, the system searches licence holders in the registry database for a match and alerts authorities of this new development;
- the buyer does not have a possession and acquisition licence;
- the individual is attempting to purchase prohibited or restricted firearms for which he or she is not licenced to possess;
- failure to comply with handgun requirements, such as demonstrating a valid purpose for collecting firearms or membership in a gun club.

The new legislation also allows for more input from past and current spouses of the applicant. When individuals apply for a Possession and Acquisition licence, they are required to have their present and past spouse or common-law partner sign the application to verify that they are aware of the application to acquire a firearm. If for any reason they decide not to sign the application, a firearms officer will investigate further. A new spousal notification line also provides an excellent means for an applicant's spouse (or others) to share concerns about public safety.

The requirement to renew a licence every five years will keep information current and allow for better tracking of firearms and their owners. The new system also allows monitoring of large volume purchases of firearms through specific eligibility checks.

The Verifiers Network, which is made up of experienced, trained volunteers, provide an accurate means of quality control by confirming the existence of a firearm and its proper description, to assist with registration.

Keeping Firearms Out of the Wrong Hands

Ottawa, May 2000 - The firearm registry played a pivotal role in uncovering what is believed to be one of the largest and most sophisticated firearm smuggling rings in North America. This was a year long investigation into what is believed to be the largest and most sophisticated firearm smuggling ring in North America.

It began on May 22, 1999, when staff at the Miramichi facility became suspicious when a Canadian firearm business and an American citizen who had a valid Canadian firearm acquisition licence called repeatedly, to register, in lots of 50, a large quantity of firearms.

The parties involved were applying to register a total of over 1,000 basic frames of a GARAND M1, 30 caliber rifle. The frame is the key component of a firearm which meets the legal definition of a firearm, hence the requirement to register it.

Under Canada's *Firearms Act*, the firearms had to be registered in order to have them shipped from an importer to a firearms dealer. Under United States (U.S.) law it is illegal to ship these firearms back to the U.S. It is alleged that the gun parts were shipped back to the American citizen in the U.S. disguised as auto parts.

After contacting the Ontario Chief Firearms Officer and members of the illegal weapons unit, the sale was allowed but was tracked by agents in Canada and the United States. It led to what the U.S. Bureau of Alcohol Tobacco and Firearms "believes to be the largest and most sophisticated firearm smuggling ring in North America". Nearly 23,000 firearms or their components were seized.

January, 2000, police obtained a gun that had been stolen from a residence in Newfoundland 15 years ago. They managed to locate the gun in Quebec during a transfer of ownership through the registry and returned it to the original owner.

In early **2000**, an individual in British Columbia had his licence revoked because of a history of sexual assault offences. The individual decided to appeal the decision in court, but the judge confirmed the decision of the firearms officer to revoke the licence.

In **August 1999**, in Nova Scotia, a woman called the spousal line with a concern that her estranged husband was applying for a licence and was going to indicate that he did not have a spouse because she had refused to sign his application. She was quite concerned for her safety and the safety of her children. She later filed a complaint with her local police agency in order to generate a reference on the new Firearms Interest to Police (FIP) database (a reference log which indicates that an individual has recently been involved in a violent incident, has a history of mental illness or other information relevant to a firearms licence application). This means that if he tries to obtain a licence in the future, it will automatically trigger an investigation.

April, 1999, in Quebec, the FIP database matched several cases of domestic abuse to "valid licence holders". Their licences were subsequently revoked.

In **February 1999**, in Nelson, British Columbia, an individual with a valid Firearms Acquisition Certificate (FAC-precursor to the new licence) attempted to purchase several firearms over a two-week period. The background check indicated numerous prior convictions and several recent incidents involving criminal and violent activities. His licence was suspended pending further investigation. The sales were refused. The individual later attempted two more times to purchase firearms until his licence was revoked and his firearms seized.

Assisting Police Officers

The Firearms Program supplies police with more information to help them, for example, when deciding to remove firearms from a domestic violence site. Police officers can access registry information from a computer terminal in their car or from their communications centre. This system is known as the Canadian Firearms Registry On-Line (CFRO), and receives an average of 1,600 queries per day. The new registration system and the CFRO also allows for enhanced enforcement of prohibition orders.

The Canadian Firearms Registry also contributes to firearms crime investigations. Studies show that half of all the handguns and other restricted firearms recovered at crime scenes are registered and can be traced back to their original owner.

Regular and Civilian RCMP Members from the Registry provide affidavits for court purposes and regularly attend court in criminal proceedings, as expert witnesses. Their evidence relates to whether a firearm is / is not registered or whether the individual has firearms registered. They also provide investigative expertise on the tracing of unregistered firearms and the registration history of a firearm(s). Also, Registry staff regularly conduct off-line computerized searches of the registration data banks to associate a firearm or individual to a crime scene.

Civilian Member Firearm Technicians tell the court whether a firearm is classified as restricted, prohibited, non-restricted, antique or deemed a non-firearm. They also respond to enquiries from Chief Firearm Officers, law enforcement agencies in Canada and the United States relating to technical specifications, manufacture, development and identification of firearms.

6. THE YEAR IN REVIEW

This section presents a statistical overview of the work performed by the Canadian Firearms Program for the period of January 1, 2000 to December 31, 2000. The first section presents statistics on the Canadian Firearms Registration System On-line and Tracing. The second section presents an overview of licences issued, refused and revoked, including a breakdown of licence types. The third section presents an overview of firearm registrations, as well as information on registrations that have been refused and/or revoked. It also includes a high level overview of registration statistics since the inception of the Act. The fourth section presents data in the Restricted Weapons Registration System (RWRS) and the fifth section presents Canadian Police Information Centre (CPIC) System data.

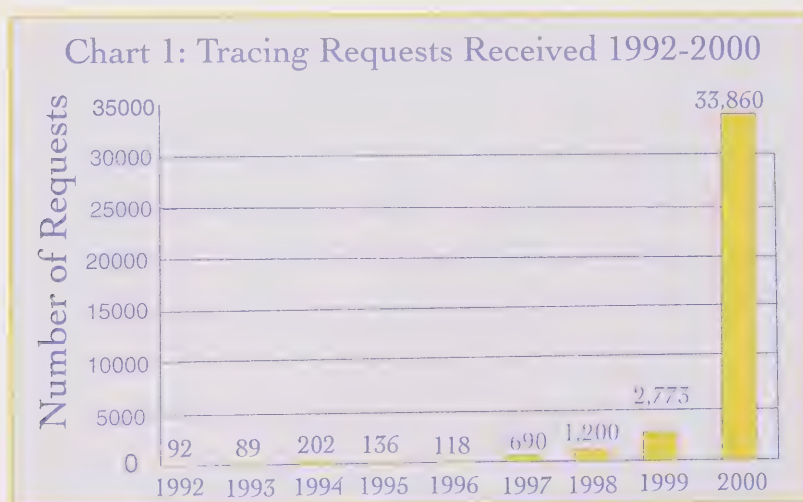
Canadian Firearms Registration System On-line (CFRO)

CFRO is a CPIC application, accessible by the police community, linking both the current CFRS and previous RWRS registration systems. There were 641,004 queries logged against the CFRO between January 1, 2000 and December 31, 2000. Since the CFRO came into being on December 1, 1998 until December 31, 2000, there have been a total of 1,045,029 queries against this CPIC application. The number of queries against CFRO have increased by 61% over the last year with greater awareness that this application existed.

Tracing

Firearm tracing is the process of tracking the chronological history of a firearm that a law enforcement agency acquires or seizes during an investigation. The firearm can be tracked from the manufacturer/importer to a firearm dealer and potentially to the individual purchaser. Firearms are traced only at the request of a law enforcement agency.

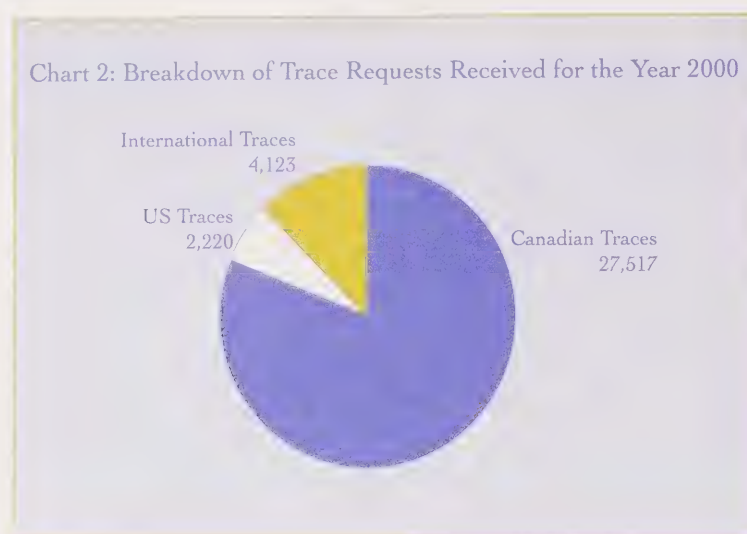
Chart 1 presents the number of all requests for tracing received from 1992 until 2000.



Source: Firearms Tracing Unit

The main reason that the year 2000 requests increased so significantly is because of two separate major investigations involving 30,999 firearm seizures.

Chart 2 presents a breakdown of the number and type of tracing requests that were received in the period of January 1, 2000 to December 31, 2000.



Source: Firearms Tracing Unit

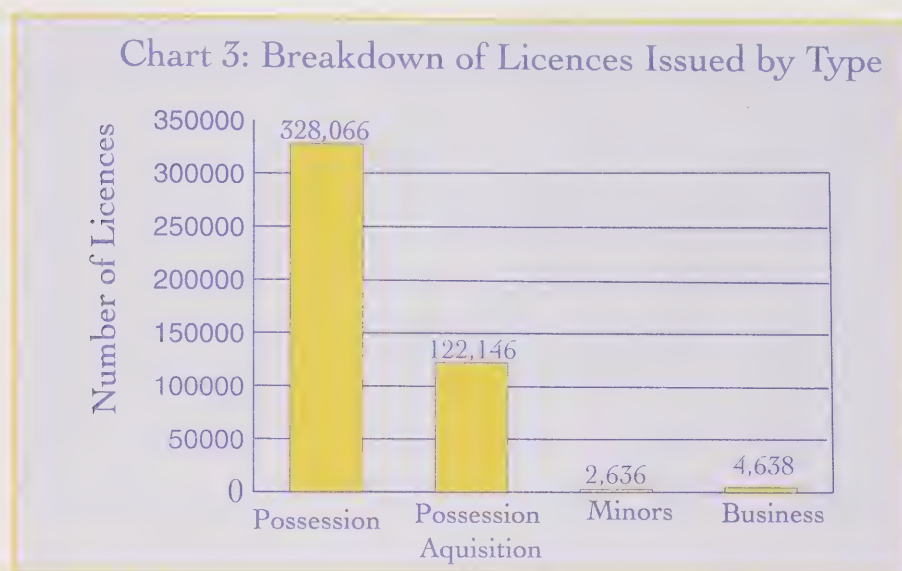
There are three types of traces conducted by the Firearms Tracing Unit (FTU).

- Canadian Trace - involves tracing the history of a firearm that is registered in Canada or has been imported into Canada by a firearms dealer. Law enforcement agencies within Canada or outside Canada may submit requests. Canadian law enforcement agencies requested 27,517 traces.
- U.S. Trace - involves tracing a firearm through the Bureau of Alcohol Tobacco and Firearms, National Tracing Center in Falling Water, West Virginia. The firearm being traced was either manufactured in the U.S. or originally imported into the U.S. Canadian law enforcement agencies requested a total of 2,220 U.S. traces.
- International Trace - involves tracing a firearm that was manufactured outside North America and not imported into the United States. These traces are normally coordinated through Interpol in Ottawa. Canadian law enforcement agencies requested 4,123 International traces.

Licences

The Licencing phase of the Firearms Program is mostly completed. As stated in last year's report a licence is valid for a period of five years. Until the implementation of the *Firearms Act* is complete and previous Firearm Acquisition Certificates expire, Firearm Acquisition Certificates are to be deemed a Possession Acquisition Licence under the *Firearms Act*.

Chart 3 presents a breakdown of licences issued by licence type (excluding Temporary Licences).



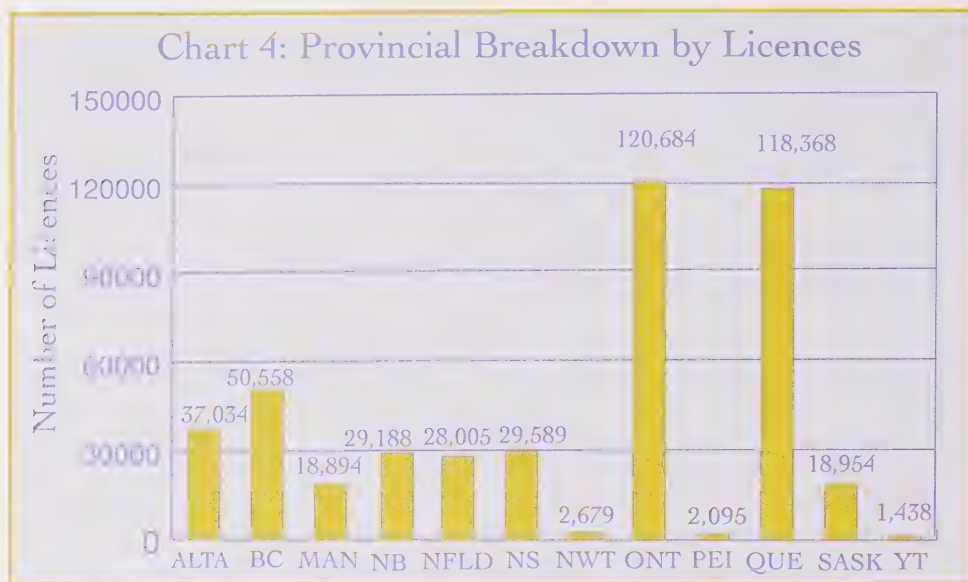
Source: Canadian Firearms Registration System (CFRS)

There were a total of 457,486 licences issued for the year 2000. Of the licences issued under the *Firearms Act* in 2000, the majority were Possession licences (328,066) representing 71% of all licences issued, with Possession and Acquisition licences (122,146) representing 27%. The remaining licences were Business/Museum licences (4,638) and Minors licences (2,636). It may be noted that there are 243,299 Firearm Acquisition Certificates still in existence as of December 31, 2000. These will gradually expire between now and late 2002.

Temporary Licences

The legal requirement to possess a valid firearms licence, if you owned a firearm or wished to purchase ammunition, became effective on January 1, 2001. Due to the great demand at the end of 2000, Temporary Licences were issued to those persons who had made application prior to the end of 2000, but couldn't be processed before December 31. The Program issued 497,750 such licences and still have to consider some 500,000 outstanding applications. The Temporary Licences will expire as soon as the actual firearms licences are issued.

Chart 4 presents a provincial¹ breakdown of all licences, based on licences issued (includes Possession, Possession Acquisition, Minors and Business/Museum) under the *Firearms Act* for the year.



Source: Canadian Firearms Registration System (CFRS)

The above chart indicates that the majority of licences were issued in Ontario (120,684) followed closely by Quebec (118,368). Prince Edward Island (2,095), Yukon (1,438) and Northwest Territories (2,679) issued the fewest licences.

Licence for the Purpose of Sustenance Hunting

Under the new legislation an individual can apply as a sustenance hunter only if the individual requires firearms to hunt or trap to sustain himself/herself or his/her family. This applies for Non-Restricted firearms only. In the year 2000, there were 5,517 licences issued for individuals who met the criteria for a sustenance hunter .

¹Due to system constraints on the CFRS, RWRS and CPIC, the statistics for the Nunavut Territory are represented with the Northwest Territory's statistics. The Nunavut Territory's statistics will appear separately in next year's report.

Business Activity

Table 1 presents a breakdown of business activities based on the 4,638 licences issued for the year 2000.

Table 1: Provincial¹ Breakdown of Business Activities Based on 4,638 Business Licences Issued

ACTIVITY	ALTA	BC	MAN	NB	NL	NS	NWT	ONT	PE	QUE	SASK	YT
Rental/Wholesale	137	162	66	53	63	75	68	347	15	376	85	6
Manufacturing	10	36	3	0	1	3	0	23	2	13	2	0
Photocopy	29	26	8	6	4	26	2	287	3	60	6	1
Academy	6	8	4	2	1	3	1	14	0	1	2	0
Entertainment	1	43	2	0	1	2	1	18	0	7	1	0
Peppered Firearms	10	16	8	4	1	2	0	5	0	5	15	0
Museum	6	6	6	2	0	4	0	14	3	9	7	0
Shooting Firearms	0	2	0	1	1	1	0	2	0	3	0	0
Amusement	424	377	227	182	340	189	77	888	26	961	328	13
Gambling	63	94	30	27	22	52	4	215	6	189	36	3
Shooting Weapons	43	66	18	2	7	22	8	122	4	107	33	4
Other	31	69	19	7	3	8	7	252	1	113	24	0
Total	780	905	321	285	444	367	100	2,187	60	1,844	539	27

Source: Canadian Firearms Registration System (CFRS)

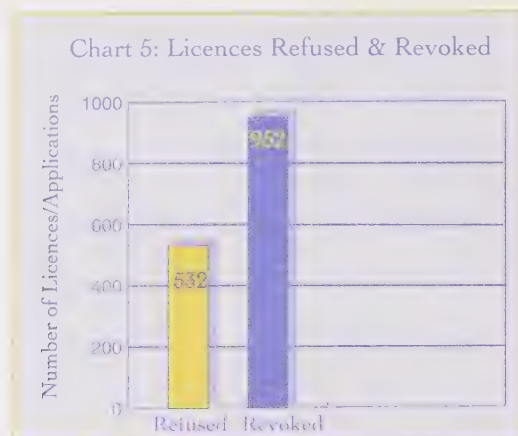
Note: For an explanation of business activities, see Appendix B.

A business licence may cover multiple activities. Table 1 shows that between January 1, 2000 and December 31, 2000 there were a total of 7,998 business activities based on the 4,638 business licences issued.

¹Due to system constraints on the CFRS, RWRS and CPIC, the statistics for the Nunavut Territory are represented with the Northwest Territory's statistics. The Nunavut Territory's statistics will appear separately in next year's report.

Licences Refused and Revoked

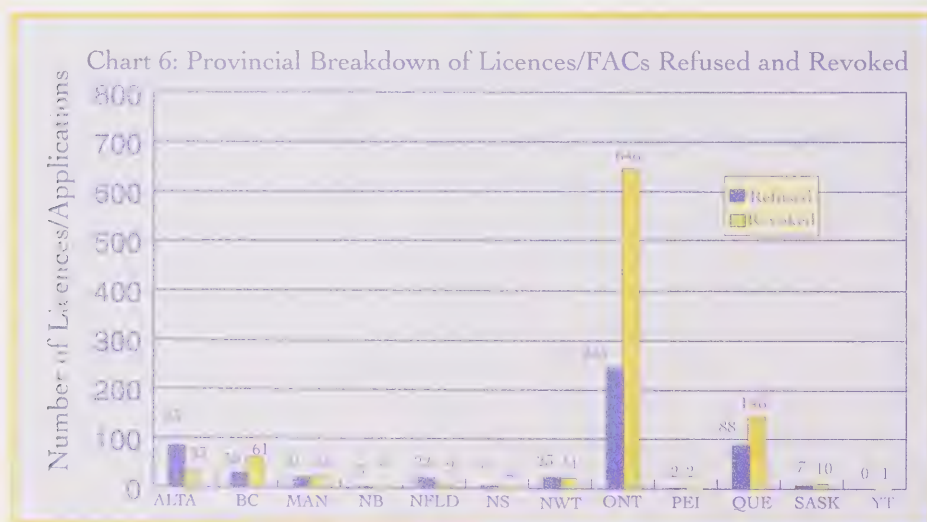
Chart 5 presents the number of applications refused or licences revoked for the year 2000. For the purpose of this chart, “Licences” refers to all licence types.



Source: Canadian Firearms Registration System (CFRS)

There were a total of 1,484 Licences refused or revoked. All of these took place after January 1, 2000 under the current legislation. A total of 952 licences were revoked, and 532 applications were refused.

Chart 6 provides a provincial¹ breakdown of licences refused and revoked for the year 2000.



Source: Canadian Firearms Registration System (CFRS)

¹Due to system constraints on the CFRS, RWRS and CPIC, the statistics for the Nunavut Territory are represented with the Northwest Territory's statistics. The Nunavut Territory's statistics will appear separately in next year's report.

Chart 6 shows that Ontario had the highest number of licences refused (245) and revoked (646). Quebec had the second highest number of licences refused (88) and revoked (146). Alberta had 85 licences refused making it a close third. Prince Edward Island and the Yukon had the lowest number of refusals and revocations.

Carrier's Firearms Licences

Carrier Licences allow a transportation business to carry firearms or regulated items under the *Firearms Act*.

A total of 179 carrier licences were issued, of which 113 were for International licences, 53 were for Inter-provincial licences and 13 were for Intra-provincial licences. One carrier licence was refused and one was revoked.

Authorizations to Transport / Authorizations to Carry

Authorizations to Transport allow restricted and prohibited firearms to be transported between two or more specific places. Authorizations to Carry allow individuals to carry restricted firearms and certain handguns for the purpose of protection of life and lawful occupation/profession, if the individuals meet the parameters set out in the relevant regulations.

Table 2 presents a provincial breakdown of the number of Authorizations to Transport issued, refused and revoked for the year 2000.

Table 2: Authorizations to Transport Issued, Refused and Revoked

Province	Issued	Refused	Revoked
Alberta	10,293	2	4
British Columbia	10,350	1	1
Manitoba	1,495	0	1
New Brunswick	1,166	0	0
Newfoundland	458	0	0
Northwest Territories	177	0	0
Nova Scotia	1,053	1	0
Nunavut	17	1	0
Ontario	41,593	0	93
Prince Edward Island	123	0	0
Quebec	7,001	6	9
Saskatchewan	1,895	1	20
Yukon	193	0	0
Total	75,814	12	128

Source: Department of Justice (Canadian Firearms Centre - CFC)

NOTE: For the purpose of this section on Refused and Revoked, Authorizations refers to applications for refused and Authorizations for revoked.

As shown in Table 2, a total of 75,814 Authorizations to Transport were issued, 12 refused and 128 revoked. Ontario had the highest number of Authorizations to Transport issued (41,593) while Prince Edward Island and the Territories had the lowest numbers. Quebec had the highest number of refusals while Ontario had the highest number of revocations.

Table 3 presents the number of Authorizations to Carry issued, refused and revoked for the year 2000.

Table 3: Authorizations to Carry Issued, Refused and Revoked

Province	Issued	Refused	Revoked
Alberta	914	0	13
British Columbia	536	0	0
Manitoba	284	0	0
New Brunswick	159	0	0
Newfoundland	76	0	0
Northwest Territories	15	0	0
Nova Scotia	271	0	0
Nunavut	0	0	0
Ontario	2,973	0	3
Prince Edward Island	33	0	0
Quebec	1,549	1	2
Saskatchewan	120	0	0
Yukon	45	0	0
Total	6,975	1	18

Source: Department of Justice (Canadian Firearms Centre - CFC)

NOTE: For the purpose of this section on Refused and Revoked, Authorizations refers to applications for refused and Authorizations for revoked.

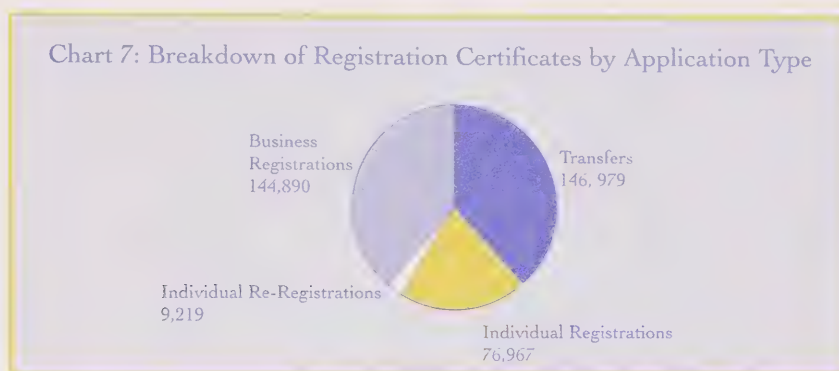
As presented in Table 3, there were 6,975 Authorizations to Carry issued, one authorization refused and 18 revoked. Ontario and Quebec issued 65% of the total authorizations issued, while Prince Edward Island and the Territories had the lowest number of Authorizations to Carry. The only province/territory to refuse an authorization was the province of Quebec with one refusal. Alberta revoked the highest number of authorizations, while Ontario and Quebec were the only other two provinces/territories with revocations.

Registrations

In order to register a firearm, an owner needs either a licence that covers the class of the firearm being registered or a valid Firearms Acquisition Certificate (FAC). Individuals have until January 1, 2003 to register all firearms and re-register previously registered restricted or prohibited firearms that they possessed on December 1, 1998.

- There were a total of 378,055 certificates issued in the year 2000.
- Since the implementation of the *Firearms Act* (December 1, 1998) to December 31, 2000 a total of 676,386 certificates were issued.

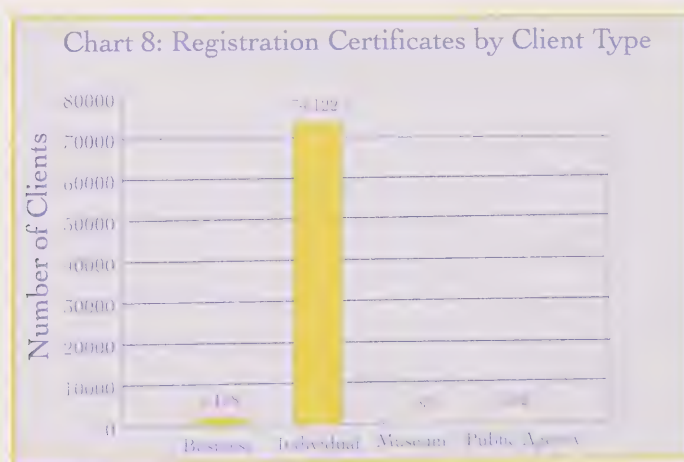
Chart 7 presents a breakdown of registration certificates by application type for the year 2000.



Source: Canadian Firearms Registration System (CFRS)

As demonstrated on Chart 7, 38% of the registration certificates issued were for Business Registrations (144,890), 40% for Transfers (146,979), 20% for Individual Registrations (76,967) and just 2% for Individual Re-registrations(9,219).

Chart 8 presents a breakdown of type of licenced clients to whom a registration certificate was issued.



Source: Canadian Firearms Registration System (CFRS)

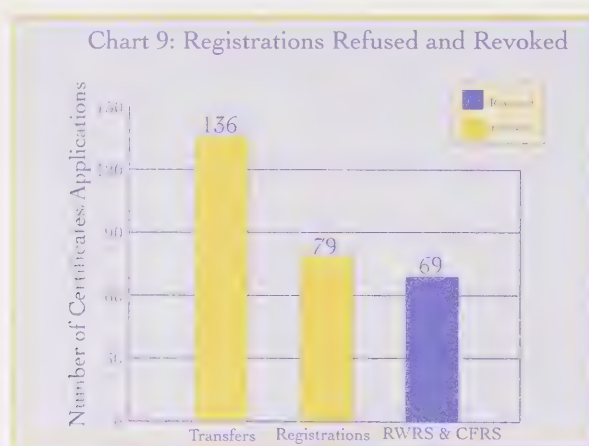
NOTE: Each figure is a unique count. If an individual or a business has been issued more than one certificate, the individual/business will only be counted once.

A total of 76,485 licenced clients were issued a registration certificate. The majority of certificates were issued to individuals (97%) with the remaining 3% to businesses. Less than 1% were issued to museums and public agencies.

There were a total of 530,050 actual firearms on CFRS with registration certificates issued. This figure does not include firearms that pass through the system several times as a result of transfers, change to firearm descriptions, etc. *An example of this would be a single firearm passing through several owners as a result of transfers.*

Refusal to Issue and Revoking a Registration Certificate

Chart 9 presents a breakdown of the number of firearm applications refused and the number of registration certificates revoked for the year 2000. The revocation number includes registration certificates on both the previous Restricted Weapons Registration system and the current Canadian Firearms Registration system.



Source: Canadian Firearms Registration System and Restricted Weapons Registration System

A total of 215 firearm applications were refused; 136 of them were for transfer applications and 79 were for registration applications. A total of 69 registration certificates were revoked from both the previous and current registration systems.

Amnesty

There were a total of 139 applications received under amnesty.

Newly Imported Firearms

A reported total of 47 applications to import restricted firearms were submitted by individuals.

Deactivated, Destroyed and Exported Firearms

There were a reported total of 713 firearms deactivated, 6,097 firearms destroyed and 44,067 firearms exported.

Restricted Weapons Registration System (RWRS)

As stated in last year's report, the RWRS still holds a significant amount of information on restricted/prohibited firearms, and will exist until the *Firearms Act* has been completely phased in.

As of December 31, 2000 there were a total of 505,694 actual owners still registered/recorded in RWRS.

Table 4 provides a breakdown of the owners that are registered/recorded in RWRS as of December 31, 2000 and dating back to 1934.

Table 4: Number of Actual Owners still Registered/Recorded in RWRS

Owner Type	Number of Owners
Agencies	3,136
Dealers	3,573
Museums	140
Registrants	498,845
Total	505,694

Source: Restricted Weapons Registration System (RWRS)

Table 5 provides a breakdown of the firearms that are registered/recorded in RWRS as of December 31, 2000.

Table 5: Number of Firearms still Registered/Recorded in RWRS

Owner Type	Number of Firearms
Agencies	124,503
Dealers	49,515
Museums	3,941
Registrants	921,829
Total	1,099,788

Source: Restricted Weapons Registration System (RWRS)

As noted in Table 5, there is a total of 1,099,788 firearms still registered in the RWRS, which include 921,829 firearms registered to individuals that will be required to be re-registered into the Canadian Firearms Registration System by January 1, 2003.

Canadian Police Information Centre (CPIC) Data

The CPIC system provides information on missing, stolen and recovered firearms, as well as on persons prohibited from possessing firearms. CPIC also contains the Canadian Firearms Registration System On-line (CFRO) which is a condensed electronic copy of basic information on owners and firearms in the CFRS and RWRS.

Table 6 presents a provincial¹ breakdown of the number and proportion of firearms reported stolen, missing and/or recovered for the year 2000.

Table 6: Number of Firearms Reported Stolen, Missing and Recovered

Province	Stolen	Missing	Recovered	Total	Proportion
Alberta	308	171	65	544	1.0%
British Columbia	541	139	75	755	1.0%
Manitoba	133	20	15	168	1.0%
New Brunswick	71	47	4	122	1.0%
Ontario	25	5	2	32	1.0%
Quebec	84	20	1	105	1.0%
Saskatchewan	8	19	2	29	1.0%
Yukon	750	704	1,301	2,755	1.0%
Northwest Territories	5	0	0	5	1.0%
Nunavut	649	69	393	1,111	1.0%
Total	140	31	8	179	1.0%
Proportion	19	3	3	24	1.0%

Source: Canadian Police Information Centre (CPIC)

- **Stolen:** the firearm is entered onto the system as stolen.
- **Missing:** the firearm is lost or missing. It should also be noted that the "missing" category includes "whereabouts unknown" because the owner has moved and did not update his/her address.
- **Recovered:** the firearm has been recovered/found or seized.

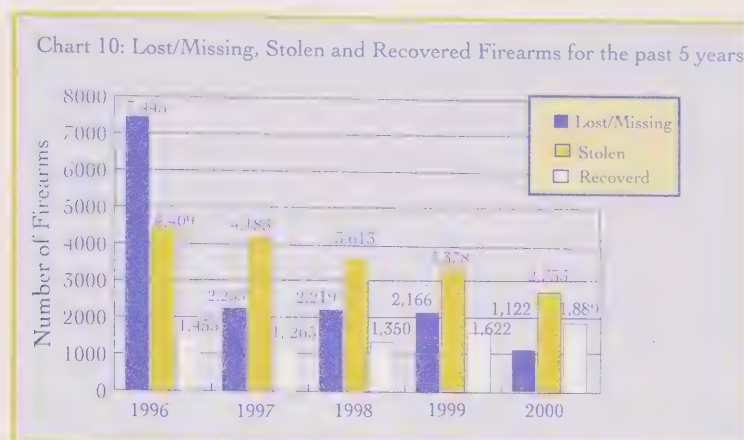
The above table shows that there were a total of 2,733 firearms reported stolen, 1,122 firearms reported missing, and 1,889 firearms reported recovered this year. Ontario had the highest number of incidents in each of the three categories, which correlates with Ontario's higher number of firearms registered.

In the year 2000, police statistics indicated that there were more firearms reported stolen than missing in each province and territory except for Northwest Territories where 19 firearms were reported missing and only 8 firearms were reported stolen. Ontario (27.4%), Quebec (23.7%) and British Columbia (19.8%) represented over two thirds of the firearms reported stolen (70.9%).

The regional trend is slightly different with respect to firearms reported as missing. Ontario had the highest number of firearms reported missing (62.7%), while the Atlantic provinces and the Territories had the lowest reported numbers of less than 8.5%.

¹Due to system constraints on the CFRS, RWRS and CPIC, the statistics for the Nunavut Territory are represented with the Northwest Territory's statistics. The Nunavut Territory's statistics will appear separately in next year's report.

Chart 10 presents a breakdown of lost/missing, stolen and recovered firearms per year for the last 5 years.



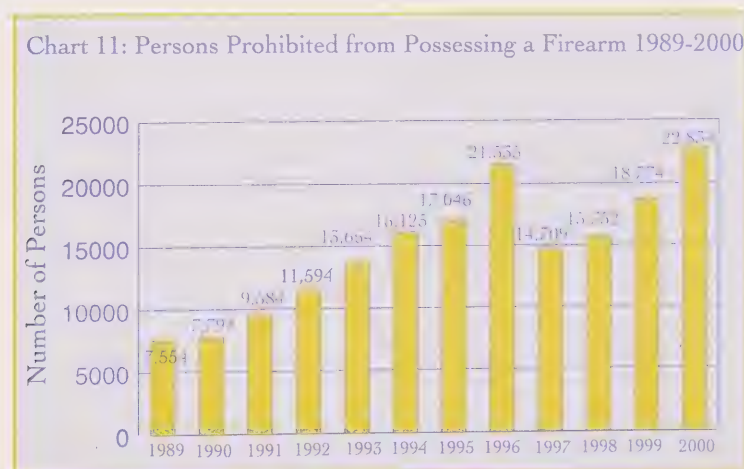
Source: Canadian Police Information Centre (CPIC)

As shown in this chart, there is definitely a downward trend in the number of firearms being reported as Lost and Missing dropping from 7,445 in 1996 to 1,122 in the year 2000. The same trend is showing up for firearms reported stolen, down from 4,409 in 1996 to 2,733 in the year 2000. The number of firearms being reported recovered has remained fairly constant.

Persons Prohibited

Firearm prohibitions are entered onto CPIC based on the outcome of court hearings, probation decisions or pending a hearing. When law enforcement agencies are aware of persons prohibited from possessing a firearm, their security, as well as that of the general public, is enhanced. It should be noted that a prohibition order on an individual does not necessarily mean that the individual has ever possessed a firearm.

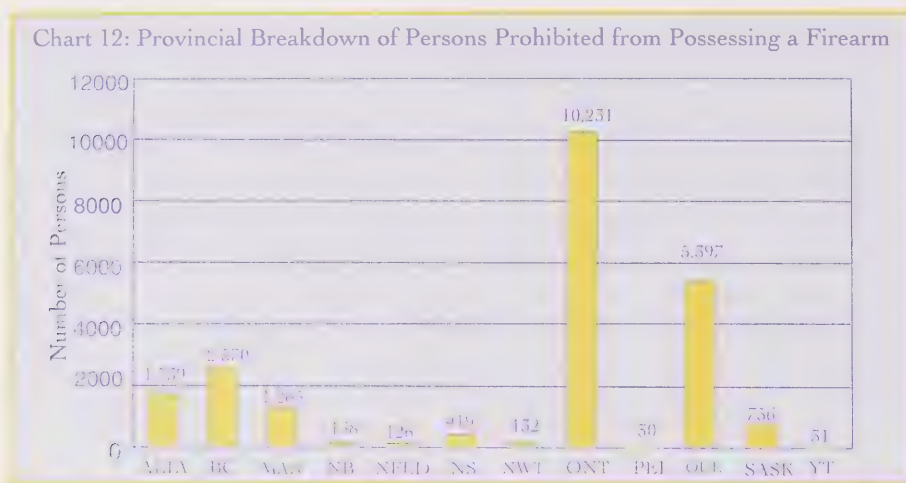
Chart 11 presents the number of persons prohibited from possessing a firearm each year between 1989 and 2000. This chart represents yearly totals only, not cumulative totals.



Source: Canadian Police Information Centre (CPIC)

As shown in the above chart, the number of persons prohibited from possessing a firearm continues to climb from 18,774 to 22,834. Between 1989 and 1996 there was a steady increase (from 7,554 to 21,535) in the number of persons prohibited from possessing a firearm. Between 1996 and 1997, there was a substantial decrease (from 21,535 to 14,709) in the number of prohibitions. This decrease is as a result of incorporating the expiration of prohibition orders as well as the reconciliation of data. Between 1997 and 2000 the number of persons prohibited has increased from 14,709 to 22,834.

Chart 12 provides the provincial¹ breakdown of persons prohibited from possessing a firearm between January 1, 2000 and December 31, 2000.



Source: Canadian Police Information Centre (CPIC)

As shown in Chart 12 there were a total of 22,834 persons prohibited from possessing a firearm in the year 2000. Ontario had the highest number of prohibitions (10,231) - very close to last year's number of 10,128, while once again Prince Edward Island and the Yukon had the lowest number (30 and 31).

¹Due to system constraints on the CFRS, RWRS and CPIC, the statistics for the Nunavut Territory are represented with the Northwest Territory's statistics. The Nunavut Territory's statistics will appear separately in next year's report.

7. LOOKING AHEAD

The issue of Firearms control and the illicit movement of firearms have become global issues, which have brought the international community together to explore various international initiatives dealing with import, export and transit controls of firearms. Canada's new *Firearms Act* has led the way in making a real difference, and is being used as prime example on the world stage.

All of the regulatory requirements of our new *Firearms Act* have not yet been fully implemented. *The Public Agent Regulations* and *the Authorizations of Importing and Exporting Regulations* have been deferred until January 1, 2003.

The primary focus on the Licencing phase is shifting, we are now entering a new phase, that of firearms registration. Firearm owners have until January 1, 2003 to register all of their firearms. There is a Registration Readiness Initiative being undertaken within the program to enhance processes and assist Canadians with the registration of their firearms. The Minister of Justice has announced that the Department of Justice will develop options, through consultation, on possible alternate service delivery models to increase efficiency, effectiveness and reduce costs.

All partners in the Firearms Program are working hard to ensure the overall success of the program and to fulfil the mandate for safe homes and communities. In conjunction with our international partners, we are building a set of guidelines which would govern the import, export and in-transit movement of firearms in order to assist in fulfilling our overall mandate.

Carrier: A transportation business licenced to transport firearms, or other regulated items under the *Firearms Act*.

Chief Firearms Officer (CFO): The person in authority for the *Firearms Act* and Regulations (in a province or territory), who is responsible for licences, authorizations to transport, authorizations to carry and other tasks related to the possession of firearms and the management of the *Firearms Act*.

Class: One of the following classes of firearms: non-restricted, restricted and prohibited.

Firearms Acquisition Certificate (FAC): Prior to December 1, 1998, this certificate was required to acquire a firearm. After December 1, 1998, a valid FAC is deemed to be a licence under the *Firearms Act* until such time as the FAC expires or a licence is issued.

Minor: an individual who is less than 18 years old.

Non-restricted firearm: Any firearm that is not restricted or prohibited. Non-restricted firearms can legally be used for hunting. Most rifles and shotguns are non-restricted.

Prohibited handgun: A handgun that has a barrel equal to or less than 105 mm, or is designed or adapted to discharge a 25 or 32 calibre cartridge. This does not include a handgun that is prescribed for use in International sporting competitions governed by the rules of the International Shooting Union.

Restricted Firearm: A handgun that is not a prohibited firearm. This also refers to a semi-automatic, centre-fire rifle, with a barrel length of less than 470mm that is not prohibited. Another example is a firearm that is designed or adapted to be fired when reduced to a length of less than 660 mm by folding, telescoping or otherwise.

Transfer: To sell, provide, barter, give, trade, lend, rent, send, transport, ship, distribute or deliver.

Appendix B: Business Activity Terms in Table 1

Activity Type

Retail/Wholesale: Retail sales (including consignment); wholesale or retail sales of firearms as an agent.

Manufacturing: Manufacture, processing or assembly of firearms; manufacture, processing or assembly of prohibited devices other than replica firearms, prohibited and restricted weapons and prohibited ammunition.

Possession: Possession by a business whose main activity is handling, transporting or protecting valuables and whose employees require guns to protect their lives (security guards employed by armoured car industry). This also includes possession of prohibited firearms, weapons, devices or ammunition for any other prescribed purpose under Section 22 of the *Firearms Licence Regulations*, not covered in the above categories.

Auction: Selling at auction

Entertainment: For the purpose of theatrical productions or publishing activities, manufacturing or supplying or possessing replica firearms or supplying or possessing non-restricted and restricted firearms or prohibited handguns. Also includes supplying to, or possessing for the purposes of, motion picture, video, television or theatrical productions or publishing activities, non-restricted, restricted and prohibited firearms, including prohibited handguns, prohibited devices including replicas, and prohibited weapons.

Pawned Firearms: Taking in pawn.

Museum: Museum possessing fewer than 20 firearms in their permanent inventory; museum possessing 20 to 49 firearms in their permanent inventory; museum possessing 50 or more firearms in their permanent inventory.

Showing Firearms: Display or storage of firearms by a Royal Canadian Legion or an organized veteran's group of any Canadian armed forces or police force; Gun show sponsorship.

Ammunition: Retail sales, wholesale sales and manufacturing.

Gunsmith: Operating a gunsmithing business.

Storing Firearms: Storage of firearms.

Other: Other reason to possess non-restricted or restricted/prohibited firearms or ammunitions; purchasing or acquiring cross-bows for later sale, lending or rental.

Genre d'activité

Vente au détail et en gros : vente au détail (y compris vente sous consignation); vente en gros ou au détail d'armes à feu.

Fabrication : manufacture, traitement ou assemblage d'armes à feu; fabrication, traitement ou assemblage de dispositifs prohibés autres que des répliques d'armes à feu, d'armes prohibées ou à autorisation restreinte et de munitions prohibées.

Possession : possession par une entreprise dont la principale activité est la maintenance, le transport ou la protection d'objets de valeur et dont les employés ont besoin d'armes pour protéger leur vie (gardes de sécurité employés par l'industrie de véhicules blindés). Cela comprend également la possession d'armes à feu, d'armes, de dispositifs ou de munitions prohibés et à toutes les fins permises par de l'article 22 du Règlement sur les permis qui ne sont pas couvertes par les catégories ci-dessus.

Enchères : vente aux enchères.

Diversissement : utilisation à des fins de productions théâtrales ou d'activités d'édition, de fabrication, de fourniture ou de possession de répliques d'armes à feu ou de fourniture ou de possession d'armes sans restriction et d'armes à autorisation restreinte ou d'armes de poing prohibées. Cela comprend également la fourniture ou la possession, aux fins de productions cinématographiques, télévisées, vidéo ou théâtrales ou d'activités d'édition, d'armes à feu à autorisation restreinte et prohibées, y compris d'armes de poing prohibées et de dispositifs prohibés, y compris de répliques et d'armes prohibées.

Armes à feu mises en gage : prêtées en gage.

Musée : musée possédant moins de 20 armes à feu dans son inventaire permanent, musée possédant de 20 à 49 armes à feu musée possédant 50 armes à feu ou davantage dans son inventaire permanent.

Exposition d'armes à feu : exposition ou entreposage d'armes à feu par une Légion royale canadienne ou un groupe organisé d'anciens combattants de tout groupe des Forces armées canadiennes ou service de police du Canada; parrainage d'une exposition d'armes à feu.

Munitions : vente au détail, vente en gros et fabrication.

Armurier : exploitant d'une armurerie.

Entreposage d'armes à feu : entreposage d'armes à feu.

Autre : autre raison de posséder des armes à feu sans restriction ou à autorisation restreinte/prohibées ou des munitions, d'acheter ou d'acquiescer des arbalètes pour vente, prêt ou location ultérieure.

Arme à feu à autorisation restreinte : toute arme de poing qui n'est pas une arme à feu prohibée. Cela vise les armes semi-automatiques pouvant tirer des munitions à percussion centrale pourvues d'un canon de moins de 470 mm de longueur qui n'est pas prohibé. Un autre exemple est une arme à feu conçue ou adaptée pour tirer lorsqu'elle est réduite à une longueur de moins de 660 mm par repliement, embellissement ou autrement.

Arme à feu sans restriction : toute arme à feu qui n'est ni une arme à autorisation restreinte ni une arme prohibée. Les armes à feu sans restriction peuvent être légalement utilisées pour la chasse. La plupart des fusils et des carabines sont sans restriction.

Arme de poing prohibée : arme de poing dont la longueur du canon est de 105 mm ou moins ou conçue ou adaptée pour tirer des cartouches de calibre 25 ou 32. Cela ne comprend pas une arme de poing destinée à des concours de tir internationaux régis par les règles de l'Union internationale de tir.

Autorisation d'acquisition d'arme à feu (AAAF) : avant le 1^{er} décembre 1998, cette autorisation était nécessaire pour acquérir une arme à feu. Après le 1^{er} décembre 1998, une autorisation d'acquisition d'arme à feu valide est considérée comme un permis, selon la *Loi sur les armes à feu* jusqu'à son expiration ou à l'émission d'un nouveau permis.

Cession : vente, fourniture, troc, don, échange, prêt, location, envoi, transport, expédition, distribution ou livraison.

Classe : l'une des classes suivantes d'armes à feu : sans restriction, à autorisation restreinte et prohibée.

Contrôle des armes à feu (CAF) : autorité qui, en vertu de la Loi sur les armes à feu et de ses règlements d'application (dans une province ou un territoire), est chargée des permis, des autorisations de transport, des autorisations de port et d'autres tâches liées à la possession d'armes à feu et à l'administration de la *Loi sur les armes à feu*.

Personne mineure : particulier qui a moins de 18 ans.

Transporteur : entreprise de transport autorisée à transporter des armes à feu ou d'autres dispositifs contrôlés en vertu de la *Loi sur les armes à feu*.

Les questions du contrôle des armes à feu et du trafic d'armes à feu sont devenues des questions mondiales, qui ont rassemblé la communauté internationale afin d'explorer les diverses initiatives internationales qui ont trait au contrôle de l'importation, de l'exportation et du transit des armes à feu. La nouvelle *Loi sur les armes à feu* du Canada a fait une véritable différence et elle sert de principal exemple sur la scène mondiale.

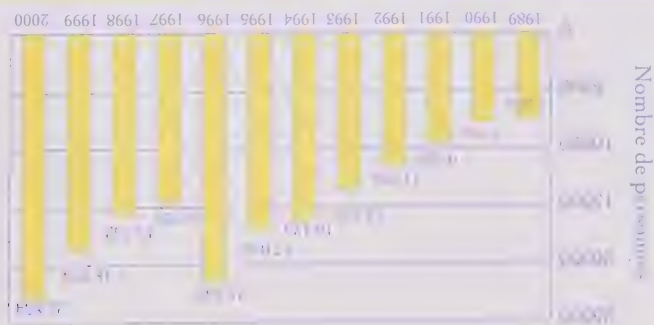
Toutes les exigences réglementaires de notre nouvelle *Loi sur les armes à feu* ne sont pas encore entièrement entrées en vigueur. *Les règlements sur les armes à feu des agents publics* et les *règlements sur les autorisations d'importation et d'exportation* ont été reportés au 1^{er} janvier 2003.

L'accent principal de la phase d'attribution des permis est en train de changer : nous entrons actuellement dans une nouvelle phase, celle de l'enregistrement des armes à feu. Les propriétaires d'armes à feu ont jusqu'au 1^{er} janvier 2003 afin d'enregistrer leurs armes à feu. On entreprend actuellement une initiative de préparation à l'enregistrement au sein du programme afin d'améliorer les processus et d'aider les Canadiens à enregistrer leurs armes à feu. La ministre de la Justice a annoncé que le ministère de la Justice développerait des possibilités, par la consultation, en rapport avec des modèles alternatifs de prestation de service afin d'améliorer l'efficacité et de réduire les coûts.

Tous les partenaires du programme sur les armes à feu travaillent avec acharnement afin de garantir le succès du programme dans l'ensemble et afin de remplir le mandat visant à rendre les foyers et les collectivités plus sécuritaires. Conjointement avec nos partenaires internationaux, nous sommes en train d'établir un ensemble de lignes directrices qui régiront l'importation, l'exportation et la circulation en transit des armes à feu afin de nous aider à remplir notre mandat dans son ensemble.

Le graphique 11 montre le nombre de personnes visées par une interdiction de posséder une arme à feu, et ce, pour chaque année de 1989 à 2000. Le présent graphique représente uniquement les totaux annuels, et non pas les totaux généraux.

Graphique 11 : Personnes visées par une interdiction de posséder une arme à feu pour la période 1989-2000

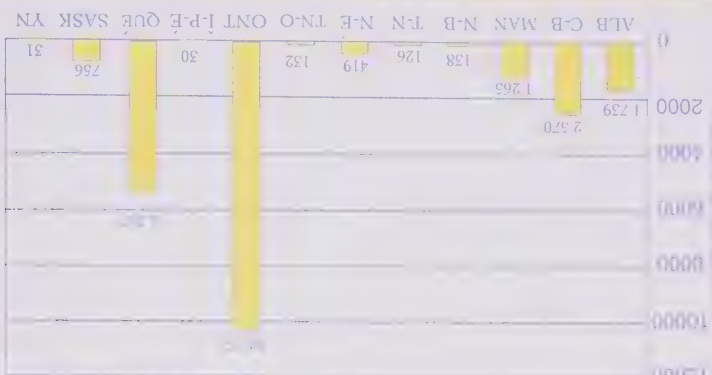


Source : Centre d'information de la police canadienne (CIPC)

Ainsi que le montre le graphique ci-dessus, le nombre de personnes visées par une interdiction de posséder une arme à feu continue d'augmenter, passant de 18 774 à 22 834. De 1989 à 1996, on a assisté à une augmentation régulière (de 7 554 à 21 535) du nombre de personnes visées par une interdiction de posséder une arme à feu. De 1996 à 1997, on a assisté à une baisse importante (de 21 535 à 14 709) du nombre d'interdictions. Cette baisse est due à l'incorporation de l'expiration des ordonnances d'interdiction ainsi qu'à la conciliation des données. De 1997 à 2000, le nombre de personnes visées par une interdiction a augmenté de 14 709 à 22 834.

Le graphique 12 fournit l'analyse par province des personnes visées par une interdiction de posséder une arme à feu et ce, pour la période allant du 1^{er} janvier 2000 au 31 décembre 2000.

Graphique 12 : Analyse par province des personnes visées par une interdiction de possession d'une arme à feu

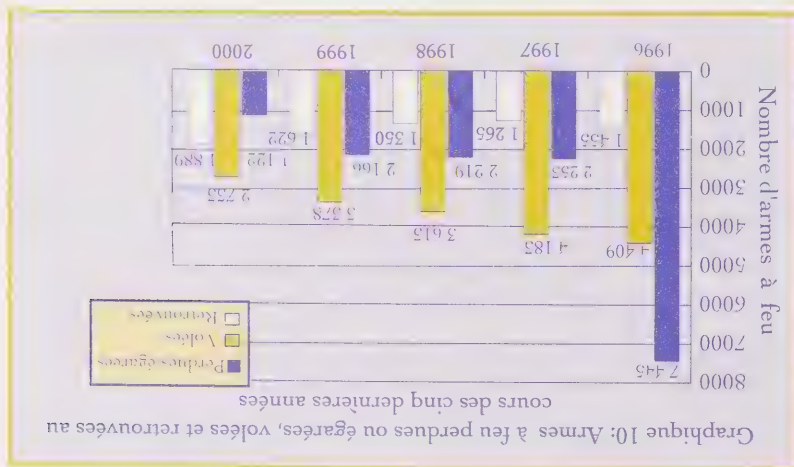


Source : Centre d'information de la police canadienne (CIPC)

Ainsi que le montre le graphique 12, un total de 22 834 personnes ont été visées par une interdiction de posséder une arme à feu au cours de l'année 2000. L'Ontario a affiché le plus grand nombre d'interdictions (10 231), un chiffre qui se rapproche beaucoup de celui de l'année dernière, 10 128. L'Île-du-Prince-Édouard et le Yukon ont affiché, une fois encore, les nombres les plus bas (30 et 31).

En raison des contraintes de système du SCEAF, du SEAR et du CIPC, les statistiques concernant le Territoire du Nunavut sont présentées avec les statistiques concernant les Territoires du Nord-Ouest. Les statistiques concernant le Territoire du Nunavut paraîtront séparément dans le rapport de l'année prochaine.

Le graphique 10 présente une analyse des armes à feu perdues ou égarées, volées et récupérées pour chaque année, et ce, au cours des cinq dernières années.



SOURCE: Centre d'information de la police canadienne (CIPC)

Ainsi que le montre ce graphique, on peut définitivement constater une tendance à la baisse quant au nombre d'armes à feu qui ont été rapportées perdues et égarées. En effet, le nombre a chuté de 7 445, en 1996, à 1 122, en 2000. On peut constater la même tendance en ce qui concerne les armes à feu qui ont été rapportées volées, leur nombre passant de 4 409, en 1996, à 2 733 en 2000. Le nombre d'armes à feu récupérées qui a été rapporté est demeuré relativement constant.

Personnes visées par une interdiction

Les interdictions relatives aux armes à feu sont entrées dans le CIPC selon le dénouement des audiences du tribunal et des décisions relatives à la probation ou elles sont entrées dans l'attente d'une audience. Lorsque les organismes de police sont informés sur les personnes visées par une interdiction de posséder une arme à feu, leur sécurité et celle du grand public s'en trouvent améliorées. On doit remarquer qu'une ordonnance d'interdiction imposée à un particulier ne signifie pas nécessairement que le particulier en question a déjà possédé une arme à feu.

Le système du CIPC fournit des renseignements sur les armes à feu égarées, volées et récupérées ainsi que sur les personnes qui n'ont pas le droit de posséder des armes à feu. Le CIPC contient aussi le Registre canadien des armes à feu en direct (RCALFD), qui est une copie électronique condensée des renseignements de base sur les propriétaires et sur les armes à feu dans le SCEAF et le SEAR.

Le **tableau 6** présente une analyse par province¹ du nombre et de la proportion des armes à feu qui ont été rapportées volées, égarées ou retrouvées pour l'année 2000.

Tableau 6 : Nombre d'armes à feu rapportées volées, égarées et retrouvées

Province	Volées	Égarées	Retrouvées	Total
Alberta	508	65	139	712
Colombie-Britannique	133	20	47	200
Manitoba	71	5	20	96
Ontario	25	84	8	117
Québec	8	750	5	763
Nouveau Brunswick	5	649	31	725
Prince-Édouard	140	3	8	151
Île du Prince-Édouard	19	3	0	22
Nunavut	0	0	0	0
Territoires du Nord-Ouest	393	3	2	398
Territoires du Nord-Ouest	1,301	2	1	1,304
Territoires du Nord-Ouest	2	4	15	21
Territoires du Nord-Ouest	85	75	85	245

Source : Centre d'information de la police canadienne (CIPC)

- **Volées** : l'arme à feu est enregistrée dans le système comme ayant été volée.
- **Égarées** : l'arme à feu a été perdue ou elle est égarée. Remarquons que la catégorie « Égarées » comprend « allées et venues inconnues » parce que le propriétaire a déménagé et qu'il n'a pas mis son adresse à jour.
- **Retrouvées** : l'arme à feu a été récupérée, trouvée ou saisie.

Le tableau ci-dessus montre qu'un total de 2 733 armes à feu ont été rapportées volées, que 1 122 armes à feu ont été rapportées égarées et que 1 889 armes à feu ont été retrouvées cette année. L'Ontario a obtenu le plus grand nombre de cas dans chacune des trois catégories, ce qui correspond au fait que l'Ontario affiche le plus grand nombre d'armes à feu enregistrées.

Au cours de l'année 2000, les statistiques policières ont indiqué qu'il y avait eu plus d'armes à feu rapportées volées que d'armes à feu égarées dans chaque province et dans chaque territoire, sauf les Territoires du Nord-Ouest, où 19 armes à feu ont été rapportées égarées, et seulement 8 ont été rapportées volées. L'Ontario (27,4 p. 100), le Québec (23,7 p. 100) et la Colombie-Britannique (19,8 p. 100) ont représenté au-delà des deux tiers des armes à feu qui ont été rapportées volées (70,9 p. 100).

La tendance régionale est légèrement différente en ce qui a trait aux armes à feu qui ont été rapportées égarées. L'Ontario a affiché le plus grand nombre d'armes à feu rapportées égarées (62,7 p. 100), alors que les provinces de l'Atlantique et les Territoires en ont affiché le moins grand nombre, c'est-à-dire moins de 8,5 p. 100.

En raison des contraintes de système du SCEAF, du SEAR et du CIPC, les statistiques concernant le Territoire du Nunavut sont présentées avec les statistiques concernant les Territoires du Nord-Ouest. Les statistiques concernant le Territoire du Nunavut paraîtront séparément dans le rapport de l'année prochaine.

Système d'enregistrement des armes à autorisation restreinte (SEAR)

Comme on l'a mentionné dans le rapport de l'année dernière, le SEAR contient encore un nombre important de renseignements sur les armes à feu à autorisation restreinte et sur les armes à feu prohibées et ce système continuera d'exister jusqu'à ce que la Loi sur les armes à feu ait été complètement mise en place.

En date du 31 décembre 2000, il y avait un total de 505 694 propriétaires qui étaient encore enregistrés ou inscrits dans le SEAR.

Le **tableau 4** présente une analyse des propriétaires qui sont enregistrés ou inscrits dans le SEAR en date du 31 décembre 2000, et le système remonte même jusqu'en 1934.

Tableau 4 : Nombre de propriétaires d'armes à feu encore enregistrés ou inscrits dans le SEAR

Genre de propriétaires		Nombre de propriétaires
Organismes	Marchands (Enterprises)	3 136
	Musées	3 573
	Particuliers	140
Total		498 845
		505 694

Source : Système d'enregistrement des armes à autorisation restreinte (SEAR)

Le **tableau 5** présente une analyse des armes à feu qui sont enregistrés ou inscrits dans le SEAR en date du 31 décembre 2000.

Tableau 5 : Nombre d'armes à feu encore enregistrés ou inscrites dans le SEAR

Genre de propriétaires		Nombre d'armes à feu
Organismes	Marchands (Enterprises)	124 503
	Musées	49 515
	Particuliers	3 941
Total		921 829
		1 099 788

Source : Système d'enregistrement des armes à feu à autorisation restreinte (SEAR)

Comme l'indique le tableau 5, un total de 1 099 788 armes à feu sont toujours enregistrées dans le SEAR, et cela comprend 921 829 armes à feu enregistrées au nom de particuliers qui devront être réenregistrées dans le Système canadien d'enregistrement des armes à feu, et ce, avant le 1^{er} janvier 2003.

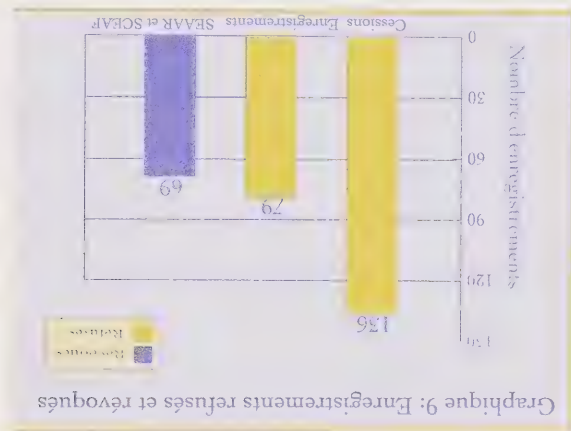
REMARQUE : chaque chiffre représente un dénombrement unique. Si un particulier ou une entreprise s'est vu émettre plus d'un certificat, le particulier ou l'entreprise sera compté une seule fois.

Un nombre total de 76 485 de clients détenteurs d'un permis se sont vus émettre un certificat d'enregistrement. La majorité des certificats ont été émis à des particuliers (97 p. 100) et 3 p. 100 à des entreprises. Moins de 1 p. 100 des certificats ont été émis à des musées et à des organismes publics.

On pouvait compter un total de 530 050 armes à feu réelles dans le SCEAF pour lesquelles on a émis un certificat d'enregistrement. Ce chiffre n'inclut pas les armes à feu qui ont été sujettes à plusieurs transactions telles que des cessions, des modifications de description de l'arme à feu, etc. On pourrait donner l'exemple d'une arme à feu qui passerait entre les mains de plusieurs propriétaires par suite de cessions.

Refus d'émettre et révocation d'un certificat d'enregistrement

Le graphique 9 présente une analyse du nombre de demandes de certificats d'enregistrement qui ont été refusées et du nombre d'enregistrements qui ont été révoqués pour l'année 2000. Le nombre de révocations comprend les certificats d'enregistrement apparaissant dans le Système.



Source : Système canadien d'enregistrement des armes à feu (SCEAF)

Un total de 215 demandes d'enregistrement d'armes à feu ont été refusées; 136 de celles-ci étant des demandes de cession, et 79, des demandes d'enregistrement. Un total de 69 certificats d'enregistrement ont été révoqués à la fois du système d'enregistrement antérieur et du système d'enregistrement actuel.

Amnistie

Il y a eu un nombre total de 139 demandes qui ont été reçues en vertu d'une amnistie.

Armes à feu nouvellement importées

Un total de 47 demandes déclarées visant à importer des armes à feu à autorisation restreinte ont été soumises par des particuliers.

Armes à feu désactivées, détruites et exportées

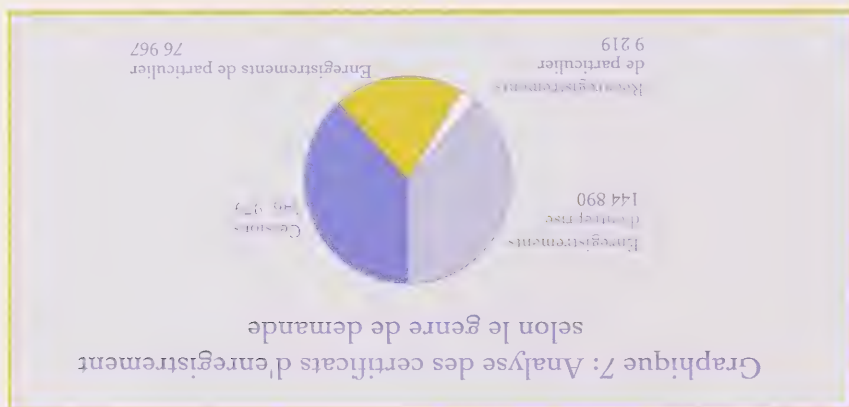
On a rapporté un total de 713 armes à feu qui ont été désactivées, de 6 097 armes à feu qui ont été détruites et de 44 067 armes à feu qui ont été exportées.

Enregistrements

Afin d'enregistrer une arme à feu, un propriétaire a besoin soit d'un permis qui couvre la classe d'arme à feu à enregistrer, soit d'une autorisation d'acquisition d'arme à feu (AAAF). Les particuliers ont jusqu'au 1^{er} janvier 2003 afin d'enregistrer toutes les armes à feu et réenregistrer des armes à feu à autorisation restreinte ou prohibées qui sont encore enregistrées sous la législation précédente.

- Il y a eu un total de 378 055 autorisations émises durant l'année 2000.
- Depuis la mise en vigueur de la *Loi sur les armes à feu* (1^{er} décembre 1998) jusqu'au 31 décembre 2000, un total de 676 386 autorisations ont été émises.

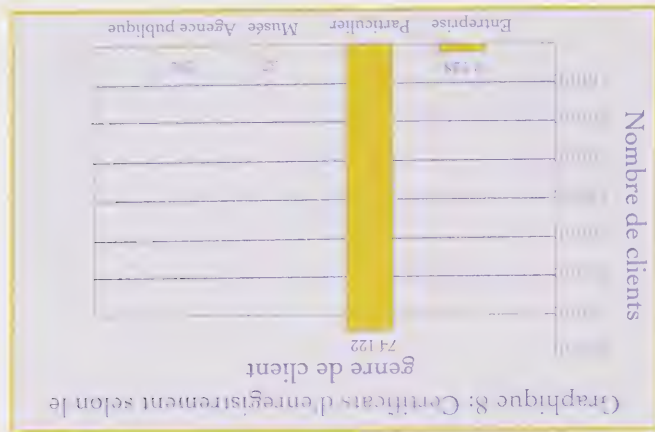
Le **graphique 7** présente une analyse des certificats d'enregistrement par type de demandes pour l'année 2000.



Source : *Système canadien d'enregistrement des armes à feu (SCEAF)*

Ainsi que le montre le graphique 7, 38 p. 100 des certificats d'enregistrement émis l'ont été pour des enregistrements d'entreprise (144 890), 40 p. 100 pour des cessions (146 979), 20 p. 100 pour des enregistrements de particulier (76 967) et seulement 2 p. 100 pour des réenregistrements de particulier (9 219).

Le **graphique 8** présente une analyse du type de clients détenteurs d'un permis auxquels un certificat d'enregistrement a été émis.



Source : *Système canadien d'enregistrement des armes à feu (SCEAF)*

Le **tableau 3** présente le nombre d'autorisations de port qui ont été émises, refusées et révoquée pour l'année 2000.

Tableau 3 : Autorisations de port émises, refusées et révoquées

Région	Émises	Refusées	Révoquées
Atlantique	914	0	13
Québec	536	0	0
Ontario	284	0	0
Manitoba	159	0	0
Saskatchewan	76	0	0
Alberta	15	0	0
Colombie-Britannique	271	0	0
Île du Prince Édouard	0	0	0
Nouveau Brunswick	2 973	0	3
Ontario	33	0	0
Manitoba	1 549	1	2
Saskatchewan	120	0	0
Alberta	45	0	0
Total	6 975	0	13

Source : ministère de la Justice (Centre canadien des armes à feu - CCAF)

REMARQUE: aux fins de la présente section, dans le cas de « Refusées », on fait référence aux demandes qui ont été refusées et, dans le cas de « Révoquées », on fait référence aux autorisations qui ont été révoquées.

Ainsi que le montre le tableau 3, 6 975 autorisations de port ont été émises, une autorisation a été refusée, et 18 autorisations ont été révoquées. L'Ontario et le Québec ont émis 65 p. 100 du nombre total des autorisations qui ont été émises, alors que l'Île-du-Prince-Édouard et les trois territoires ont émis le moins grand nombre d'autorisations de port. La seule province ou le seul territoire qui a refusé une autorisation a été la province de Québec, avec un refus. L'Alberta a révoqué le plus grand nombre d'autorisations, alors que l'Ontario et le Québec ont été les deux seuls autres provinces ou territoires à avoir révoqué des autorisations.

Le graphique 6 montre que l'Ontario a affiché le plus grand nombre de permis refusés (245) et de permis révoqués (646). Le Québec occupe la deuxième place pour ce qui est du nombre de permis refusés (88) et de permis révoqués (146). L'Alberta compte 85 permis refusés, ce qui la place au troisième rang. L'Île-du-Prince-Édouard et le Yukon ont affiché le nombre le moins élevé de refus et de révocations.

Permis de transport d'arme pour les transporteurs

Les permis pour les transporteurs permettent à une entreprise de transporter des armes à feu ou des articles contrôlés en vertu de la *Loi sur les armes à feu*. Un total de 179 permis pour transporteur ont été émis. De ce nombre, 113 étaient des permis internationaux, 53, des permis interprovinciaux, et 13, des permis intraprovinciaux. Un permis de transporteur a été refusé et un a été révoqué.

Autorisations de transport et autorisations de port

Les autorisations de transport permettent le transport d'arme à feu à autorisation restreinte et d'armes à feu prohibées entre deux endroits précis ou plus. Les autorisations de port permettent aux particuliers de porter des armes à feu à autorisation restreinte et certaines armes de poing à des fins de protection de la vie et à des fins d'exercice de fonction ou de profession liées à la loi si les particuliers satisfont aux paramètres établis dans les règlements pertinents.

Le **tableau 2** présente une analyse par province du nombre d'autorisations de transport qui ont été émises, refusées et révoquées pour l'année 2000.

Tableau 2 : Autorisations de transport émises, refusées et révoquées

Province	Émises	Refusées	Annulées
Alberta	10 293	2	4
Colombie-Britannique	10 350	1	1
Manitoba	1 495	0	1
Nouveau-Brunswick	1 166	0	0
Terre-Neuve	458	0	0
Territoires du Nord-Ouest	177	0	0
Nouvelle-Écosse	1 053	1	0
Québec	17	1	0
Ontario	41 593	0	93
Île-du-Prince-Édouard	123	0	0
Yukon	7 001	6	9
Saskatchewan	1 895	1	20
Total	75 814	12	128

Source : ministère de la Justice (*Centre canadien des armes à feu - CCAF*)

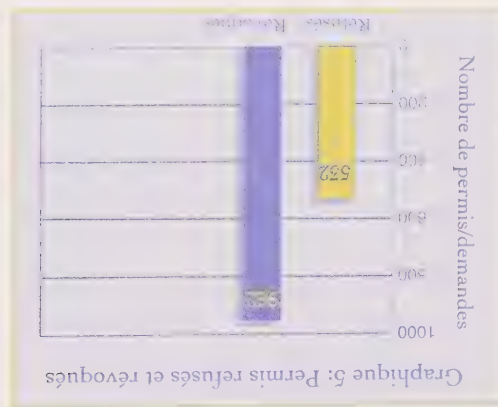
REMARQUE : aux fins de la présente section, dans le cas de « Refusées », on fait référence aux demandes qui ont été refusées et, dans le cas de « Révoquées », on fait référence aux autorisations qui ont été révoquées.

Ainsi que le montre le tableau 2, un total 75 814 autorisations de transport ont été émises, 12 ont été refusées et 128 ont été révoquées. L'Ontario a émis le plus grand nombre d'autorisations de transport (41 593), alors que l'Île-du-Prince-Édouard et les Territoires ont émis le moins grand nombre d'autorisations. Le Québec a enregistré le plus grand nombre de refus, alors que l'Ontario a enregistré le plus grand nombre de révocations.

Le graphique 5 montre le nombre de demandes qui ont été refusées ou le nombre de permis qui ont été révoqués pour l'année 2000. Aux fins du présent graphique, « permis » se rapporte à tous les types de permis.

Le graphique 5 montre le nombre de demandes qui ont été refusées ou le nombre de permis qui ont été révoqués pour l'année 2000. Aux fins du présent graphique, « permis » se rapporte à tous les types de permis.

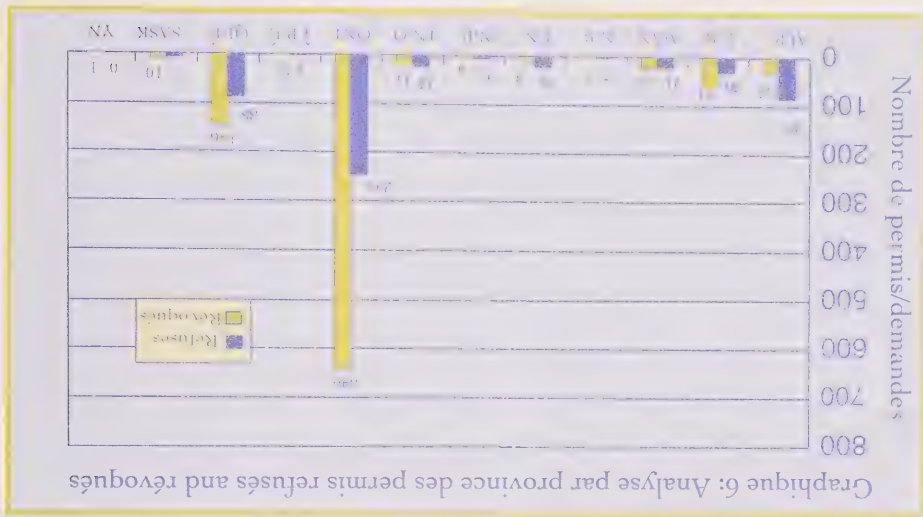
Graphique 5: Permis refusés et révoqués



Un total de 1 484 permis ont été refusés ou révoqués. Cela s'est produit après le 1^{er} janvier 2000 en vertu de la législation actuelle. Un total de 952 permis ont été révoqués, et 532 demandes ont été refusées.

pour l'année 2000.

Graphique 6: Analyse par province des permis refusés and révoqués



Source : Système canadien d'enregistrement des armes à feu (SCFAF)

Secteurs d'activités

Le **tableau 1** présente une analyse des secteurs d'activités s'appuyant sur les 4 638 permis de l'année 2000.

Tableau 1 : Analyse des secteurs d'activités par province s'appuyant sur les 4 638 permis qui ont été émis

ACTIVITE	ALB	C-B	MAN	N-B	T-N	N-E	T-N-O	ONT	N-E	Q-B	Q-N	T-T
Descente	137	162	66	53	63	75	68	347	15	376	85	6
Fabrication	10	36	3	0	1	3	0	23	2	13	2	0
Forêt	29	26	8	6	4	26	2	287	3	60	6	1
Énergie	6	8	4	2	1	3	1	14	0	1	2	0
Diversifié	1	43	2	0	1	2	1	18	0	7	1	0
Armes à feu et armes	10	16	8	4	1	2	0	5	0	5	15	0
Mines	6	6	6	2	0	4	0	14	3	9	7	0
Exploitation d'armes à feu	0	2	0	1	1	1	0	2	0	3	0	0
Musées	424	377	227	182	340	189	77	888	26	961	328	13
Armes	63	94	30	27	22	52	4	215	6	189	36	3
Environnement, armes à feu	43	66	18	2	7	22	8	122	4	107	33	4
Armes	31	69	19	7	3	8	7	252	1	113	24	0
Total	140	985	191	286	444	387	158	2 187	86	1 046	539	17

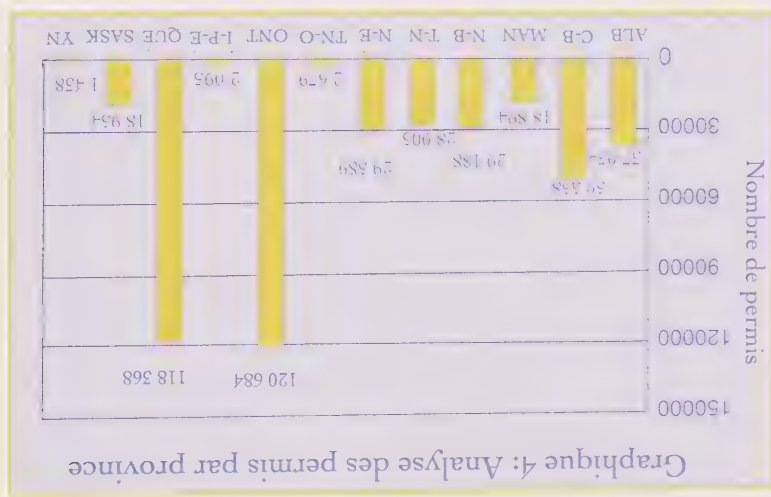
Source : Système canadien d'enregistrement des armes à feu (SCEAF)

Remarque : afin d'obtenir des explications sur les secteurs d'activités, consultez l'annexe B.

Un permis d'entreprise peut couvrir plusieurs activités. Le tableau 1 montre que, du 1^{er} janvier 2000 au 31 décembre 2000, un total de 7 998 activités opérationnelles ont été effectuées, s'appuyant sur les 4 638 permis d'entreprise qui ont été émis.

En raison des contraintes de système du SCEAF, du SEAR et du CIPC, les statistiques concernant le Territoire du Nunavut sont présentées avec les statistiques concernant les Territoires du Nord-Ouest. Les statistiques concernant le Territoire du Nunavut paraîtront séparément dans le rapport de l'année prochaine.

Le **graphique 4** présente une analyse de tous les permis par province, s'appuyant sur les permis émis pour l'année (comprenant les permis de possession et d'acquisition, les permis de personne mineure et les permis pour les entreprises ou les musées) en vertu de la Loi sur les armes à feu.



Source : Système canadien d'enregistrement des armes à feu (SCÉAF)

Le graphique ci-dessus indique que la majorité des permis ont été émis en Ontario (120 684), suivie de près par le Québec (118 368). L'Île-du-Prince-Édouard (2 095), le Yukon (1 438) et les Territoires du Nord-Ouest (2 679) ont émis le moins de permis.

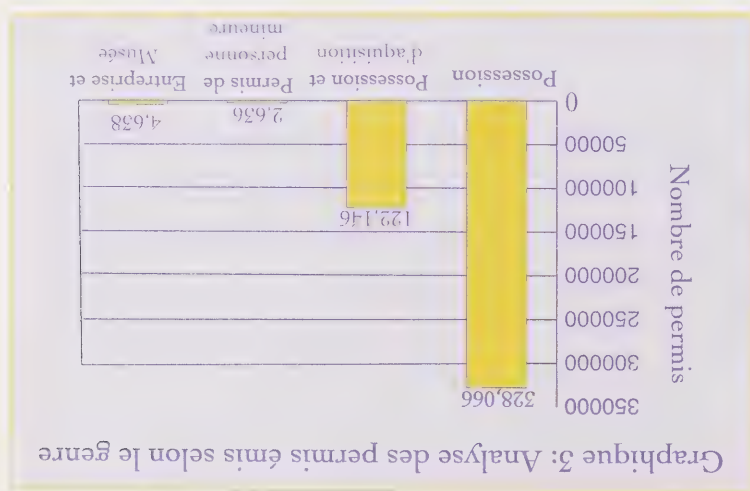
Permis émis aux fins de chasse de subsistance

En vertu de la nouvelle législation, une personne peut faire une demande de permis aux fins de chasse de subsistance uniquement s'il a besoin d'armes à feu pour chasser ou piéger dans le but d'assurer sa subsistance ou celle de sa famille. Cela ne s'applique qu'aux armes à feu sans restriction. Au cours de l'année 2000, 5 517 permis ont été émis à des personnes qui satisfaisaient aux critères de chasseur de subsistance.

En raison des contraintes du système du SCÉAF, du SEAA et du CIPC, les statistiques concernant le Territoire du Nunavut sont présentées avec les statistiques concernant les Territoires du Nord-Ouest. Les statistiques concernant le Territoire du Nunavut paraîtront séparément dans le rapport de l'année prochaine.

La phase d'attribution des permis du Programme des armes à feu est terminée en grande partie. Tel que cela a été mentionné dans le rapport de l'année dernière, un permis est valide pour une période de cinq années. Tant que la mise en vigueur de la *Loi sur les armes à feu* n'aura pas été achevée et que les autorisations d'acquisition d'armes à feu n'auront pas expiré, les autorisations d'acquisition d'armes à feu seront considérées comme un permis de possession et d'acquisition en vertu de la *Loi sur les armes à feu*.

Le **graphique 3** présente une analyse par type des permis qui ont été émis.



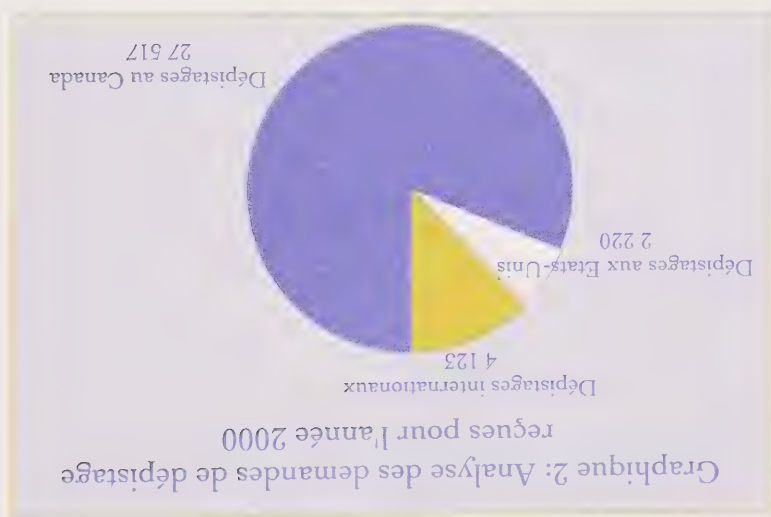
Source : Système canadien d'enregistrement des armes à feu (SCCAF)

Un nombre total de 457 486 permis ont été émis pour l'année 2000. La majorité des permis qui ont été émis en vertu de la *Loi sur les armes à feu* étaient des permis de possession (328 066) représentant 71 p. 100 de tous les permis émis, et des permis de possession et d'acquisition (122 146), représentant 27 p. 100 des permis émis. Le reste des permis étaient des permis pour les entreprises ou les musées (4 638) et des permis de possession mineure (2 636). On doit remarquer qu'il existe toujours 243 299 autorisations d'acquisition d'armes à feu en date du 31 décembre 2000. Celles-ci expireront progressivement d'ici la fin de l'année 2002.

Permis temporaires

L'exigence juridique en vertu de laquelle on doit détenir un permis de possession d'arme valide, si l'on possède une arme à feu ou si l'on désire acheter des munitions, est entrée en vigueur le 1^{er} janvier 2001. À cause de la grande demande de la fin de l'année 2000, des permis temporaires ont été émis aux personnes ayant présenté des demandes avant la fin de l'année et dont les demandes n'ont pu être traitées avant le 31 décembre. On a émis, dans le cadre du Programme, 497 750 desdits permis, et 500 000 demandes sont toujours à l'étude. Les permis temporaires vont expirer aussitôt que les permis de possession d'arme seront émis.

Le **graphique 2** présente une analyse du nombre et du type de demandes de dépistage qui ont été reçues au cours de la période allant du 1^{er} janvier 2000 au 31 décembre 2000.



L'Unité de dépistage des armes à feu effectue trois types de dépistages.

- Le dépistage au Canada – il consiste au dépistage d'une arme à feu qui est enregistrée au Canada ou qui a été importée au Canada par un marchand d'armes à feu. Les organismes de police au Canada ou à l'extérieur du Canada peuvent présenter des demandes. Les organismes de police canadiens ont présenté des demandes pour un total de 27 517 dépistages.
- Le dépistage aux États-Unis – il consiste au dépistage d'une arme à feu par l'entremise du « Bureau of Alcohol, Tobacco and Firearms » et du « National Tracing Center », de Falling Water, en Virginie occidentale. L'arme à feu qui est dépistée a soit été fabriquée aux États-Unis, soit été importée aux États-Unis à l'origine. Les organismes de police du Canada ont présenté un total de 2 220 demandes de dépistage.
- Le dépistage à l'échelle internationale – il consiste au dépistage d'une arme à feu qui a été fabriquée à l'extérieur de l'Amérique du Nord et qui n'a pas été importée aux États-Unis. Ces dépistages sont habituellement effectués en collaboration avec Interpol à Ottawa. Les organismes de police du Canada ont présenté 4 123 demandes de dépistage à l'échelle internationale.

La présente section présente une rétrospective statistique du travail qui a été effectué par le Programme canadien des armes à feu pour la période allant du 1^{er} janvier 2000 au 31 décembre 2000. La première section présente des statistiques sur le Registre canadien des armes à feu en direct et sur le dépistage. La deuxième section présente une rétrospective des permis qui ont été émis, refusés et révoqués, y compris une analyse des types de permis. La troisième section présente une vue d'ensemble des enregistrements d'armes à feu ainsi que des renseignements sur les enregistrements qui ont été refusés ou qui ont été révoqués. Elle comprend aussi une vue d'ensemble de haut niveau sur les statistiques d'enregistrement depuis l'entrée en vigueur de la Loi. La quatrième section présente des données extraites du Système d'enregistrement des armes à autorisation restreinte (SEAR), et la cinquième section présente les données du système du Centre d'information de la police canadienne.

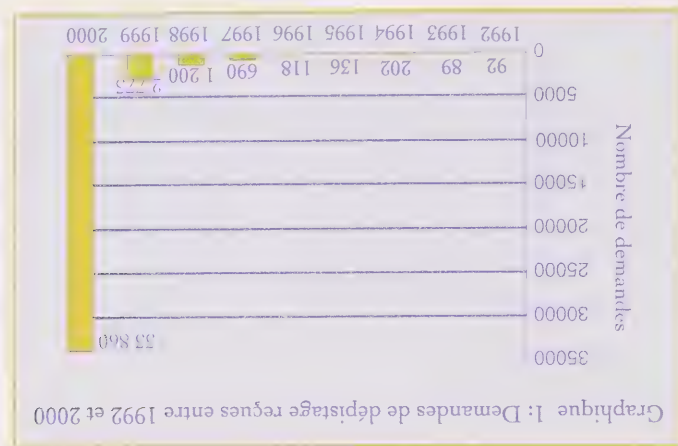
Registre canadien des armes à feu en direct (RCAFED)

Le RCAFED est une application du CIPC qui est accessible par la collectivité policière et qui relie le système d'enregistrement actuel (SCEAR) au système d'enregistrement antérieur (SEAR). Il y a eu 641 004 demandes de renseignements qui ont été entrées dans le RCAFED du 1^{er} janvier 2000 au 31 décembre 2000. Depuis que le RCAFED est apparu, le 1^{er} décembre 1998, et ce, jusqu'au 31 décembre 2000, il y a eu un total de 1 045 029 demandes de renseignements pour cette application du CIPC. Le nombre de demandes de renseignements entrées dans le RCAFED a augmenté de 61 p. 100 au cours de la dernière année, et on a assisté à une plus grande prise de conscience de l'existence de cette application.

Dépistage

Le dépistage des armes à feu consiste à retracer l'historique d'une arme à feu qu'un organisme de police acquiert ou saisit au cours d'une enquête. L'arme à feu peut être retracée à partir du fabricant ou de l'importateur jusqu'au marchand d'armes à feu, et potentiellement jusqu'à l'acheteur particulier. On effectue un dépistage des armes à feu uniquement suite à une demande de la part d'un organisme de police.

Le **graphique 1** présente le nombre de toutes les demandes de dépistage qui ont été reçues de 1992 à 2000.



Source : Unité de dépistage des armes à feu

La principale raison pour laquelle le nombre de demandes a augmenté d'une façon si importante, en l'an 2000, c'est qu'il y a eu deux importantes enquêtes séparées impliquant 30 999 saisies d'armes à feu.

Aider les agents de police

Le programme des armes à feu fournit plus de renseignements à la police afin de l'aider, par exemple lorsqu'elle décide de retirer des armes à feu d'un endroit où il y a de violence familiale. Les agents de police peuvent accéder aux renseignements du registre à partir d'un terminal d'ordinateur installé dans leur voiture ou à partir de leur centre de communications. Ce système est connu sous le nom de Registre canadien des armes à feu en direct (RCAAFED) et il reçoit en moyenne 1 600 demandes de renseignements par jour. Le nouveau système d'enregistrement et le RCAAFED permettent aussi de faciliter l'exécution forcée des ordonnances d'interdiction.

Le Registre canadien des armes à feu contribue aussi aux enquêtes criminelles relatives aux armes à feu. Des études démontrent que la moitié de toutes les armes et d'autres armes à feu à autorisation restreinte qui sont récupérées sur les lieux d'un crime sont enregistrées, et il est possible de retrouver leur propriétaire initial.

Les membres réguliers et les membres civils de la GRC peuvent fournir, à partir du Registre, des affidavits aux fins de procès et ils vont régulièrement au tribunal dans le cadre d'instances criminelles en tant que témoins experts. Leur preuve se rapporte à la question de savoir si une arme à feu est enregistrée ou si la personne a fait enregistrer des armes à feu. Ils fournissent aussi de l'expertise d'enquête sur le dépistage des armes à feu non enregistrées et l'historique d'enregistrement d'une ou de plusieurs armes à feu. De plus, les employés du Registre effectuent régulièrement des recherches informatisées sur les banques de données d'enregistrement afin d'associer une arme à feu ou un individu à un lieu de crime.

Les membres civils qui sont techniciens en armes à feu mentionnent au tribunal si une arme à feu est considérée comme à autorisation restreinte, prohibée, sans restriction ou antique ou si elle est présumée ne pas être une arme à feu. Ils répondent aussi aux enquêtes menées par le contrôleur des armes à feu et la police du Canada et des États-Unis en rapport avec les spécifications techniques, la fabrication, le développement et l'identification des armes à feu.

Ottawa, mai 2000 – Le bureau des contrôleurs des armes à feu a joué un rôle critique dans le démantèlement du réseau de contrebande que l'on croit être le plus important et le plus sophistiqué en Amérique du Nord à la suite d'une enquête qui s'est étalée sur une année.

Tout cela a commencé le 22 mai 1999, lorsque les employés de l'établissement de Miramichi ont commencé à se douter qu'il y avait anguille sous roche lorsqu'une entreprise d'armes à feu canadienne et un citoyen américain titulaire d'un permis d'acquisition d'armes à feu canadien valide ont téléphoné à plusieurs reprises afin d'enregistrer, en lots de 50, une grande quantité d'armes à feu.

Les parties concernées demandaient l'enregistrement total de plus de 1 000 carcasses de base d'une GARAND M1 de calibre 30. La carcasse est l'élément-clé d'une arme à feu et répond à la définition juridique d'une arme à feu, d'où la nécessité de l'enregistrer.

En vertu de la *Loi sur les armes à feu*, les armes à feu devraient être enregistrées afin qu'un importateur puisse les expédier à un vendeur d'armes à feu. Le fait de retourner ces armes à feu aux États-Unis constitue un acte illégal en vertu de la loi des États-Unis. Il est présumé que des pièces d'armes à feu ont été expédiées au citoyen américain, aux États-Unis, camouflées en pièces d'auto.

Après avoir communiqué avec le contrôleur des armes à feu de l'Ontario et avec des membres du service d'armes illégales, la vente a été autorisée, mais elle a été suivie par des agents au Canada et aux États-Unis. Le « Bureau of Alcohol, Tobacco and Firearms » des États-Unis « croit être en présence du réseau de contrebande le plus important et le plus sophistiqué en Amérique du Nord ». Près de 23 000 armes à feu et leurs composants ont été saisis.

Janvier 2000, la police a obtenu une arme qui avait été volée dans une résidence, à Terre-Neuve, il y a 15 années. La police a été capable de localiser l'arme au Québec lors d'un transfert de propriété par l'intermédiaire du bureau des contrôleurs des armes à feu et cette arme a été retournée à son propriétaire initial.

Au début de l'année 2000, un individu, en Colombie-Britannique, s'est vu révoquer son permis à cause d'un historique d'infractions relatives à des agressions sexuelles. L'individu a décidé d'interjeter appel à l'encontre de la décision devant un tribunal, mais le juge a maintenu la décision du préposé aux armes à feu de révoquer le permis.

En août 1999, en Nouvelle-Écosse, une femme a appelé la ligne pour le conjoint parce qu'elle croyait que son ex-mari était en train de présenter une demande afin d'obtenir un permis et qu'il allait indiquer qu'il était sans conjoint parce qu'elle avait refusé de signer sa demande. Elle craignait pour sa sécurité et pour celle de ses enfants. Elle a ensuite déposé une plainte auprès de son service de police local afin de créer une référence dans la nouvelle base de données personne d'intérêt arme à feu (PIAF) (un registre de référence qui indique qu'un individu a récemment été impliqué dans un incident violent ou qu'il a des antécédents de maladie mentale ou tout autre renseignement pertinent pour une demande de permis). Cela signifie que, s'il tente d'obtenir un permis un jour, cela aura pour effet de déclencher automatiquement une enquête.

En avril 1999, au Québec, la base de données PIAF a fait concorder plusieurs cas de violence familiale avec des « détenteurs de permis valides ». Leur permis a été révoqué par la suite.

En février 1999, à Nelson, en Colombie-Britannique, un individu détenait une autorisation d'acquisition d'armes à feu valide (AAAF – le précurseur du nouveau permis) a tenté d'acheter plusieurs armes à feu au cours d'une période d'une durée de deux semaines. La vérification des antécédents a révélé l'existence de nombreuses condamnations antérieures et de plusieurs incidents récents impliquant des activités criminelles et des activités violentes. Son permis a été suspendu en attendant la poursuite de l'enquête. Les ventes ont été refusées. L'individu a par la suite tenté à deux reprises d'acheter des armes, jusqu'à ce que son permis soit révoqué et que ses armes à feu soient saisies.

5. Objet visé en 2000:

La législation fédérale sur les armes à feu qui est constituée par la *Loi sur les armes à feu* et des règlements connexes, a eu tout un impact au cours de la deuxième année entière suivant sa mise en application. La Loi s'occupe de la question de la sécurité publique pour les services de police et pour le public.

Attribution des permis et enregistrement

La présélection du Système canadien d'enregistrement des armes à feu (SCCAF) nous assure que des vérifications élaborées des antécédents sont effectuées sur chaque personne qui fait une demande de permis de possession ou de permis de possession et d'acquisition, et cela, avant qu'une arme à feu ne soit transférée à un nouveau propriétaire. Des examens sur l'admissibilité de chaque personne sont effectués sur une base continue par suite du raccordement des réseaux policiers au nouveau régime d'enregistrement et de la création de la personne d'intérêt arme à feu (PIAF). La nouvelle base de données de la police concernant les incidents liés à la sécurité publique au sens de l'article 5 de la *Loi sur les armes à feu*.

Chaque semaine qui passe, un nombre croissant de particuliers inéligibles et de particuliers potentiellement dangereux se voient refuser ou révoquer leur permis de possession d'arme. D'autres transactions d'armes à feu sont refusées ou révoquées à cause de problèmes potentiels. Voici quelques-unes des principales raisons entraînant un refus :

- la protection de la sécurité publique en s'appuyant sur des enquêtes initiées par la PIAF; Aussitôt qu'un nouvel incident violent est enregistré dans la PIAF, le système recherche les détenteurs de permis dans la base de données du registre afin de trouver une concordance et alerte les autorités en rapport avec ce nouveau développement;
- l'acheteur ne détient pas de permis d'acquisition;
- le particulier tente d'acheter des armes à feu prohibées ou à autorisation restreinte pour lesquelles il ne détient pas de permis de possession;
- non-respect des exigences liées aux armes de poing, telles que faire la preuve d'une raison valable pour collectionner des armes à feu ou pour être membre d'un club d'armes à feu.

La nouvelle législation permet aussi d'obtenir plus d'apport des conjoints actuels ou antérieurs du demandeur. Lorsque des particuliers présentent une demande afin d'obtenir un permis de possession et d'acquisition d'armes à feu, ils doivent faire signer la demande par leur conjoint actuel et leur conjoint antérieur ou par leur conjoint de fait afin de vérifier qu'ils soient au courant de l'existence de la demande d'acquisition d'une arme à feu. Si, pour une raison quelconque, ceux-ci décident de ne pas signer la demande, un préposé aux armes à feu présentera une enquête plus poussée. Une nouvelle ligne téléphonique de notification au conjoint permet également au conjoint du demandeur (ou à d'autres) de réfléchir sur la question de la sécurité publique.

L'obligation de renouveler un permis toutes les cinq années permettra de garder les renseignements à jour et un meilleur dépistage des armes à feu et de leurs propriétaires. Ce nouveau système permet aussi de superviser des achats à grand volume d'armes à feu par l'intermédiaire de contrôles d'admissibilité précis.

Le Réseau national des vérificateurs, qui est constitué de volontaires expérimentés et entraînés, fournit des moyens précis de contrôle de la qualité en confirmant l'existence d'une arme à feu et en fournissant une description appropriée de celle-ci, et ce, dans le but de faciliter l'enregistrement.

Les termes de la Convention interaméricaine de l'OEA contre la fabrication et le trafic illicite d'armes à feu, de munitions, d'explosifs et d'autre matière connexe (la Convention) ont été négociés en cinq séances, en 1997, présidées par un Mexicain.

La Convention est un texte ayant force obligatoire qui contient des mesures pour encourager, faciliter et renforcer la coopération entre les États de l'OEA qui font face au trafic illicite d'armes à feu, de leurs pièces et de leurs composants, de munitions, d'explosifs ainsi que d'autre dispositifs destructeurs comme les bombes, les grenades, les fusées, les lance-roquettes, les missiles et les systèmes de missile. Constatant que la meilleure façon de contrôler le trafic illicite est d'avoir une meilleure maîtrise du commerce légal, la Convention invite notamment les parties à mettre sur pied :

- un système réciproque d'autorisations d'importation, exportation et de transit pour les cessions légales; des mesures de sécurité applicables lorsque ces produits sont importés, exportés ou transités dans d'autres pays;
- un système de marquage des armes à feu, tant au stade de la fabrication qu'à celui de l'importation, pour assurer une meilleure identification et un meilleur dépistage;
- un meilleur système d'échange de renseignements;
- des programmes de formation et d'assistance technique;
- des mesures réciproques d'assistance juridique et d'extradition conformes aux accords bilatéraux et multilatéraux en vigueur.

Le Protocole des Nations Unies contre la fabrication et le trafic illicites des armes à feu, des munitions, des explosifs et autres matériels connexes

Le texte obligatoire envisagé par le sous-comité sur les armes à feu du Groupe de Lyon, du G8, a été bien accueilli aux Nations Unies lorsque les États membres des Nations Unies ont décidé d'entamer des négociations sur les termes d'une Convention des Nations Unies sur le crime organisé transnational (COT) et un protocole connexe applicable au trafic d'armes à feu. La proposition d'élaborer un protocole international sur les armes à feu dans le cadre de la COT a été largement soutenue avec une résolution habilitante des Nations Unies.

Le protocole sur les armes à feu contient des mesures concrètes, des moyens pratiques destinés à aider les organismes chargés de l'application de la loi en renforçant la coopération internationale et en encourageant une plus grande transparence dans les cessions légales d'armes à feu. Le protocole sur les armes à feu prévoit des procédures détaillées applicables à l'importation et à l'exportation et au transit d'armes à feu, de leurs pièces et composants et de munitions. Il s'agit d'un système fondé sur le principe de la réciprocité, selon lequel les États doivent se fournir mutuellement des autorisations avant de permettre à des chargements d'armes à feu de quitter leur territoire, d'y entrer ou d'y transiter et qui permet aux autorités policières de suivre les mouvements légaux des marchandises afin de prévenir les vols et les détournements. Les négociations concernant le protocole sur les armes à feu ont été enlées au début de 1999 et sont toujours en cours.

Initiatives supplémentaires

Quelques-unes des autres initiatives internationales comprennent :

- travailler sur le programme de dépistage des armes à feu en collaboration avec des agences nationales et internationales telles que Interpol, le FBI, le « Bureau of Alcohol Tobacco and Firearms (ATF) » et d'autres; participer aux initiatives et aux conférences internationales;
- le nouveau « International Weapons and Explosives Tracking System » (IWETS), qui est une application autonome utilisée par chaque pays au sein du réseau d'Interpol et qui comprendra une composante de dépistage des armes à feu et de renseignement, une composante bombe et explosifs, un tableau de référence pour les armes à feu, une liste des armes à feu perdues, égarées ou volées et des armes à feu « sous séquestre ».

La communauté internationale a pris acte des initiatives du Canada concernant la nouvelle législation sur les armes à feu et elle nous suivra attentivement. Avec son expertise sur ce sujet, le Canada s'est révélé un chef de file au plan mondial.

4. INITIATIVES INTERNATIONALES

Non seulement le Programme des armes à feu a eu un impact au Canada, mais il a aussi eu un effet d'entraînement sur le reste du monde. Depuis l'adoption de la *Loi sur les armes à feu*, en 1995, on a assisté à une prise de conscience de plus en plus nette au sein de la communauté internationale du fait qu'en matière d'armes à feu, il s'agit d'une réglementation embryonnaire ou inexistante, en particulier dans le domaine des contrôles des opérations d'importation et d'exportation, pour saboter les efforts de la lutte contre l'usage criminel des armes à feu. Les efforts à l'échelle internationale se sont concentrés sur les manières d'aborder le trafic transnational d'armes à feu et on a encouragé une coopération très étroite entre les différents pays afin d'enquêter efficacement et d'obtenir des condamnations contre les auteurs d'infractions relatives au trafic d'armes.

L'un des principaux objets de la nouvelle législation canadienne sur les armes à feu est de lutter contre le trafic et la contrebande illécites d'armes à feu. La *Loi sur les armes à feu* prévoit des normes de contrôle plus strictes en matière d'importation et d'exportation d'armes à feu, et le *Code criminel* prévoit des infractions nouvelles et distinctes applicables à la contrebande et au trafic d'armes à feu. Le ministère de la Justice et ses partenaires ont participé à un certain nombre d'initiatives internationales relatives aux contrôles des importations, des exportations et du transit des armes à feu, dont :

- l'enquête internationale des Nations Unies sur la réglementation des armes à feu;
- le règlement type de lutte contre l'abus des drogues de la Commission interaméricaine de l'OEA;
- la Convention interaméricaine de l'OEA contre la fabrication et le trafic illécites d'armes à feu, de munitions, d'explosifs et d'autre matériel connexe;
- le Groupe des 8 (G8) (Pays : France, E.-U., Canada, Grande-Bretagne, Allemagne, Japon, Italie, Russie);
- le Protocole des Nations Unies contre la fabrication et le trafic illécite des armes à feu, des munitions, des explosifs et autres matériels connexes.

Le Règlement type de lutte contre l'abus des drogues de la Commission interaméricaine de l'OEA

Le Règlement type pour le contrôle des mouvements internationaux des armes à feu, de leurs pièces et composants et des munitions (le Règlement type) a été élaboré en 1997 par un groupe d'experts œuvrant au sein de la Commission interaméricaine de lutte contre l'abus des drogues (CICAD), de l'Organisation des États américains (OEA). Le Règlement type a pour origine une décision prise en 1992 pour identifier les liens entre les mouvements d'armes à feu transnationaux illécites et le trafic de drogue.

Le Règlement type est un ensemble de directives applicables multilatéralement ou bilatéralement et destinées à régir l'importation, l'exportation et le transport en transit de toutes les armes à feu en vente dans le commerce. En reconnaissant qu'une plus grande transparence dans les mouvements illécites d'armes à feu engendrera une plus grande efficacité dans l'identification et le repérage de mouvements illécites, ces directives prévoient des autorisations normalisées d'importation et d'exportation et, le cas échéant, des autorisations devant être délivrées par les pays de transit, et non seulement par les pays de destination des chargements.

Le Canada a participé à l'élaboration du Règlement type en présidant les groupes d'experts et en prenant en charge le travail de conception et de développement. Les nouvelles dispositions de la *Loi sur les armes à feu* s'appliquant à l'importation et à l'exportation des armes à feu et à leur transit sont à l'origine du rôle de premier plan qu'a joué le Canada dans cette initiative. Le but était de faire en sorte que les États membres adoptent les normes de contrôle les plus élevées possible.

Le Règlement type a été adopté par la CICAD en novembre 1997 et subéquemment approuvé par l'Assemblée générale de l'OEA en juin 1998. Depuis lors, le gouvernement des États-Unis a mis en oeuvre le volet exportation du Règlement type.

Mission

La mission du Programme canadien des armes à feu est de mettre en place un programme national de contrôle des armes à feu efficace engagé dans la sécurité quant au maniement des armes à feu et qui sera appuyé par des mesures énergiques d'application de la loi contre l'utilisation d'armes à feu à des fins criminelles.

Mandat

Voici le mandat du Programme canadien des armes à feu :

- délivrer des permis pour les propriétaires et les utilisateurs d'armes à feu et enregistrer les armes à feu tel que prescrit par la loi fédérale;
- favoriser la collaboration entre les administrations provinciales et territoriales au sein du programme national quant aux lois, aux pratiques et aux activités relatives à l'utilisation des armes à feu;
- appuyer une participation responsable et sécuritaire du public aux sports utilisant des armes à feu;
- appuyer l'utilisation sécuritaire, responsable et légitime des armes à feu pour la protection des personnes et des biens par les institutions et entreprises dotées de permis; favoriser la sensibilisation à la sécurité, dans le maniement des armes à feu, à l'échelle nationale par de la publicité et des activités éducatives;
- poursuivre avec toute la rigueur de la loi les contrevenants à la *Loi sur les armes à feu* dans les domaines du trafic des armes à feu, de l'utilisation d'armes à feu à des fins criminelles et de la négligence dans le maniement des armes à feu;
- fournir un service rapide, rentable et courtis au public, aux entreprises et aux professionnels qui utilisent ou doivent utiliser les dispositions du Programme canadien des armes à feu;
- élaborer des programmes de formation pratique et d'évaluation pour toutes les administrations dans le but d'instaurer et de maintenir une norme nationale en matière de sécurité dans le maniement des armes à feu chez les utilisateurs d'armes à feu;
- créer un environnement dans lequel l'enregistrement des armes à feu et la délivrance de permis sont perçus comme avantageux pour tous les Canadiens.

Objectifs

Le mandat du Programme canadien des armes à feu favorise :

- la sécurité publique
- la responsabilisation pour la possession et l'utilisation sécuritaire des armes à feu
- la réduction de la criminalité
- l'augmentation de la sécurité dans les foyers et les collectivités au Canada

En plus du directeur et du contrôleur des armes à feu, les partenaires ci-dessous sont aussi impliqués dans l'administration et dans l'application de la *Loi sur les armes à feu*.

- **La Gendarmerie royale du Canada (GRC)**, en coopération avec le CCAF, soutient le Réseau des Services nationaux de police, qui est une infrastructure technique comprenant le CIPC, le SEAR, le SCEAF et le Système de récupération de renseignements judiciaires ou SRJ, utilisée par le Système canadien d'enregistrement des armes à feu. La Sécurité ministérielle de la GRC ainsi que la Division de l'informatique (élaboration des applications) aident aussi les partenaires au soutien de cette initiative. Le Registre canadien des armes à feu (RCAF) est compris dans le secteur d'activité des Services nationaux de police de la GRC. Les laboratoires canadiens (armes à feu) soutiennent aussi le programme en fournissant de l'expertise technique sur les armes à feu. La GRC a géré les juridictions de l'ouest du pays qui se sont abstenues de participer au programme au cours de l'année. Toutefois, le contrôle de la gestion de ces juridictions a été retourné au CCAF.

- **L'Agence des douanes et du revenu du Canada (ADRC)** aide au contrôle du mouvement des armes à feu et des autres articles contrôlés aux différents points d'entrée du Canada.
- **Le ministère des Affaires étrangères et du Commerce international (MAECI)** émet des permis d'importation et d'exportation d'armes à feu et d'autres articles contrôlés qui traversent aux divers points d'entrée du Canada.

- **Le Centre canadien des armes à feu (CCAF)**, qui est une structure sous l'autorité du ministère de la Justice, s'occupe de la mise en application de la *Loi sur les armes à feu* et veille, en collaboration avec les autres partenaires, à ce que les prescriptions des lois soient observées. De plus, le CCAF développe et entretient les infrastructures informatisées (SCEAF), qui soutiennent l'application de la loi.

- **Les services de police** enregistrent les incidents relatifs à la sécurité publique qui affectent l'admissibilité d'une personne à des permis et à des armes à feu au sens du paragraphe 5(1) de la *Loi sur les armes à feu*. Des interfaces automatisées ont été installées entre le SCEAF et les diverses banques de données des services de police afin de s'assurer que les conditions d'admissibilité sont satisfaites. Les services de police enregistrent aussi les armes à feu qui ont été perdues, égarées ou volées sur CIPC.

Le CAF est responsable du processus décisionnel et du travail administratif liés aux éléments suivants :

- les permis aux particuliers et les permis aux entreprises (y compris les musées);
- les permis aux mineurs;
- les permis de transporteur intraprovincial;
- les autorisations de transporter et de porter des armes à feu;
- les approbations de cession d'arme à feu;
- les approbations pour les expositions d'arme à feu;
- les approbations pour les champs de tir et pour les clubs de tir;
- la désignation d'instructeurs pour : le Cours canadien de sécurité dans le maniement des armes à feu, le Cours canadien de sécurité dans le maniement des armes à feu à autorisation restreinte.

Tout le travail lié aux armes à feu dans les provinces ou dans les territoires, est effectué par les CAF qui possèdent des pouvoirs juridictionnels. Le CAF peut déléguer la plupart des tâches. Toutefois, il y a en deux dont il doit s'occuper personnellement :

- l'émission d'un permis d'exploitation d'un commerce afin d'acquiescer des armes à feu prohibées, des armes prohibées, des instruments prohibés ou des munitions prohibées;
- l'émission d'une autorisation de port.

Site central de traitement (SCT) et Site de traitement du Québec (STQ)

Il existe deux sites de traitement des données : l'un est situé à Montréal, Québec, et sert uniquement les résidents du Québec, et l'autre est situé à Miramichi, Nouveau-Brunswick, et sert le reste du Canada. En vertu des dispositions de la *Loi sur les armes à feu*, le SCT et le STQ sont responsables de la réception des demandes de permis de possession, de permis de possession et d'acquisition et de permis d'emprunt temporaire et de l'entrée de données dans la base de données automatisée. Le SCT conserve le même mandat pour toutes les demandes d'enregistrement (y compris les demandes d'enregistrement des résidents du Québec).

Le SCT et le STQ conservent aussi un « Centre d'assistance » afin d'aider les propriétaires d'armes à feu par l'entremise d'un service d'appel sans frais. Ce service sert entre autres à :

- aider les demandeurs à remplir leur formulaire de demande;
- répondre aux demandes de renseignements généraux concernant la *Loi sur les armes à feu* et le SCEAF;
- recevoir et à demander l'accès à des renseignements supplémentaires ou à des modifications aux renseignements;
- traiter les demandes visant à transférer les armes à feu;
- traiter les demandes visant à remplacer les documents qui ont été perdus ou détruits;
- fournir des renseignements sur l'état du traitement de la demande.

Concernant la « cession d'armes à feu », il existe trois « centres d'appel » principaux qui s'occupent du transfert de propriété des armes à feu : un centre, à Victoria, en Colombie-Britannique, s'occupe des cessions pour cette province, un centre, à Montréal, s'occupe des cessions pour la province de Québec, et un centre à Miramichi, au Nouveau-Brunswick, s'occupe du reste du pays.

Le Système canadien d'enregistrement des armes à feu (SCEAF)

La *Loi sur les armes à feu* et son Règlement exigent que le directeur et le contrôleur des armes à feu conservent certains dossiers. Le Système canadien d'enregistrement des armes à feu (SCEAF), qui est un système informatique, a été conçu afin de répondre à l'exigence visant à conserver des informations sur les permis, les autorisations, les certificats d'enregistrement et les autres informations relatives à la *Loi sur les armes à feu*.

Les partenaires impliqués dans l'administration et dans l'application de la *Loi sur les armes à feu*, son Règlement et la partie III du *Code criminel* ont accès au SCEAF. Le SCEAF est un réseau électronique qui permet la transmission de données relatives aux armes à feu partout au pays. La plus grande partie du travail lié au processus d'enregistrement s'effectue électroniquement et en direct. Le SCEAF relie le Registre canadien des armes à feu (RCAF), le contrôleur des armes à feu (CAF) ainsi que divers sites d'exploitation.

Le directeur

Le directeur est nommé par le commissaire de la Gendarmerie royale du Canada après consultation avec le ministre fédéral de la Justice et le Solliciteur général du Canada. En vertu des dispositions de la *Loi sur les armes à feu*, le directeur est responsable du processus décisionnel et du travail administratif liés à :

- l'émission de certificats d'enregistrement aux particuliers qui possèdent des armes à feu sans restriction, à autorisation restreinte ou prohibées;
- l'émission de certificats d'enregistrement aux entreprises et aux musées concernant les armes à feu en leur possession;
- les autorisations aux entreprises qui importent ou qui exportent des armes à feu;
- les permis émis aux transporteurs commerciaux d'armes à feu internationaux et interprovinciaux;
- l'enregistrement des armes à feu possédées par des organismes publics.

Le directeur doit aussi constituer, maintenir et exploiter le Registre canadien des armes à feu (RCAF). Le rôle principal du RCAF consiste à classifier et à identifier les armes à feu, à enregistrer des armes à feu et à s'assurer que les clients détenteurs d'un permis conservent le privilège de posséder cette classe d'armes à feu. Le résultat obtenu consistera en l'émission d'un certificat d'enregistrement ou en un refus de la demande.

Contrôleurs des armes à feu (CAF)

En vertu de la *Loi sur les armes à feu*, les provinces et les territoires ont désigné leurs propres contrôleurs des armes à feu (CAF). Dans les provinces où les CAF n'ont pas été désignés, le ministre de la Justice les a nommés. Chaque juridiction est responsable de sa propre structure organisationnelle, et cette dernière peut inclure des préposés aux armes à feu (PAF), des préposés provinciaux aux armes à feu (PPAF), des préposés régionaux aux armes à feu (PRAF) et des préposés locaux aux armes à feu (PLAF). Ces personnes représentent leur autorité juridictionnelle. À cause de leur important pouvoir délégué, les préposés aux armes à feu jouent un rôle essentiel dans l'administration de la législation.

Les sources de données

La majorité des statistiques présentées dans le présent rapport ont été recueillies à partir de la base de données du Système canadien d'enregistrement des armes à feu (SCEAF)¹, de la base de données de l'ancien Système d'enregistrement des armes à autorisation restreinte (SEAR)¹ et des systèmes du Centre d'information de la police canadienne (CIPC)¹. Quelques-uns ou une partie des articles présentés dans le présent rapport ont été extraits du site Web du Centre canadien des armes à feu (CCAF).

SEAR et SCEAF

En vertu de la législation antérieure, le Système d'enregistrement des armes à autorisation restreinte (SEAR)¹ constituait la base de données qui était utilisée afin d'émagasinier toutes les informations sur les armes à feu prohibées et les propriétaires. En raison de la dernière législation, le Système canadien d'enregistrement des armes à feu (SCEAF)¹ deviendra la base de données principale.

CIPC

Le Système du Centre d'information de la police canadienne (CIPC)¹ fournit quatre banques de données sur les informations opérationnelles aux services de police : les banques de données d'enquête, d'identité de renseignement, d'intelligence et de données auxiliaires.

Période de référence

Le présent rapport couvre la période allant du 1^{er} janvier 2000 au 31 décembre 2000.

1

En raison des contraintes de système du SCEAF, du SEAR et du CIPC, les statistiques concernant le Territoire du Nunavut sont présentées avec les statistiques concernant les Territoires du Nord-Ouest. Les statistiques concernant le Territoire du Nunavut paraîtront séparément dans le rapport de l'année prochaine.

Le 1^{er} décembre 1998, le gouvernement a entrepris la mise en application du projet de loi C-68, *Loi concernant les armes à feu et certaines autres armes*. Cette nouvelle loi modifie la partie III du *Code criminel* et d'autres lois, y compris la *Loi sur le caster judiciaire*, la *Loi sur le tarif des douanes*, la *Loi sur les explosifs*, la *Loi sur les licences d'exportation et d'importation*, la *Loi sur la défense nationale* et la *Loi sur les jeunes contrevenants*.

Ces révisions importantes à la législation fédérale sur les armes à feu créent un mécanisme de délivrance des permis pour la possession d'armes à feu par leurs propriétaires qui est plus qu'un permis d'acquisition comme c'était le cas avec la législation antérieure. Ce mécanisme exige l'enregistrement de toutes les armes à feu sans restriction en plus des armes à feu à autorisation restreinte et des armes à feu prohibées qui ont été enregistrées antérieurement, et ce, avant le 31 janvier 2001.

La nouvelle législation améliore aussi les contrôles sur l'importation et l'exportation d'armes à feu ainsi que le transport et le port d'arme à feu.

Le point de mire, au cours de la dernière année, a consisté en l'attribution de permis aux personnes possédant des armes à feu antérieurement au 1^{er} décembre 1998. Ces personnes avaient jusqu'à la fin de l'année 2000 afin de faire une demande dans le but d'obtenir un permis de simple possession.

Un volume constant de demandes, au cours des neuf premiers mois, a permis d'émettre, dans le cadre du programme, un flot continu de nouveaux permis. Suite à un très fort volume de demandes, qui ont été présentées au cours du dernier trimestre de l'année 2000, on a dû traiter ces demandes au cours des premiers mois de l'année 2001. C'est pour cette raison que les modifications suivantes aux règlements ont été effectuées dans le cadre de la législation :

1. Une « période d'amnistie » a été déclarée, permettant ainsi au Programme des armes à feu de traiter et d'émettre des permis, jusqu'à la fin de juin 2001, aux particuliers qui ont soumis des demandes avant la fin de l'année 2000.

2. L'émission de « permis temporaires » qui s'appliquent aux personnes qui ont fait une demande avant la fin de l'année 2000, mais qui n'ont pas encore reçu leur permis de possession d'arme. Ces « permis temporaires » vont expirer lors de l'émission du véritable permis de possession d'arme.
3. L'amnistie, pour l'enregistrement des armes à feu à autorisation restreinte qui n'ont pas été enregistrées, a été prolongée jusqu'au 30 juin 2001.

4. L'amnistie permettant aux particuliers de disposer de leurs armes de poing prohibées qui ne bénéficiaient pas de droits acquis a été prolongée jusqu'au 30 juin 2001.

5. On continue de reporter les frais de cession jusqu'au 30 juin 2001.

6. Des éléments-clés du *Règlement sur les armes à feu des agents publics* et du *Règlement sur les autorisations d'exportation ou d'importation d'armes à feu* (entreprises) ont été différés jusqu'au 1^{er} janvier 2003.

Toutes les armes à feu sans restriction, détenues par leurs propriétaires en date du 1^{er} décembre 1998 doivent être enregistrées avant le 1^{er} janvier 2003. Le directeur demeure responsable de l'émission de certificats d'enregistrement concernant ces armes à feu.

Le Registre canadien des armes à feu aide le programme en rapport avec l'émission de permis en acceptant provisoirement quelques-unes des responsabilités du Site central de traitement, permettant ainsi à ce dernier de maximiser l'utilisation de ses ressources concernant l'émission de permis.

Tableaux

Tableau 1 : Analyse des secteurs d'activités par province s'appuyant sur les 4 638 permis qui ont été émis	16
Tableau 2 : Autorisations de transport émises, refusées et révoquées	18
Tableau 3 : Autorisations de port émises, refusées et révoquées	19
Tableau 4 : Nombre de propriétaires d'armes à feu encore enregistrés ou inscrits dans le SEAR	22
Tableau 5 : Nombre d'armes à feu encore enregistrées ou inscrites dans le SEAR	22
Tableau 6 : Nombre d'armes à feu rapportées volées, égarées et retrouvées	23

Graphiques

Graphique 1 : Demandes de dépistage reçues entre 1992-2000	12
Graphique 2 : Analyse des demandes de dépistage reçues pour l'année 2000	13
Graphique 3 : Analyse des permis émis selon le genre	14
Graphique 4 : Analyse des permis par province	15
Graphique 5 : Permis refusés et révoqués	17
Graphique 6 : Analyse par province des permis refusés et révoqués	17
Graphique 7 : Analyse des certificats d'enregistrement selon le genre de demande	20
Graphique 8 : Certificats d'enregistrement selon le genre de client	20
Graphique 9 : Enregistrements refusés et révoqués	21
Graphique 10 : Armes à feu perdues ou égarées, volées et retrouvées au cours des cinq dernières années	24
Graphique 11 : Personnes visées par une interdiction de posséder une arme à feu pour la période 1989-2000	25
Graphique 12 : Analyse par province des personnes visées par une interdiction de possession d'une arme à feu	25
Annexe A : Glossaire	27
Annexe B : Termes visant les secteurs d'activités mentionnés au tableau 1	28

1	1. Introduction
3	2. Le Programme des armes à feu et ses partenaires
6	3. La mission du Programme canadien des armes à feu
6	4. Objectifs
7	4. Initiatives internationales
9	5. Objet visé en 2000 : Les avantages du Programme des armes à feu pour les services de police et pour le public
12	6. Retrospective de l'année
12	6.1. Régime canadien des armes à feu en direct
12	6.2. Régime canadien des armes à feu en indirect
14	Permis
14	6.3. Permis temporaires
15	Permis refusés et permis révoqués
16	Permis refusés et permis révoqués
17	Permis de transport d'arme pour les transporteurs
18	Autorisations de transport et autorisations de port
20	Importations
21	Reflux d'armes et invocation d'un certificat d'enregistrement
21	Armes à feu non réglementées
21	Armes à feu réglementées
21	Armes à feu réglementées, titres d'importation et exportation
22	Système d'enregistrement des armes à autorisation restreinte (SEAR)
23	Données du Centre d'information de la police canadienne (CIPC)
24	Annexes
26	7. Les prochaines étapes

Message du directeur du Registre canadien des armes à feu

Le début d'un nouveau millénaire est souvent considéré comme un symbole de changement et de renouveau, et l'année 2000 n'a pas fait exception pour le Programme canadien des armes à feu.

L'objectif principal de la Loi sur les armes à feu consiste en l'amélioration de la sécurité dans les foyers et dans les collectivités au Canada. Un pas de géant a été accompli cette année afin d'atteindre cet objectif lorsque la grande majorité des propriétaires d'armes à feu au Canada s'est conformée à la norme de délivrance de permis.

Le ministère de la Justice, la Gendarmerie royale du Canada et tous les autres partenaires du Programme des armes à feu sont présentement en train de travailler ensemble afin de restructurer le Programme de la Loi sur les armes à feu du Canada afin de fournir des services plus efficaces à nos clients. La technologie moderne, des processus administratifs et des modifications à la Loi sur les armes à feu contribuent tous à cette prestation de service améliorée pour tous les propriétaires d'armes à feu.

Plusieurs initiatives du Programme des armes à feu sont mises en place afin d'aider les organismes de police à améliorer leur capacité à combattre plus efficacement le trafic d'armes à feu.

Les pages qui suivent contiennent des renseignements relatifs à l'administration de la Loi sur les armes à feu et elles contiennent un examen sur le progrès qui a été réalisé au cours de la dernière année. En tant que directeur, il me fait plaisir de vous présenter le rapport annuel sur l'administration de la Loi sur les armes à feu au Soliciteur général du Canada pour la période allant du 1^{er} janvier 2000 au 31 décembre 2000.



J.A.J. Buisson

Surintendant principal

Programme de la Loi sur les armes à feu de la GRC

Une copie de ce rapport est disponible sur l'internet : rcmp-grc.gc.ca.
 Les personnes qui ne peuvent lire ou utiliser le présent document en raison d'un handicap peuvent communiquer avec l'agent des publications de leur ministère et demander qu'il soit transcrit sous une forme qui leur soit plus accessible, par exemple sur bande audio, en braille ou en gros caractères. Le ministère prendra toutes les mesures raisonnables pour assurer ce service.

ISBN : JS99-1/2000
 Numéro de catalogue : 0-662-65589-3

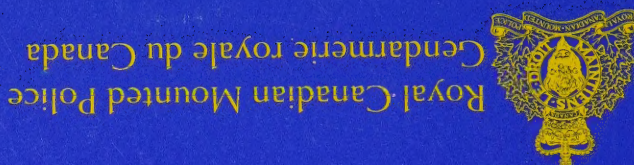
LE RAPPORT SUR L'ADMINISTRATION DE LA LOI SUR LES ARMES À FEU
AU SOLICITEUR GÉNÉRAL
PAR LE DIRECTEUR

2000

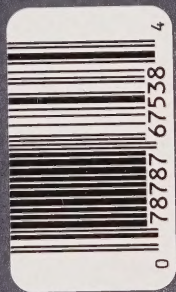
Un service national de la police
de la Gendarmerie royale du Canada

LE RAPPORT SUR
L'ADMINISTRATION
DE LA LOI
SUR LES ARMES À FEU
AU
SOLICITEUR GÉNÉRAL
PAR
LE DIRECTEUR

2000



Canada



Oxford
UNIVERSITY PRESS
10%
MADE IN USA